



Fout! 7 augustus 2020  
 Verwijzingsbr  
 on niet  
 gevonden.  
**Onderwerp** aanbesteding uitvoeren groot volume laboratoria covid-19 capaciteit

## Europese procedure voor sociale en andere specifieke diensten

**Referentie** VWSGGD20202  
**Bijlagen** 1 Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA)  
 2. Akkoord Verklaring  
 3: Programma van Eisen  
 4: Toetsingscriteria kwaliteit Plan van Aanpak  
 5: Memo LCT, Toetsing en kaders van medische microbiologische laboratoria, 10 mei 2020  
 6. concept Dienstverleningsovereenkomst  
 7: ARVODI-2018  
 8. holding verklaring  
 9: richtlijnen RIVM  
 10. investeringsbegroting  
 11. algemene gegevens  
 12. financiële bijsluiter

Ministerie van VWS

**Bezoekadres**  
 Parnassusplein 5  
 2511 VX Den Haag

Postbus 20350  
 2500 EJ Den Haag

Geachte Inschrijver,

Wij, het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, nodigen u als potentiële Inschrijver uit om in te schrijven in het kader van de aanbesteding Hoog volume laboratoria Covid-19 (SARS-Cov-2) capaciteit.

Het doel van de aanbesteding is het sluiten van Dienstverleningsovereenkomsten met laboratoria ten behoeve van hoog volume testen op SARS-Cov-2 virus door middel van poolen. De intentie is dat de Dienstverleningsovereenkomsten op 1 oktober 2020 in gaan.

In het kader van risicobeheersing zal de Aanbestedende dienst met Inschrijvers die voldoen aan de daartoe in deze aanbesteding gestelde voorwaarden een Dienstverleningsovereenkomst sluiten. Deze aanbesteding wordt in opdracht van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport uitgevoerd, mede namens de GGD GHOR Nederland, daartoe volmacht hebbende voor alle individuele GGD'en.

De aanbesteding verloopt volledig elektronisch, met toepassing van de aanbestedingstool TenderNed ([www.TenderNed.nl](http://www.TenderNed.nl)). Alle communicatie- en informatie-uitwisseling tussen de Aanbestedende dienst en de Inschrijvers in het kader van de aanbesteding vindt plaats via deze aanbestedingstool. Voor een toelichting op en handreikingen voor het hanteren van TenderNed kunnen Inschrijvers terecht via: <https://www.tenderned.nl/cms/voor-ondernemingen/tenderned-gebruiken-als-ondernemer>.

De Aanbestedende dienst hecht eraan dat de procedure geen onnodige drempels opwerpt voor Inschrijvers om in te schrijven. Aangezien geïnteresseerde laboratoria doorgaans weinig ervaring hebben met het inschrijven op aanbestedingen en wellicht nog niet eerder gebruik hebben gemaakt van aanbestedingsplatform TenderNed, is de Aanbestedende dienst bereid om een tenderkostenvergoeding van € (10)(2b)- (exclusief btw) ter betalen. Die vergoeding kan worden benut voor (extern) aanbestedingsadvies. Alleen Inschrijvers die een geldige Inschrijving hebben gedaan komen voor de tenderkostenvergoeding in aanmerking. Deze Inschrijvers kunnen na afloop van de aanbestedingsprocedure, doch uiterlijk 1 december 2020, een e-factuur (zie bijlage 12 Financiële bijsluiter) indienen:

Factuuradres:  
 Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport  
 OIN: 0000002003182447001  
 Referentienummer: 4067-10008-49006  
 Directie Publieke Gezondheid  
 (10)(2e)

### 1. Aanbesteding

#### Aanleiding van de aanbesteding

Het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport als de Aanbestedende dienst is verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen ter bescherming van de publieke en individuele gezondheid en meer specifiek voor de bestrijding van infectieziekten in Nederland. Daarom is zij genoodzaakt om acute maatregelen te treffen om de ingetreden pandemie in het kader van de COVID-19 (SARS-COV-2) crisis in Nederland te bestrijden. Vanaf 1 juni 2020 geldt dat iedere burger met milde klachten getest kan worden op SARS-Cov-2. Het is mogelijk dat een tweede golf van infecties met het COVID-19 (SARS-COV-2) virus of gewijzigd testbeleid in Nederland zal leiden tot een hogere vraag naar testen. Op basis van de prognose van het RIVM is bepaald dat er rekening gehouden dient te worden met een testcapaciteit die oploopt tot maximaal 100.000 testen per dag.

