

Factsheet 5

Inschrijving studenten die nog niet aan alle eisen voldoen ("voorwaardelijke inschrijving") (artikel 1.4)

Uitgangspunten voorwaardelijke toelating:

- Hogeronderwijsinstellingen kunnen met dit wetsvoorstel een student die vanwege COVID-19 nog niet voldoet aan de vooropleidingseisen (bacheloropleiding) of toelatingseisen (masteropleiding), toch voor de bachelor- of masteropleiding inschrijven, onder de voorwaarde dat alsnog aan de eisen wordt voldaan binnen een bepaalde termijn.
- Voor bacheloropleidingen is de uiterlijke datum van die termijn standaard 1 januari 2021.
- Masteropleidingen kunnen maatwerk bieden en zelf de datum bepalen op basis van de individuele situatie. De datum ligt in ieder geval niet eerder dan 1 januari 2021 en niet later dan 1 september 2021.
- Voldoet de student niet binnen de termijn aan de voorwaarden, dan wordt de student uitgeschreven. Dit is ook in het belang van de student en zijn eigen doorstroom.
- Voor gevallen waarin uitschrijving tot een onbillijke situatie zou leiden (bijv indien het niet tijdig voldoen aan de eisen niet aan de student is te wijten), is in de wet voorzien in een hardheidsclausule waarmee de instelling kan afzien van uitschrijving op de vastgestelde datum.
- In alle gevallen vindt uitschrijving plaats op uiterlijk 1 september 2021. De student heeft dus maximaal een studiejaar de tijd om zijn vertraging uit zijn vorige studie in te lopen.

Afspraken servicedocument:

- Hoe instellingen uitvoering geven aan hun wettelijke bevoegdheid is op hoofdlijnen vastgesteld in het servicedocument.
- Daarin zijn afspraken gemaakt over het voorwaardelijk toelaten van verschillende groepen studenten (mbo-hbo, hbo-wo, bachelor-master, staatsexamens etc.).
- Voor een aantal overgangen (niet alle) is afgesproken dat instellingen gebruik maken van een 'afrondingsadvies' voor een warme overdracht, bijvoorbeeld tussen mbo en hbo. Dit afrondingsadvies beantwoordt de vraag of in redelijkheid verwacht mag worden of dat de student vóór 1 januari aan de vooropleidingseisen zal voldoen. Het advies speelt een belangrijke rol in de toelating door de hbo-instelling.

Eigen beleid instelling

- Instellingen stellen voor de toepassing van de wettelijke bevoegdheid en in lijn met het servicedocument, eigen beleid vast. Dat beleid kan op centraal maar ook op decentraal niveau of opleidingsniveau worden vastgesteld; dat is aan de instelling.
- Met het eigen beleid is er ruimte voor maatwerk; de mate waarin een bepaalde studieachterstand bezwaarlijk is voor de start van een opleiding kan immers sterk per opleiding verschillen en afhankelijk zijn van de studie-achtergrond van de individuele student.
- Tegelijkertijd moet het beleid ook borgen dat studenten die zich voor dezelfde opleiding aanmelden, langs dezelfde meetlat worden gelegd.

- Een denkbaar criterium om in het eigen beleid op te nemen is een bovengrens voor de omvang van de achterstand die de student mag hebben om te worden ingeschreven. Het is aan de instelling om dit te bepalen.

Ministeriële regeling

- Het wetsvoorstel geeft een grondslag om een ministeriële regeling te maken.
- Deze regeling is in de maak en een concept is reeds aan de koepels gecommuniceerd ten behoeve van de uitvoering die nu al plaatsvindt.
- Nadat het wetsvoorstel door de TK is aanvaard wordt een 'definitief concept' van de regeling aan u voorgelegd en aan de koepels verspreid.
- Doel van de regeling is primair te voorzien in enkele minimum waarborgen voor gelijke behandeling van studenten en rechtsbescherming van studenten.
- In de regeling zal onder andere ingegaan worden op wanneer er sprake zou zijn van een vertraging door COVID-19 en de onderwerpen waar het instellingsbeleid betrekking op zou moeten hebben.

Reikwijdte wetsbepaling

- De ho-instelling kan alle studenten die vanwege COVID-19 niet aan de eisen voldoen inschrijven (mits aan voorwaarden voldaan) in een bachelor- of masteropleiding, met uitzondering van studenten die via een 21+-toets willen instromen en internationale studenten die in een bacheloropleiding willen instromen.
- De 21+-toets is voor aspirant-studenten die niet over een diploma beschikken en ook niet op weg waren om een vereist diploma te behalen; zij behoren dus niet tot de door COVID-19 gedupeerde groep.
- Internationale studenten die in een bacheloropleiding willen instromen zonder (buitenlands) vo- of mbo-diploma zijn voor ho-instellingen niet goed te beoordelen op hun geschiktheid om in te stromen. Hogeronderwijsdiploma's en onderdelen daarvan zijn binnen de EER internationaal vergelijkbaar gemaakt, voor diploma's in het vo en mbo is dit niet het geval.

Instroom internationale studenten (master)

- Voor internationale studenten wordt inschrijving op grond van dit wetsvoorstel mogelijk, maar alleen voor instroom in de masteropleiding.
- Beoogd wordt om met dit wetsvoorstel internationale bachelor studenten te bereiken die al voornemens waren in Nederland te gaan studeren. Een veel grotere instroom in de master als gevolg van het wetsvoorstel wordt dus niet verwacht. Het doel is wel om belemmeringen wegens COVID-19 voor deze groep zoveel mogelijk weg te nemen.
- In het wetsvoorstel wordt geen onderscheid gemaakt tussen EER- en niet-EER-studenten.

Gevolgen bekostiging

- De voorwaardelijke inschrijving heeft geen consequenties voor de huidige bekostiging.
- De ontwikkeling van studentenaantallen, die als gevolg van de pandemie moeilijker te voorspellen is, worden op de voet gevolgd. Eventuele impact van deze voorstellen kunnen pas eind 2020 en in het vroege voorjaar van 2021 geschat worden.
- In de tussentijd wordt de impact van de pandemie op de instellingen uiteraard gemonitord om continuïteitsproblemen te voorkomen.