

Factsheet betrokkenheid parlement	
Kernboodschap	<ul style="list-style-type: none"> • Een belangrijk doel van het wetsvoorstel is het creëren van een steviger democratische legitimatie van maatregelen die nodig zijn ter bestrijding van de epidemie van het virus. • Daarbij beoogt het wetsvoorstel een goede balans te vinden tussen parlementaire betrokkenheid bij de maatregelen en de noodzaak om snel te kunnen opschalen of afschalen als de bestrijding van de epidemie daarom vraagt. • Daartoe wordt de betrokkenheid van de beide Kamers op een aantal manieren geborgd. Onder meer door betrokkenheid van beide Kamers bij de totstandkoming van maatregelen (betrokkenheid vooraf) en via reguliere rapportages achteraf over geldende maatregelen.
Achtergrond	<p>Ter versteviging van de democratische legitimatie van de maatregelen wordt de invloed van TK en EK op verschillende manieren vergroot ten opzichte van de huidige situatie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Vaststellen wettelijk kader: De TK en EK krijgen als medewetgever het laatste woord over de kaders die met dit wetsvoorstel worden geboden voor de te treffen maatregelen. 2. Verlenging of beperken van de geldingsduur van de wet: Het wetsvoorstel bevat hiervoor een voorhangprocedure voor beide Kamers. Zie ook punt 4. 3. Betrokkenheid bij concrete maatregelen: Een ministeriële regeling wordt binnen twee dagen na vaststelling overgelegd aan beide Kamers. De hoofdregel is dat inwerkingtreding niet eerder kan plaatsvinden dan een week daarna. De Tweede Kamer heeft een instemmingsrecht. Indien zij besluit niet in te stemmen met de regeling vervalt deze van rechtswege. In geval van spoedeisendheid kan een regeling, in afwijking van de hoofdregel, onverwijld na overlegging aan beide Kamers, in werking treden. Wel geldt ook dan dat de regeling van rechtswege vervalt in geval van niet instemming. 4. Rapportageplicht: maandelijks wordt een met redenen omkleed overzicht van geldende maatregelen aan beide Kamers overgelegd. Via amendement is daaraan toegevoegd dat voor elk besluit tot verlenging van de wet, de geldende maatregelen voor advies worden voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State. <p>In het wetsvoorstel is gezocht naar een goede balans tussen parlementaire betrokkenheid bij de maatregelen en de noodzaak om snel te kunnen opschalen of afschalen als de omstandigheden daarom vragen. Door de keuze voor ministeriële regelingen, kunnen maatregelen meebewegen met de stand van de epidemie als zich nieuwe (wetenschappelijke) inzichten aandienen, omdat een ministeriële regeling relatief snel tot stand kan komen.</p> <p>Doordat gaandeweg steeds meer procedurevoorschriften in het wetsvoorstel zijn opgenomen (artikel 58c betrokkenheid van meerdere bewindspersonen, behandeling in de ministerraad, voorhang) zal de totstandkoming van een regeling wel al snel enkele weken in beslag nemen. <i>Zie ook de Factsheet procedure ministeriële regelingen.</i> Voor de BES is voorzien in een vangnet, op grond waarvan maatregelen in geval van spoedeisendheid tijdelijk via een noodverordening van de gezaghebbers, na opdracht van de minister van VWS ex artikel 7 Wpg, kunnen worden genomen (zie ook factsheet BES).</p>
Overig	<i>Voorlichting over instemmingsrecht:</i>

	<p>De Eerste Kamer heeft voorlichting gevraagd aan de Afdeling advisering van de Raad van State over het 'zelfgecreëerde en aan de TK voorbehouden' instemmingsrecht. De Afdeling concludeert dat:</p> <ul style="list-style-type: none">• het is ongebruikelijk dat aan de Tweede Kamer een grotere betrokkenheid wordt toegekend bij de vaststelling van gedelegeerde regelgeving dan aan de Eerste Kamer• maar hiervoor bestaan geen staatsrechtelijke belemmeringen• Er zijn geen grondwettelijke bepalingen of constitutionele uitgangspunten die aan deze constructie in de weg staan.• Daarbij is van belang dat, hoewel beide Kamers deel uitmaken van de formele wetgever en voor de totstandkoming van een wet in formele zin instemming van beide Kamers nodig is, tegelijkertijd de posities van beide Kamers in het wetgevingsproces verschillen.• Grondwettelijk gezien heeft de Tweede Kamer meer bevoegdheden en komt de Tweede Kamer in zoverre meer gewicht toe. <p><i>Zie de QenA's hierover.</i></p>
--	--