Het poolen van monsters voor de diagnostiek van COVID-19 SARS-CoV-2 is een flexibele manier om met dezelfde materialen een (substantieel) groter aantal testen te kunnen uitvoeren. Het poolen van monsters is mogelijk als de prevalentie van infectie in de geteste populatie relatief laag is. Dit is vooralsnog het geval bij testen die via de GGD'en worden afgenomen en uitgevoerd bij de Laboratoria.

**Omschrijving van de Opdracht**

De Aanbestedende dienst wil afspraken maken met hoog volume Laboratoria als Inschrijvers die beschikbaar zijn in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 31 december 2021, met de mogelijkheid van tweemaal een verlenging van 3 maanden. Deze Laboratoria dienen op het moment van inschrijven van deze aanbesteding in staat te zijn 500 enkelvoudige Covid-19 (SARS-Cov-2) testen per dag te kunnen uitvoeren ten behoeve van GGD-teststromen. Inschrijver dient uiterlijk op 1 december 2020 in staat te zijn op te kunnen schalen naar een capaciteit met een minimum van 2000 individuele monsters per dag door middel van pooling.

Om op 1 december 2020 gereed te zijn om pooling uit te voeren bij het testen op Covid-19 (SARS-Cov-2) is het mogelijk dat Inschrijver investeringen doet om zijn laboratorium geschikt te maken, zijn processen in te richten voor pooling en zijn medewerkers opleidt.

Het laboratorium is verantwoordelijk voor het aanleveren van de buizen (inclusief virustransport medium of lysisbuffer) en swabs voor de GGD. Materiaal dat wordt aangeleverd gaat in goed overleg tussen het laboratorium en GGD. Verder is het lab verantwoordelijk voor het transport van en naar de GGDen.

**Financiering**

De Aanbestedende dienst is onder de voorwaarden van gunning beschreven in dit Beschrijvend Document bereid de investering voor het geschikt maken van het laboratorium, het inrichten van processen voor pooling voor te financieren aan de Inschrijver. Deze voorfinanciering is afhankelijk van de investeringsbegroting (voorbeeld in bijlage 10) zoals die is opgenomen in het plan van aanpak (zie ook bijlage 4) en met inachtneming van de bepaling rondom financiering hieronder.

De verrekening van de voorfinanciering die de Aanbestedende dienst doet aan Inschrijver zal plaats vinden via de vergoeding van de testen waarbij gedurende de gehele contractperiode (10)(2b) euro van de vergoeding per pooltest (dit betreft een individuele test van een burger die afkomstig is van de pool) wordt ingehouden.

De voorfinanciering is gemaximaliseerd op (10)(2b) euro die kan worden aangewend voor investeringen ten behoeve van pooling in apparatuur en infrastructuur. De ter beschikking gestelde financiering (maximaal (10)(2b) euro) door de Aanbestedende dienst wordt gedurende de looptijd van de Dienstverleningsovereenkomst terugbetaald via de vergoeding per (via pooling) uitgevoerde test. Daarnaast maakt de begroting in het Plan van Aanpak een onderdeel uit van de Dienstverleningsovereenkomst (zie ook bijlage 6).

**Achtergrondinformatie toewijzen teststromen aan poolinglabs.**

Het Landelijk Coördinatieteam Diagnostische Keten, hierna te noemen (LCDK) zorgt voor de toewijzing van de teststromen en wijzigingen in overleg met het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de GGD'en. Deze teststromen zijn voor eenieder een onbekend gegeven en kan te allen tijde afwijken van de geprognosticeerde stromen. GGD'en en geselecteerde laboratoria committeren zich aan de toewijzing van teststromen door LCDK.

Daarnaast zal de werkgroep teststromen COVID-19 de voorstellen beoordelen (verleggen van stromen) vanuit het landelijke belang, met kennis van de regio, en maakt keuzes waarbij rekening wordt gehouden met (verwachte) ontwikkelingen en de middellange termijn. De keuzes van de werkgroep zijn adviezen aan de regiegroep Testen en Traceren, die formeel het besluit neemt. De werkgroep bestaat uit tenminste twee vertegenwoordigers vanuit GGD, tenminste twee vertegenwoordigers vanuit laboratoria (een pooling en een niet-pooling lab) en twee vertegenwoordigers vanuit LCDK.

