

Onderhandelaarsakkoord, bekrachtigd door ZN bestuur
Onder voorbehoud van redactionele fouten

Integrale compensatieregeling voor grote aanbieders van wijkverpleging, GRZ en ELV



Onderhandelaarsakkoord ZN-Actiz

Versie d.d. 30 juni 2020

Inleiding

Onderhandelaarsakkoord, bekrachtigd door ZN bestuur
Onder voorbehoud van redactionele fouten

De coronacrisis heeft grote gevolgen voor aanbieders van wijkverpleging, GRZ en ELV. Ze hebben **bedden beschikbaar gesteld voor coronazorg, significante terugloop van reguliere zorg gezien en als gevolg van corona hun zorg anders moeten leveren**. Een geweldige prestatie die heeft bijgedragen aan goede zorg, maar die ook grote impact heeft gehad op de financiën van aanbieders.

ZN wil de financiële impact als gevolg van corona bij grote aanbieders van wijkverpleging, GRZ en ELV compenseren en een reële vergoeding bieden. Eerder heeft ZN de CB-regeling voor kleine aanbieders vastgesteld om continuïteit van zorg te borgen. Daarnaast onderzoekt ZN nu compensatieregelingen voor grote aanbieders van MSZ en GGZ.

Uitgangspunt voor de compensatieregeling is dat deze **zo veel mogelijk aansluit bij de kleine aanbieders en grote aanbieders in andere segmenten**. Een ander uitgangspunt is **'ex ante als het kan en ex-post als het moet'**. Zowel verzekeraars als aanbieders willen administratieve lasten en discussie voorkomen. Bovendien kunnen andere effecten die bij aanbieders in 2020 hebben gespeeld de corona-effecten vertroebelen.

ZN stelt een **integrale compensatieregeling voor met ex-ante- en ex-post-componenten**:

- Aanbieders hebben coronabedden beschikbaar gemaakt en gehouden voor coronazorg. De mate waarin ze dit hebben gedaan en de kosten die ze daarvoor hebben gemaakt verschillen enorm tussen aanbieders. Dit rechtvaardigt aparte ex-post-afrekening voor deze aanbieders.
- Aanbieders hebben minder reguliere zorg kunnen leveren, maar wel doorlopende kosten gemaakt. Deze vergoeden we ex-ante met de CB-vergoeding voor de wijkverpleging. Voor ELV en GRZ heeft ex-ante-regeling ook de voorkeur. Het onderscheid tussen coronabedden en reguliere ELV en GRZ is echter moeilijk te maken. Daarom krijgen aanbieders met coronabedden kosten voor ELV en GRZ ex-post vergoed. Aanbieders zonder coronabedden krijgen voor ELV en GRZ een CB-vergoeding. Als blijkt dat de CB-regeling onvoorzien tot continuïteitsproblemen leidt, dan kunnen aanbieders aanspraak maken op een hardheidsclausule.
- Voor meerkosten krijgen aanbieders een ex-ante-vergoeding. Indien de vergoeding ontoereikend is, geldt een optie tot ex-post-afrekening.
- Als blijkt dat aanbieder voor het Zvw deel van het concern, een rendement heeft dat lager is dan nul OF een rendement heeft dat het branchegemiddelde 2019 overstijgt; en deze onder/overcompensatie is herleidbaar naar de compensatieregeling, dan wordt dit gecorrigeerd door inzet van respectievelijk de hardheidsclausule of terugstorting.
- Als er sprake is van een nieuwe corona-golf wordt de regeling opnieuw beoordeeld.

Aanbod: aparte compensatieregeling voor aanbieders met en zonder coronabedden, zo veel mogelijk ex ante vergoed

Onderhandelaarsakkoord, bekrachtigd door ZN bestuur
Onder voorbehoud van redactionele fouten

	GRZ/ELV	Wijkverpleging
Reguliere zorg (aanbieder zonder coronabedden)	CB-regeling met 88% CB-vergoeding van verschil werkelijke en normomzet	CB-regeling met 97% CB-vergoeding van verschil werkelijke en normomzet
Reguliere zorg (aanbieder met coronabedden)	Ex-post-afrekening (dus geen CB-regeling voor GRZ en ELV, wel wijk)	
Corona-bedden¹	Ex-post-afrekening	
Meerkosten	Vaste vergoeding (ex ante) van 0,8% van omzet met ex-post-afrekening als deze niet toereikend is	
Eind-afrekening	Als blijkt dat aanbieder voor het Zvw deel van het concern, een rendement heeft dat lager is dan nul OF een rendement heeft dat het branche-gemiddelde 2019 overstijgt; en deze onder/overcompensatie is herleidbaar naar de compensatieregeling, dan wordt dit gecorrigeerd door inzet van respectievelijk de hardheidsclausule of terugstorting.	

