



Postbus 2088 3500 GB Utrecht

VERTROUWELIJK

Aan VWS / FEZ

T. a. v. (10)(2e) (10)(2e) (10)(2e)

Notitie

LCH / Mediq Nederland BV – Knelpunten Douane

1. Inleiding

Sinds medio maart 2020 is Mediq Nederland BV (hierna te noemen: "Mediq") als distributeur van beschermende hulpmiddelen betrokken bij het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (hierna te noemen: "LCH"). Op verzoek van VWS draagt Mediq zorg voor de inkoop, distributie en verkoop van beschermende hulpmiddelen aan Nederlandse zorgverleners ter bestrijding van de Covid-19 crisis, waarbij het economisch risico van Mediq's betrokkenheid bij LCH voor rekening van VWS komt.

Sinds 8 april 2020 heeft Mediq een tijdelijke Douanevergunning (hierna te noemen: de "vergunning") waarmee de beschermende hulpmiddelen tijdelijk met vrijstelling van Douanerechten door Mediq in het vrije verkeer¹ kunnen worden gebracht.

De basis voor deze vergunning is een Europese vrijstellingsverordening, op grond waarvan vrijstelling mag worden verleend voor goederen die worden ingevoerd namens hulporganisaties² om in hun behoefte te voorzien tijdens het verstrekken van noodhulp – in dit geval aan personen die getroffen zijn door, of risico lopen als gevolg van, Covid-19 of betrokken zijn bij de bestrijding van de Covid-19-uitbraak.

Gegeven, het verloop van de Covid-19 crisis en de daarmee gepaard gaande ontwikkelingen bij LCH is het de vraag of gebruik van de vergunning door Mediq nog steeds opportuun is (en de afgelopen weken is geweest).

2. Feiten en uitgangspunten

1. Mediq heeft op 23 maart 2020 een samenwerkingsovereenkomst met VWS gesloten inhoudende dat Mediq op verzoek en instructie van VWS zorg draagt voor de in- en verkoop van beschermende

¹ Het vrije verkeer voor Douane- en omzetbelastingdoeleinden.

² Met hulporganisaties wordt in dit verband bedoeld; ziekenhuizen, zorginstellingen en zorgverleners die zijn geregistreerd in het BIG-register.

LCH / Mediq Nederland BV

Rijnzathe 10
3454 PV De Meern

www.mediq.com

Contactpersoon

(10)(2e)

(10)(2e) (10)(2e)

Doorkiesnummer

(10)(2e)

Afdelingsfaxnummer

E-mail

(10)(2e) @mediq.com

Datum

3 juli 2020

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Pagina

1 van 4

Bijlagen

Douane tarieven

Kopie aan

(10)(2e) (VWS) (10)(2e)

(10)(2e) (10)(2e)

(10)(2e) (10)(2e)