De Aanbestedende dienst vraagt aan de hoog volume laboratoria om gefaseerd te gaan poolen. Het percentage productie op 1 december 2020, van de totale capaciteit van de aangesloten laboratoria uit de basisset (zoals vastgesteld door de Werkgroep teststromen COVID-19) geldt als uitgangspunt. De productie in de hoog volume laboratoria wordt opgebouwd met als streven dat het percentage productie van de niet-pooling labs niet onder de 30% daalt, en het percentage productie van de capaciteit van de hoog volume laboratoria en niet-pooling labs in gelijke mate oploopt. De Werkgroep teststromen COVID-19 zal het omleggen van teststromen begeleiden en ernaar streven zoveel mogelijk recht te doen aan het principe dat het percentage productie van de capaciteit van pooling labs en niet-pooling labs in gelijke mate oploopt. De Werkgroep teststromen COVID-19 zal haar besluiten gemotiveerd vastleggen.

Aangezien teststromen bestaan uit de productie van een afnamelocatie, vindt toename en afname van productie schoksgewijs plaats en is er geen egaal oplopend percentage haalbaar. De Werkgroep teststromen COVID-19 zal dus moeten prioriteren. Daartoe hanteert zij een aantal uitgangspunten. Er wordt rekening gehouden met het gebruik van schaarse materialen, om te voorkomen dat de voorraden in Nederland te vroeg worden uitgeput. Met de inzet van grotere hoog volume laboratoria ontstaat meer flexibiliteit voor toenemende of afnemende vraag. Ook de regionale omstandigheden worden meegewogen, zoals het percentage positieven maar ook logistiek logische inrichtingskeuzes.

**Buiten de scope van de Opdracht**

De volgende onderdelen/werkzaamheden hangen samen met de Opdracht, maar behoren niet tot de scope van de Opdracht:

- Overige moleculaire medisch microbiologische diagnostiek waaronder andere respiratoire virussen.

**Omvang van de Opdracht**

Met bovengenoemde inschatting poogt de Aanbestedende dienst een zo goed mogelijk beeld geven van de omvang van de Opdracht. Aan de inschatting kunnen geen rechten worden ontleend.

Van Inschrijver wordt verwacht dat deze minimaal voldoet aan het Programma van Eisen (Bijlage 3) en daarvoor een Akkoordverklaring invult (Bijlage 2). Tevens wordt van Inschrijver verwacht dat deze een Plan van Aanpak schrijft conform aangegeven richtlijnen (Bijlage 4). Bij dit Plan van Aanpak dient een investeringsbegroting (zie bijlage 10) en een planning bijgevoegd te worden.

**Uitleg Voor financiering**

Na ondertekening van de Dienstverleningsovereenkomst ontvangt de Inschrijver conform haar investeringsbegroting (Bijlage 10) en in het plan van aanpak de investeringen (de facto een lening) tot een maximum van (10)(2b) euro voor apparatuur en infrastructuur.

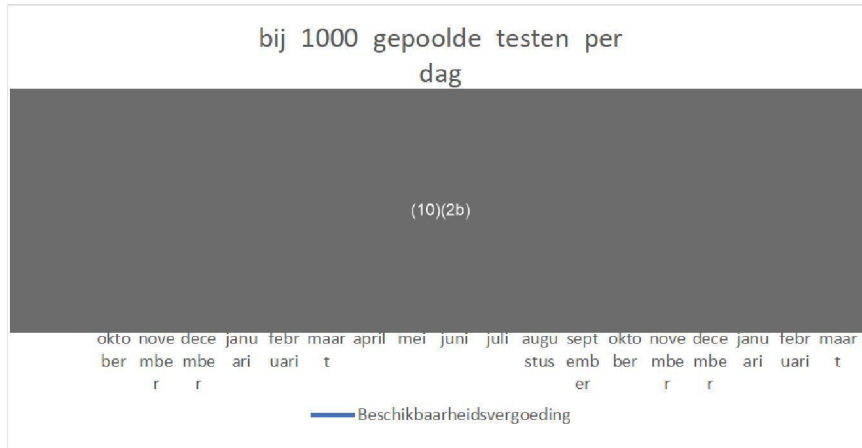
Vanaf de Beschikbaarheidsdatum tot de Einddatum Dienstverleningsovereenkomst ontvangt de Inschrijver een vergoeding voor het beschikbaar houden van de testcapaciteit. Hierbij geldt voor alle Inschrijvers een gelijke beschikbaarheidsvergoeding (BBV) van (10)(2b) euro per dag gedurende de doorlooptijd van de Dienstverleningsovereenkomst.