Opmerkingen bij compensatieregeling

Scope

- Alle agb's voor WV/ELV/GRZ, van een concern met ten minste 1 agb met meer dan EUR 10 mln Zvw-omzet, gaan mee in de regeling voor grote aanbieders²
- De regeling wordt bij een nieuwe coronagolf opnieuw beoordeeld.

CB-regeling

- Aanbieders kunnen gebruik maken van hardheidsclausule als o.b.v. gevalideerde en overeengekomen feiten blijkt dat CB-bijdrage niet toereikend is

Ex-post-afrekening

- Aanbieders tonen met bestuursverklaring aan dat geen dubbeltelling tussen segmenten, regelingen en domeinen heeft plaatsgevonden
- Principes voor ex-post-regeling gelden zoals omschreven op pagina 5



1) Kosten voor coronabedden die niet gedekt worden door de declaraties op A0012 *Corona Cohort Verpleging*; kosten voor 'ijzeren voorraad' worden op een later moment bepaald.
2) Voor andere zorgsoorten (GZSP, kraamzorg, eerstelijnsparamedische zorg, huisartsenzorg) binnen het concern geldt deze regeling niet (daarvoor geldt de generieke regeling voor kleine zorgaanbieders), tenzij blijkt dat onderscheid tussen zorgsoorten op basis van agb-code niet mogelijk is.

+ CB-regeling voor grote aanbieders wijkt af op referentieperiode, % CB-vergoeding en moment van afloop regeling

Onderhandelaarsakkoord, bekrachtigd door ZN bestuur
Onder voorbehoud van redactionele fouten

CB-regeling kleine aanbieders wijkverpleging/GRZ/ELV

1	Referentieperiode voor normomzet	Gemiddelde 2019 met ZN-index 2020 ²
2	% CB-vergoeding ¹	WVP: 87% GRZ: 79% ELV: 79%
3	Moment van afloop CB-regeling	30 juni
4	% vergoeding inhaalzorg	WVP: 44% GRZ: 49% ELV: 49%
5	Moment van afloop regeling inhaalzorg	Eind 2020

CB-regeling grote aanbieders

Jan. – feb. 2020 met seizoenscorrectie ³
WVP: 97% GRZ: 88% ELV: 88%
31 oktober
Idem
Idem

Motivatie voor (afwijking) regeling

Grote aanbieders zijn t.o.v. 2019 t/m feb. 2020 in omzet gekrompen; eerste 2 maanden van 2020 geven een stabiele basis als gecorrigeerd wordt voor seizoenseffecten zoals in 2019

Grote aanbieders hebben systeem-/regiefunctie en kunnen kosten daardoor moeilijker aanpassen; 98% vergoeding van doorlopende kosten geeft aanbieders fin. prikkel zorg te starten

Meeste aanbieders verwachten dat productie in oktober weer stabiel is (niet altijd op oude niveau, maar niet stijgend)

Aanbieders verwachten geen inhaalzorg, mocht er tóch sprake zijn van inhaalzorg, dan krijgen grote aanbieders op dezelfde manier inhaalzorg vergoed als kleine aanbieders



1) % CB-vergoeding is doorlopende kosten (wijk: 99%, GRZ/ELV: 90%) maal % vergoeding van doorlopende kosten (98%)
2) Indexatie o.b.v. ZN-kostenprognose
3) Voor GRZ geldt een referentieperiode van september 2019 (index) tot februari 2020 i.v.m. langere duur van DBC's
Bron: ZN Regeling continuïteitsbijdrage, uitvraag bij 26 grote aanbieders van wijkverpleging, GRZ en ELV



Aanbod meerkosten: vaste vergoeding met ex-post-afrekening als deze niet toereikend is

Onderhandelaarsakkoord, bekrachtigd door ZN bestuur
Onder voorbehoud van redactionele fouten

Kern van meerkosten regeling ZN



Voor- en nadelen van voorstel

- ⊕ Extra vangnet kan te hoge of lage vergoeding voorkomen, terwijl wel vooraf beter zicht is op kosten
- ⊕ Ex post sluit aan bij WMO/WLZ
- ⊕ Vaste vergoeding voorkomt administratieve lasten voor aanbieder en verzekeraars
- ⊖ Vangnet kan complex en duur proces zijn → zeer heldere afspraken nodig over wat meerkosten zijn (o.b.v. kader) en hoe ex-post-procedure eruit ziet (nader uit te werken)