Datum

3 juli 2020

Ons kenmerk

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

Pagina

2 van 5

- hulpmiddelen ter bestrijding van de Covid-19 crisis, waarbij het volledige economische risico bij VWS ligt.
2. De inkooporders van beschermende hulpmiddelen worden op verzoek en door middel van instructie van VWS door LCH/Mediq bij binnenlandse en buitenlandse leveranciers geplaatst. Op grond van de ons thans bekend zijnde gegevens wordt ca 80% van de inkooporders door Mediq in het vrije verkeer gebracht met gebruik van de vrijstellingsvergunning.
 3. De verkoop van beschermende hulpmiddelen door LCH/Mediq vindt plaats aan Nederlandse zorgverleners tegen door VWS wekelijks vastgestelde verkoopprijzen die op of onder de kostprijs liggen. De met de verkopen gemoeide baten vloeien overigens terug naar VWS ter bekostiging van nieuwe aankopen van beschermende hulpmiddelen door LCH/Mediq.
 4. Mediq's samenwerking met VWS is kostendekkend.
 5. De vergunning die de Douane op 8 april 2020 aan Mediq heeft verleend was geldig t/m 31 mei 2020 en is inmiddels verlengd tot en met 31 juli 2020. Het is onduidelijk in hoeverre de vergunning ook na 31 juli 2020 nog kan worden verlengd. Een en ander zal (mede) afhankelijk zijn van een nog te nemen besluit door de Europese Commissie.
 6. In de afgelopen 3,5 maand heeft LCH/Mediq op verzoek van VWS voor een totaalbedrag ter grootte van ca. (10)(2b) aan inkooporders geplaatst bij binnenlandse en buitenlandse leveranciers van beschermende hulpmiddelen. Van dit totaalbedrag is tot heden voor ca. (10)(2b) aan goederen aan LCH geleverd (en daarmee effectief op voorraad bij Centraal Boekenhuis (logistiek betrokkene)). Tot op heden is voor ca. (10)(2b) door LCH/Mediq aan beschermende hulpmiddelen verkocht en geleverd aan zorgverleners.
 7. De inkooporders van beschermende hulpmiddelen zijn hoofdzakelijk tijdens het begin van de uitbraak van Covid-19, alsmede de daarop volgende lock-down door LCH/Mediq geplaatst, een moment dat de gehele mondiale productie en aanlevering in grote hectische fase bevond. Sommige inkoop- of productieorders hebben een doorlooptijd van meer dan 35 weken.
 8. Gelet op het huidige inkoopvolume in combinatie met het verloop van de Covid-19 uitbraak is het momenteel niet de verwachting dat LCH/Mediq op korte termijn nog meer inkooporders bij leveranciers van beschermende hulpmiddelen zal plaatsen.
 9. Wat betreft het verkoopvolume van beschermende hulpmiddelen verwacht LCH/Mediq dit jaar op basis van de huidige inschattingen en ontwikkelingen nog maximaal 25% extra verkopen ten opzichte van het huidige verkoopvolume van € 15 mln, uiteraard onder de voorwaarde dat er geen 2^e Covid-19 golf uitbreekt. LCH heeft gezien de door haar gedane inkopen nu voldoende beschermde hulpmiddelen klaar liggen voor uitgifte op termijn.



Datum
3 juli 2020
Ons kenmerk
Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.
Pagina
3 van 5

3. Douane knelpunten

De vergunning is onder andere op grond van de navolgende voorwaarden aan Mediq verstrekt:

1. De goederen worden door Mediq namens hulporganisaties (te weten ziekenhuizen, zorginstellingen en zorgverleners) ingevoerd voor het vrije verkeer en tegen kostprijs verstrekt ter bestrijding van de Covid-19 uitbraak.
2. Voor iedere afzonderlijke zending moet uit de administratie van Mediq blijken dat Mediq namens de afnemers zendingen invoert met de vrijstelling.
3. Mediq houdt in haar administratie de aantallen en soort goederen van ieder afzonderlijke zending per afnemer bij, waarbij door Mediq een adequate administratie van de goederensoort en het afleveradres wordt bijgehouden.

Als wij Mediq's rol binnne het LCH en de ontwikkelingen bij het LCH bekijken, komt de vraag op in hoeverre Mediq voor de liggende voorraad (en nog te ontvangen zendingen) voldoet aan de vergunningsvoorwaarden – en daarmee het risico loopt op naheffing van de vrijgestelde invoerrechten (voor mondkmaskers bijvoorbeeld 6,3%, maar voor beschermende kleding 12%).

De aanleiding voor deze zorg ligt in de volgende aspecten:

1. Op het moment dat de inkooporders door LCH/Mediq bij leveranciers werden geplaatst was nog niet duidelijk of en zo ja aan welke zorgverlener de goederen door LCH/Mediq zouden worden doorverkocht. Deze gang van zaken (die gelet op de plotselinge uitbraak van Covid-19 en de daarop volgende lockdown is te verklaren) is formeel niet in lijn met de voorwaarden waaronder de vergunning aan Mediq is verleend;
2. Op dit moment zijn de verkopen van beschermende hulpmiddelen door LCH/Mediq in verhouding met de inkopen beperkt; Vergelijk ^{(10)(2b)} Kortom, LCH is momenteel als gevolg van het verloop van de Covid-19 crisis een significante voorraad beschermende hulpmiddelen aan het vormen. Het is nog onduidelijk of en zo ja hoe deze voorraad op termijn wordt ingezet. De Douane heeft al informeel kenbaar gemaakt dat de vergunning feitelijk niet voor dit doel is verstrekt. Daarmee ligt oneigenlijk gebruik van de vergunning nadrukkelijk op de loer, en daarmee is het risico op significante naheffingen reëel.
3. Op verzoek van VWS worden de op voorraad liggende beschermende hulpmiddelen incidenteel ook voor andere doeleinden ingezet, bijvoorbeeld export naar hulpbehoevende landen ter bestrijding van Corona (bijv. ^{(10)(2a)}). Ondanks dat de Douane van mening lijkt te zijn dat de vergunning niet voor dit doel is verstrekt lijkt men vooralsnog wel bereid om de daaruit voor Mediq voortvloeiende Douaneschuld onder voorwaarden te willen kwijtschelden. Die voorwaarden zijn met name



