



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie
Bestuursondersteuning**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

T 5.1.2e
F 5.1.2e

Datum
6 juli 2020

Ons kenmerk

nota

1. Aanleiding

U heeft op vrijdagochtend 11.00 uur een overleg met een kleine afvaardiging van het Veiligheidsberaad. Nadien vindt een kort persmoment plaats.

2. Aanwezig

Vanuit Veiligheidsberaad: 5.1.2e, 5.1.2e
Ambtelijk ondersteund door: 5.1.2e en 5.1.2e
Vanuit Rijkszijde zijn aanwezig: 5.1.2e en 5.1.2e

3. Agenda voor het overleg

Hoewel er geen formele agenda ligt, zullen de volgende punten inhoudelijk doorgelopen worden

a. Algemeen beeld van oplopende besmettingen

Advies: u kunt aanhoren

Deze bijeenkomst geschiedt op instigatie van het Veiligheidsberaad. Het ligt in de rede dat u hen uitnodigt om de zorgen te delen. Hieronder is kort het algemene beeld weergegeven van de oplopende besmettingen

Aantal positief geteste mensen

- Het aantal positief geteste mensen is afgelopen week verdubbeld tov de week ervoor
 - o tussen 9 juli en 15 juli = 506 personen
 - o tussen 16 en 23 juli = 1152 personen
- Opvallend is dat er veel positief geteste mensen zijn in de leeftijdscategorie 20-40 jaar. Dat is een leeftijdscategorie die mogelijk zelf niet snel op de IC terecht komt. Het is - gegeven de wijze van verspreiding van het virus - denkbaar dat deze mensen anderen besmetten, en dat dat later zichtbaar wordt in het aantal IC opnames en ziekenhuisopnames.

Reproductiegetal

- Het reproductiegetal laat zien hoe snel het virus zich verspreidt. Nu staat het reproductiegetal op 1,29. Dat betekent dat 100 mensen gemiddeld 129 mensen besmetten.
- Het RIVM heeft op 21 juli jl. gemeld dat het voor het eerst sinds 15 maart is dat de bandbreedte van het reproductiegetal geheel boven de 1,0 ligt. Het is zorgelijk dat het R-getal oploopt.

Directie
Bestuursondersteuning

Datum
6 juli 2020

Ons kenmerk

Clusters

- Uit de analyse en het contact met de GGD'en en het RIVM blijkt dat de verspreiding in clusters van virussen toeneemt.
- Op 23 juli werden er door het RIVM 103 actieve clusters gerapporteerd met een gemiddelde grootte van 5.6 personen gemeld
- Een week geleden op 14 juli waren het er nog 60 van gemiddelde grootte van 4.4 personen.
- Verder blijkt in enkele clusters sprake te zijn van een taalbarrière, wat het BCO bemoeilijkt. Om dit aan te pakken is er veel contact met de lokale GGD'en en wordt regionaal en landelijk gekeken of extra maatregelen nodig zijn. Ook zetten de GGD'en meer in op doelgroepgerichte communicatie richting inwoners.

Grote steden

- Wat opvalt is dat er een opleving van COVID-19 in de vier grote steden is.
- In Rotterdam-Rijnmond al meer dan een week rond de 3 per 100.000 inwoners per dag positief getest.
- En ook Hollands midden (1.9/100.000) en de regio Haaglanden (2.1/100.000) scoren hoog ten opzichte van andere veiligheidsregio's.
- Hier spelen meerdere factoren een rol:
 - o er zijn clusters rond grote families
 - o er zijn feestjes gegeven waar COVID-19 zich makkelijk verspreidt
 - o er zijn een aantal clusters in de scheepvaart en havenindustrie ontdekt, waar regelmatig wordt gewerkt met arbeidsmigranten die van en naar het land van herkomst reizen.