Principes van regelingen om discussie achteraf te voorkomen

Onderhandelaarsakkoord, bekrachtigd door ZN bestuur
Onder voorbehoud van redactionele fouten

Voorgestelde principes om discussies achteraf te voorkomen

CB-regeling:

hardheidsclausule als blijkt dat CB-bijdrage niet toereikend is

- Bij continuïteitsproblemen geldt dat partijen in representatie in gesprek gaan als de aanbieder van mening is dat een negatief resultaat direct gevolg is van een significant achterblijvende compensatie van corona-effecten, dan wel als verzekeraars van mening zijn dat een bovenmatig positief resultaat het directe gevolg is van een sterke overcompensatie van corona-effecten^{1,2}
- Maatwerk kan leiden tot extra vergoeding voor kosten niet gedekt door de CB-regeling
- Maatwerk geldt voor duur van CB-regeling

Ex-post-afrekening:

Reguliere GRZ, ELV en leegstand bij aanbieders met coronabedden

- Zorgverzekeraars vergoeden alle gemaakte kosten (zonder marge) voor GRZ, ELV en leegstand van coronabedden (exclusief ijzeren voorraad)
- Bestuursverklaring voorkomt samenloop met andere regelingen
- Regeling geldt voor dezelfde duur als CB-regeling

Meerkosten: ex-post-afrekening als vaste vergoeding niet toereikend is

- Kostenposten die onder meerkosten vallen moeten voldoen aan overgekomen kader³
- Zorgaanbieder kan beroep doen op ex-post-afrekening bij eigen zorgverzekeraar als aan einde jaar blijkt dat vaste vergoeding niet toereikend is
- Excessief hogere kosten kunnen ter toets worden voorgelegd aan centrale ZN-commissie
- Regeling geldt voor dezelfde duur als meerkostenregeling (=2020)
- Verdeling naar verzekeraars met % verdeelsleutel o.b.v. aantal consumerende verzekerden via Vektis



1) Deze tekst is analoog aan de hardheidsclausule MSZ.
2) Zorgaanbieders verstaan onder continuïteitsproblemen veelal: wanneer de 12-maands prognose liquideitsreserve negatief uitvalt.
3) Kader wordt vastgesteld in overleg met Actiz en gebaseerd op de kaders die ZN-breed voor alle zorgsoorten gelden.

Nader uitwerken: argumentatie voor afwijking van andere regelingen

Onderhandelaarsakkoord, bekrachtigd door ZN bestuur
Onder voorbehoud van redactionele fouten

- Uitgangspunt is geweest om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regeling voor kleine aanbieders en de regeling voor grote aanbieders in andere segmenten.
- Toch zijn er goede redenen geweest om hiervan af te wijken. Namelijk:
 - *Gezamenlijk nader uitwerken*
 - *Argumentatie voor de afwijkingen in de CB-regeling t.a.v. referentieperiode normomzet, hoogte % CB-vergoeding, doorlooptijd CB,*
 - *Argumentatie voor deels ex ante en deels ex post afrekening*

Aandacht moet nu gaan naar de uitvoeringstechnische zaken; dit zal in de praktijk nog de nodige energie en samenwerking vergen dit jaar

Onderhandelaarsakkoord, bekrachtigd door ZN bestuur
Onder voorbehoud van redactionele fouten

1. Vaststellen lijst met AGB > 10 mio inclusief alle daaronder vallende AGB's per concern
2. Vaststellen meerkostencriteria lijst binnen ZN en in overleg met Actiz
 - Tijdens BO op 29-6 heeft ZN aangegeven dat compensatie van ziekteverzuim in ieder geval niet tot meerkosten gerekend kan worden.
 - Voor de overige punten zullen we nog tot een definitieve lijst moeten komen.
3. Vaststellen omvang ELV-bedden zoals door ROAZ-bepaald
4. Maken van een beschrijving van de regeling en andere formele, juridische documenten (ZN-actie)
5. Bepalen wijze aanvragen CB-regeling: wel/niet via Vecozo
6. Bepalen hoe om te gaan met zorgaanbieders die onder punt 1 vallen en al een generieke regeling hebben aangevraagd
7. Bepalen wijze van uitkeren CB-regeling: voorlopige en definitieve uitkering
8. Bepalen wijze van ex-post afrekenen
9. Enz.