Een deel van de vergoeding van (10)(2b) euro per monster uit de pooltest wordt door de Inschrijver aan het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport betaald (verrekend) ter aflossing van de Investeringsvergoeding (lening). Hierbij wordt uitgegaan van (10)(2b) euro per gepoolde test.

Als door het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport aan de Inschrijver wordt verzocht om daadwerkelijk tests uit te voeren, ontvangt de Inschrijver daarvoor een pooltestvergoeding van € (10)(2b) x de uitgevoerde pooltest. Hierbij geldt een maximum van 6 samples in één pool.

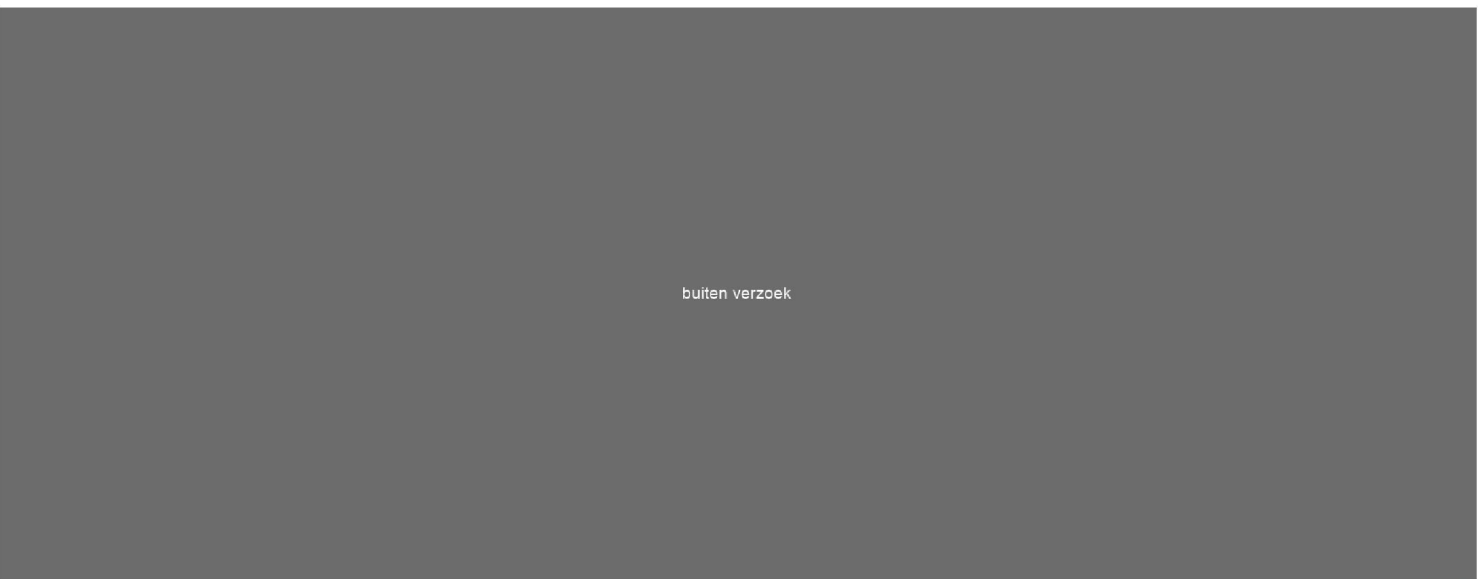
Het bedrag van (10)(2b) euro per pooltest is gebaseerd op een inschatting van de werkgroep pooling van de minimale efficiencywinst die kan worden behaald met behulp van pooling ten opzichte van een enkelvoudige PCR-test (waarbij nu een maximumtarief geldt van (10)(2b) euro (NZA tarief)). Als de pooltest positief resultaat geeft, doet de Inschrijver op ieder sample uit de pool een individuele test. De pooltestvergoeding betreft óók de vergoeding van deze mogelijke individuele testen. Er wordt dus geen aanvullende testvergoeding uitgekeerd voor een individuele test (nu € (10)(2b) per individuele test).