Naleving

- Naleving van de hygiëne en gedragsmaatregelen zoals 1,5-meter afstand, handen wassen, thuisblijven en laten testen bij klachten, thuiswerken en drukte vermijden neemt de laatste weken af.

b. Mogelijkheden van mondkapjes in de openbare ruimte

Advies: U kunt aangeven dat het kabinet *vooralsnog* geen plannen heeft om als nieuwe maatregel het dragen van mondkapjes in te voeren. De geldende maatregelen, waaronder de 1,5 meter, blijven het uitgangspunt. Aanvullend kunnen lokale overheden met aanvullende regels komen. Deze zijn niet ter vervanging van de geldende regels.

PM VWS/DGC-19

c. Mogelijkheden van plaatsen in isolatie (van positief geteste mensen) door voorzitters van veiligheidsregio's

Advies: De roep van de BGM van Rotterdam tot bevoegdheid van isolatie kunt u beantwoorden door aan te geven dat zowel gedwongen isolatie in een ziekenhuis

als gedwongen quarantaine door de voorzitter van een veiligheidsregio kan worden opgelegd. Dit gebeurt door middel van een beschikking aan de persoon.

Directie
Bestuursondersteuning

Verskil quarantaine en isolatie

Datum
6 juli 2020
Ons kenmerk

- Hoewel de woorden isolatie en quarantaine vaak door elkaar worden gebruikt, is er wel een wezenlijk verschil.
- Isolatie vindt namelijk plaats wanneer een ziekte daadwerkelijk bij een persoon is geconstateerd. 24 uur na de laatste ziekteverschijnselen mag je uit isolatie.
- Quarantaine wordt daarentegen toegepast bij mensen waarvan nog niet vaststaat dat ze de ziekte hebben, maar die wel in contact zijn gekomen met iemand die de ziekte heeft. Zij zijn niet besmettelijk, maar worden uit voorzorg in quarantaine gehouden tot de incubatietijd van twee weken is verstreken.
- Er zijn twee varianten: vrijwillig/dringend advies of verplicht. De vrijwillige variant heet dan zelfisolatie of -quarantaine.

Verplichte isolatie en quarantaine

De voorzitter van de veiligheidsregio - de burgemeester - heeft op grond van de Wet publieke gezondheid (Wpg) de volgende bevoegdheden:

Isolatie: hij kan een persoon die geïnfecteerd is met het coronavirus of die wordt vermoed daarmee geïnfecteerd te zijn op grond van artikel 31 Wpg ter isolatie in een gesloten afdeling van een ziekenhuis (door de minister van VWS aangewezen) laten opnemen. Daarvoor is vereist dat:

- a. ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat door verspreiding van de infectieziekte;
- b. dit gevaar niet op andere effectieve wijze kan worden afgewend, en
- c. de betrokkene niet tot opnemings ter isolatie bereid is. Daarbij kan worden bepaald dat de betrokkene door een arts onderzocht wordt. Een inwendig onderzoek vindt pas plaats na machtiging van de rechter.

Quarantaine: quarantaine van een betrokkene kan hij op grond van artikel 35 Wpg in quarantaine laten plaatsen, eventueel in diens eigen woning, indien "er redenen zijn om aan te nemen dat die persoon recentelijk een dussdanig contact met een lijder of vermoedelijke lijder aan het coronavirus heeft gehad, dat deze persoon mogelijk met dezelfde ziekte is geïnfecteerd". Ook hier is vereist dat er:

- a. ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat door verspreiding van de infectieziekte, en
- b. die persoon niet tot vrijwillige onderwerping aan die maatregel bereid is.

Tijdens de quarantaine wordt medisch toezicht verricht. Het toezicht wordt verricht onder medische verantwoordelijkheid van een door de gemeentelijke gezondheidsdienst aangewezen geneeskundige (GGD).

d. Aanvullende mogelijkheden om lokale uitbraken te voorkomen, alsmede de handhaving daarvan

Actie: U kunt begrip tonen dat er de afgelopen maanden veel van politie en boa's is gevraagd bij de handhaving van de geldende regels. De inzet van politie en boa's voor wat betreft de handhaving van de openbare orde vindt plaats onder gezag van de voorzitter van de veiligheidsregio / burgemeester en worden hierover derhalve in de driehoek afspraken gemaakt.