Datum
3 juli 2020
Ons kenmerk
Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.
Pagina
4 van 5

- administratief van aard, maar voor Mediq/LCH te complex en nagenoeg administratief onuitvoerbaar om toe te passen.
4. De vergunning van Mediq is van toepassing tot 31 juli 2020. Gelet op de relatief lange doorlooptijd van inkooporders zal een groot gedeelte van de beschermende hulpmiddelen pas na 31 juli 2020 in het vrije verkeer kunnen worden gebracht. Zonder verlenging van de vergunning en akkoord over de voorraad zal dit zal tot gevolg hebben dat over een groot aantal importen douanerechten verschuldigd worden.

4. Oneigenlijk gebruik vergunning?

Op grond van het bovenstaande is het de vraag in hoeverre de Douane het gebruik van de vergunning door Mediq aanmerkt als oneigenlijk gebruik, en als gevolg hiervan of het onder de gegeven omstandigheden raadzaam is de vergunning te blijven toepassen.

Gelet op alle hierboven genoemde ontwikkelingen overweegt Mediq om toepassing van de vergunning per direct te stoppen, en zo het daarmee gepaard gaande Douane-risico te beperken. De nadrukkelijke downside daarvan is echter dat de inkoopkosten van de beschermende hulpmiddelen die nog door Mediq zullen moeten worden geïmporteerd zullen stijgen (met circa 10% - uitgaande van verschillende invoerrechtstarieven die oplopen tot 12%). In de bijlage is een overzicht opgenomen van de belangrijkste hulpmiddelen en daarop van toepassing zijnde tarieven.

Voor het verleden (dat wil zeggen de importen die hebben plaatsgehad in de periode vóór 1 juli 2020) overweegt Mediq om de Douane pro-actief te verzoeken een Uitnodiging tot Betaling (naheffingsaanslag van de Douane) op te leggen, aangezien het voor LCH/Mediq ondoenlijk is om aan de strikte administratieve voorwaarden van de vergunning te voldoen.

VWS heeft LCH/Mediq geïnformeerd te willen onderzoeken in hoeverre de Douane mogelijkheden ziet om (de interpretatie van) het toepassingsgebruik van de vergunning te verruimen en de administratieve voorwaarden te verlichten. Enerzijds op basis van het feit dat de insteek van het LCH eenduidig is gebaseerd op de inzet van de beschermende hulpmiddelen ter bestrijding van de Covid-19 uitbraak tegen een zo laag mogelijke prijs, en anderzijds op basis van het feit dat het Covid-19 virus nog niet is bestreden, en de crisis weliswaar in hevigheid is afgenomen maar nog niet voorbij is. Een efficiënte en effectieve respons op een veelbesproken 'tweede' (of nog volgende) golf zou ook als onderdeel van de bestrijding dienen te worden gezien. Enige mate van voorraadvorming, thans mogelijk niet toegestaan onder de huidige Douanevergunning, zou daar waarschijnlijk dienstbaar aan zijn.

5. Next step

Door middel van deze notitie verzoekt Mediq aan VWS/FEZ om deze kwestie pro-actief met de Douane-top en/of het Ministerie van Financiën



te bespreken en te onderzoeken in hoeverre er ruimte is om het gebruik van de vergunning door Mediq te verruimen en de administratieve voorwaarden te verlichten zodat:

- (i) de prijzen van de beschermende hulpmiddelen laag kunnen blijven en
- (ii) het risico van oneigenlijk gebruik van de vergunning door Mediq en daarmee het risico op significante naheffingen kan worden gemitigeerd.

Aangezien het een vrijstelling van invoerrechten betreft – eigen middelen van de EU – zal de Douane geneigd zijn snel te wijzen op voorwaarden die door ^{(10)(2a)} zijn gesteld. In dit verband is het goed te weten dat deze problematiek niet beperkt lijkt te zijn tot Nederland. Ook in andere lidstaten zijn en worden persoonlijke beschermingsmiddelen ingevoerd met gebruikmaking van deze Europese vrijstelling. In verband hiermee is bilateraal overleg tussen lidstaten wellicht tevens zinvol.

Datum

3 juli 2020

Ons kenmerk

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

Pagina

5 van 5