Een bedrag van (10)(2b) euro van de vergoeding per uitgevoerde pooltest wordt door de Inschrijver aan de Aanbestedende dienst betaald ter aflossing van de Investeringsvergoeding (lening). Dit wordt verrekend met het aantal uitgevoerde gepoolde testen waar Opdrachtnemer maandelijks een factuur voor stuurt aan het ministerie van VWS (zie pagina 1 en Bijlage 12). Op de Einddatum wordt het nog niet afgeloste deel van de investeringslening kwijtgescholden. Grafisch weergegeven ziet dit systeem er als volgt uit (bij 1000 gepoolde testen per dag, het betreft hier individuele testen van burgers die worden gepoold. ):

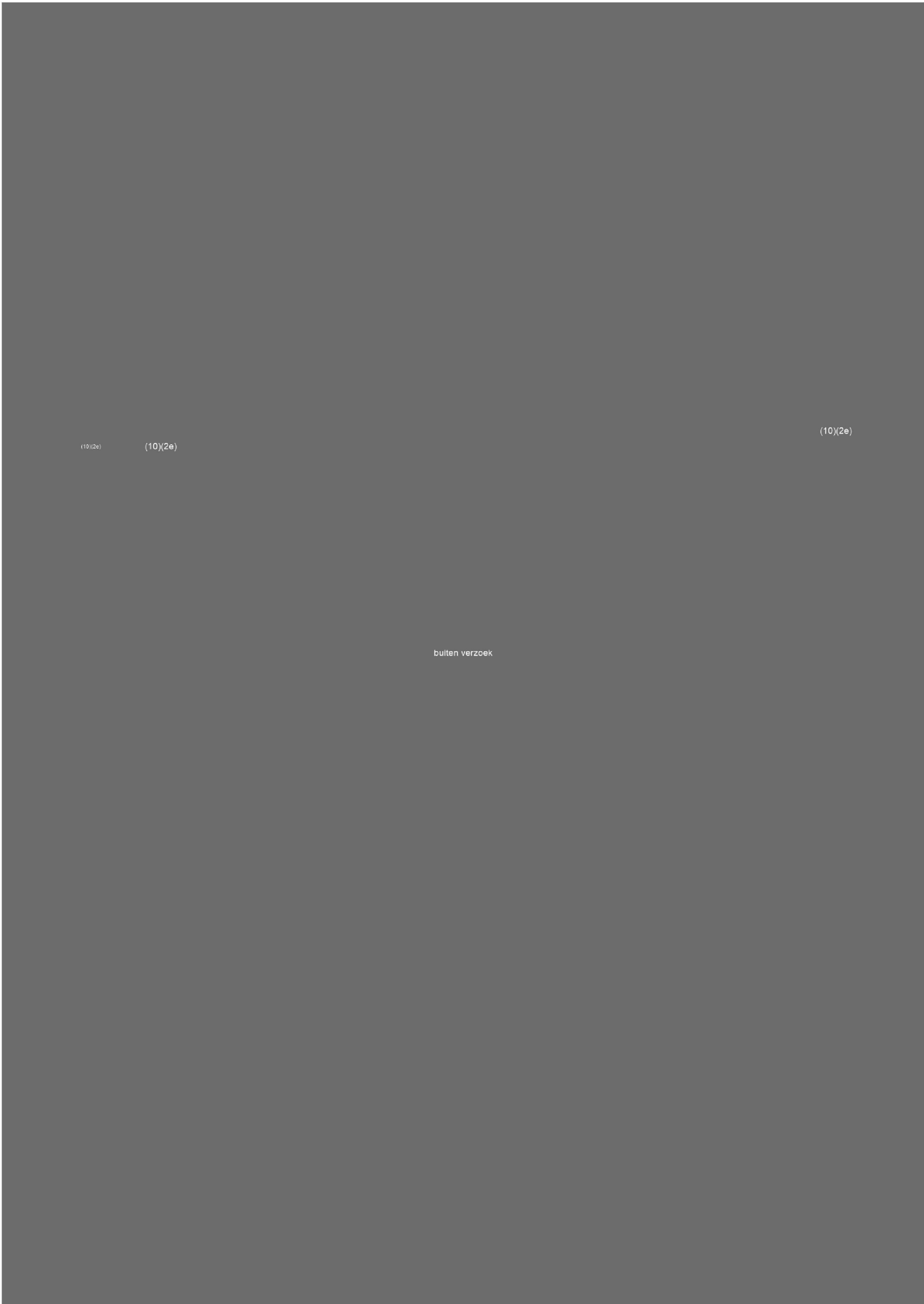


En hieronder wordt dit voorbeeld nader toegelicht.:

Maanden	Aantal testen per dag	Beschikbaarheidsvergoeding (1000 euro/dag)	Testvergoeding	Afdracht van winst
oktober	1000	(10)(2b)	(10)(2b)	
november	1000			
december	1000			
januari	1000			
februari	1000			
maart	1000			
april	1000			
mei	1000			
juni	1000			
juli	1000			
augustus	1000			
september	1000			
oktober	1000			
november	1000			
december	1000			
januari	1000			
februari	1000			
maart	1000			
april	1000			
mei	1000			
juni	1000			
<b>Totalen</b>	<b>21000</b>			



buiten verzoek

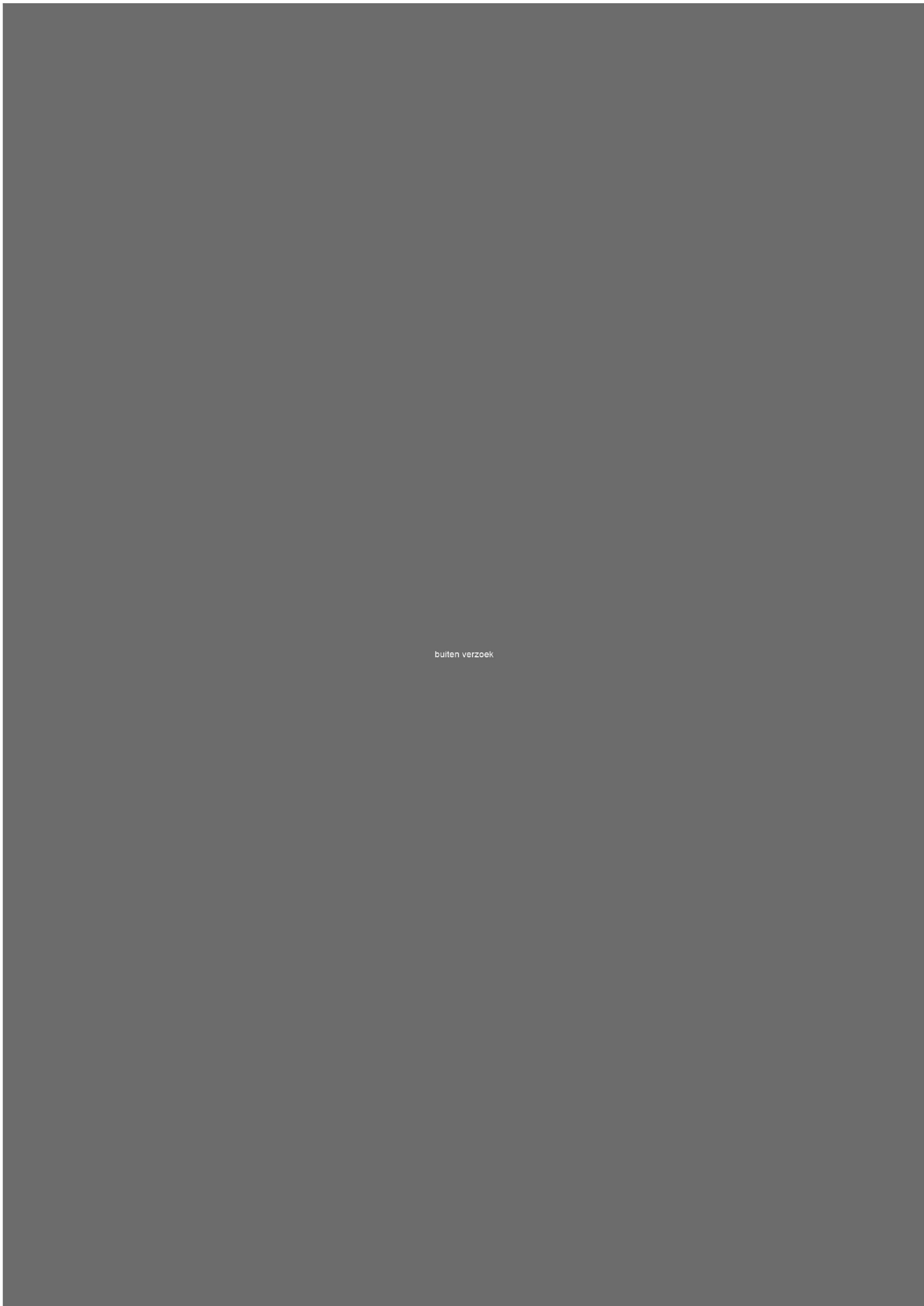


(10)(2e)

(10)(2e)

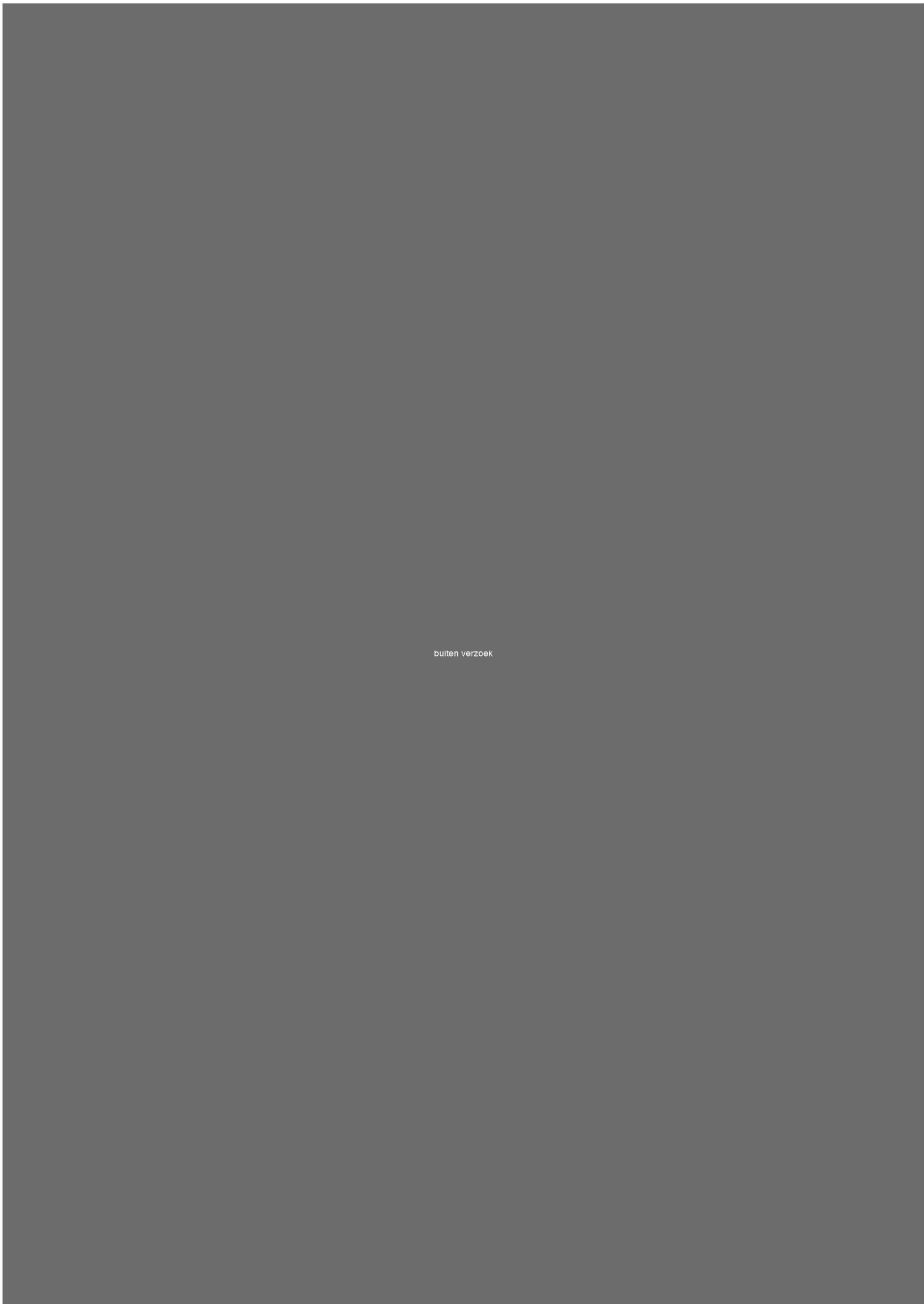
(10)(2e)