Naast individueel optreden (bijvoorbeeld vanwege beperkte capaciteit van politie en boa's), zijn er generieke mogelijkheden om te handhaven, bijv. door het sluiten van horecagelegenheden of het sluiten van publieke plaatsen (pleinen, parken, markten). De noodverordeningen bieden daarvoor reeds voldoende juridische grondslag.

Directie
Bestuursondersteuning

Datum
6 juli 2020

Ons kenmerk

Bevoegdheden voorzitters veiligheidsregio's (niet limitatief)

- Kan afdwingen dat iemand in isolatie of quarantaine moet of een beroepsverbod krijgt opgelegd (artikel 31/35/38 wpg).
- Kan afdwingen dat een bedrijf of instantie (gedeeltelijk) moet sluiten. (artikel 47 wpg bij een vermoedelijke besmetting en op grond van de huidige noodverordening)
- Kan evenementen of samenkomsten verbieden of laten aanpassen (op grond van de huidige noodverordening)
- Kan gebieden afsluiten (op grond van de huidige noodverordening)
- Kan ov beperken (op grond van de huidige noodverordening)
- Kan op basis van de wpg andere maatregelen treffen ter bestrijding van de infectieziekte
- Daarnaast kan de voorzitter ook zijn bevoegdheden voor het handhaven van de openbare orde inzetten.

Verdeling regionaal en nationaal

De minister van VWS geeft leiding aan de bestrijding. Hiervoor kunnen aan de vz opdrachten worden gegeven op grond van artikel 7 wpg. Dit is ook gebeurd. Dit betekent ook dat de minister de ruimte die de voorzitters hebben om naast de aanwijzing maatregelen te treffen kan beperken, als bepaalde lokale maatregelen niet zijn gewenst.

e. Brief over het schreeuwverbod

Advies: u kunt aangeven dat u samen met minister De Jonge een reactie heeft opgesteld en dat u graag nader in gesprek gaat met het Veiligheidsberaad hierover. Dat zal dan zijn in het komende Veiligheidsberaad van 16 augustus

Inhoud brief van Veiligheidsberaad

- Verzoek om heroverweging op het verbod op zingen op schreeuwen in groepsverband bij activiteiten, die plaatsvinden in de buitenlucht, omdat dit niet uitvoerbaar en handhaafbaar is.
- Signaal dat het verschil tussen zingen in een afgesloten ruimte (zoals in een kerk) en zingen en schreeuwen in de buitenlucht inhoudelijk niet uitlegbaar is.

Reactie op de brief (zie bijlage)

De reactie op de brief van het Veiligheidsberaad is parallel aan de bijeenkomst aan u voorgelegd (wordt ook nog voorgelegd aan Hugo de Jonge, als hij terug is van vakantie). In de reactie worden de volgende aspecten benoemd:

- Begrip voor de aandacht die het Veiligheidsberaad vraagt en waardering voor hun inzet
- Nadruk op belang van het verbod op zingen en schreeuwen in groepsverband omdat:
 - a. risico groot en onzeker is (het risico geldt zowel voor een binnen- als buitenruimte), zeker waar grote groepen aanwezig zijn;
 - b. tekenen zijn van opleving van het virus;
 - c. het belang van de publieke gezondheid voorop staat.

- De kern van het demonstratierecht wordt niet aangetast en het belang hiervan is meegewogen in het nemen van dit verbod.
- Er is een belangrijke rol van de organisator bij de naleving van deze maatregelen, juist vanwege dat belang op het verbod.

Directie
Bestuursondersteuning

Datum
6 juli 2020

Ons kenmerk
.

Aanvullend:

- Er zijn twee uitzonderingen op het verbod, mits de richtlijnen die zijn opgenomen in het advies van het RIVM van 30 juni 2020 in acht worden genomen:
 - a. zangers, zangkoren en zanggroepen
 - b. zang als onderdeel van de belijdenis van godsdienst of levensovertuiging.
- Het aanhouden van de RIVM-richtlijn in een voetbalstadion lijkt zeer onwaarschijnlijk.