buiten verzoek

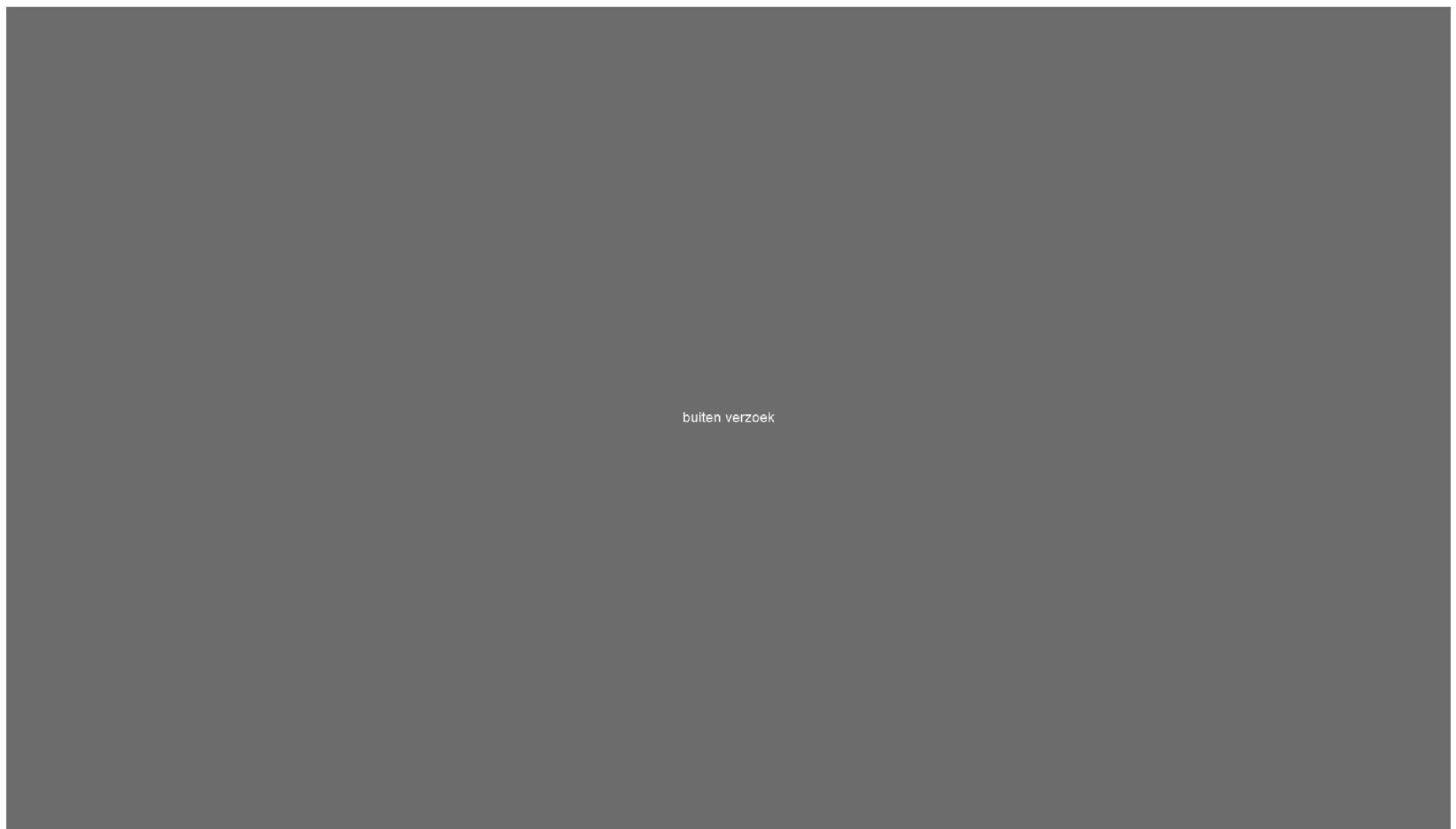


buiten verzoek

buiten verzoek



buiten verzoek



buiten verzoek