

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

ECS

memo

Toepassing van inherente afwijkingsbevoegdheid bij
subsidies sportevenementen ivm coronaschade

Beste ECS-leden,

Probleemschets

De coronacrisis heeft grote gevolgen voor de organisatie van internationale sportevenementen in Nederland. Vanwege de beperkende maatregelen, zijn evenementen noodgedwongen uitgesteld of geannuleerd. Dit kan leiden tot extra kosten (bij uitstel) of problemen bij de afrekening/subsidievaststelling. Indien ze wel coronaproof kunnen worden georganiseerd, heeft dit invloed op begroting, bijvoorbeeld vanwege extra kosten voor hygiënemaatregelen, vermindering van het aantal beschikbare kaarten en het terugtrekken van sponsors en subsidieverstrekkers.

De minister voor MZS heeft bij de beantwoording van Kamervragen aangegeven dat we, met betrokken partijen, de consequenties per evenement in kaart brengen en op basis daarvan bekijken welke financiële ondersteuning er, binnen het bestaande beleidskader sportevenementen, mogelijk is.

Daarbij doet zich een probleem voor dat wij aan jullie voor willen leggen aan de hand van drie concrete casus. Het gaat hierbij alleen maar over evenementen die een rijksbijdrage hebben ontvangen vanuit het Beleidskader sportevenementen.

Afwijken van de hoogte van de rijksbijdrage (percentueel of absoluut)

Het probleem betreft de hoogte van de rijksbijdrage en is tweeledig. In het Beleidskader sportevenementen is vastgelegd dat maximaal 25% van de totale kosten van organisatie van het hoofdevenement subsidiabel is. Afhankelijk van het type evenement kan dat gaan om een maximum bedrag van 2 mln voor aansprekende internationale evenementen en 200k voor zogeheten overige sportevenementen (EK's, WK's en OKT's).

Door wijzigingen in de begroting, ten gevolge van corona, ontkomen we er niet aan dat we bij een aantal evenementen deze maxima overschrijden. Beleidsmatig kunnen we dit goed beargumenteren. We schatten de kans laag in dat de extra kosten en het wegvallen van bepaalde financieringsbronnen (kaartverkoop, terugtrekkende sponsors) opgevangen kan worden door sportbonden, marktpartijen of gemeenten/provincies. Als we ons beleidsdoel willen blijven behalen (meer internationale evenementen in Nederland) ontkomen we er niet aan om de bijdrage van de Rijksoverheid bij sommige evenementen te verhogen en daarmee de genoemde maxima te overschrijden. In de meeste gevallen zal het

Directoraat Generaal Volksgezondheid

Directie Sport

(10)(20)

Bezoekadres:

Parnassusplein 5

2511 VX Den Haag

T (10)(20)

F (10)(20)

Postbus 20350

2500 EJ Den Haag

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

(10)(20)

(10)(20)

Beleidsmedewerker

T (10)(20)

M (10)(20)

(10)(20) @minvws.nl

Datum

31 juli 2020

Aantal pagina's

4

gaan om het maximum percentage overheidsbijdrage van 25%. De absolute bijdrage kan gelijk blijven of wordt zelfs lager uit vallen. Een evenement is bijvoorbeeld bezig om de totale kosten naar beneden bij te stellen (bijvoorbeeld door een goedkopere locatie te huren) maar heeft wel aangegeven volledige VWS-subsidie nodig te hebben. Maar doordat de totale kosten dalen, stijgt het percentage subsidie boven de 25%.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directie Sport
Team 1

Datum
31 juli 2020

Budgettaire voorzien we geen grote problemen omdat we dit jaar voldoende financiële middelen hebben om de problemen op te lossen die bij alle gesubsidieerde evenementen kunnen spelen.

Het gaat er nu vooral om of dit ook juridisch kunnen regelen. We willen gebruik maken van de inherente afwijkingsbevoegdheid 4:84 Awb, zoals jullie die al eerder hebben genoemd in jullie stroomschema.

Hieronder vinden jullie drie concrete casus die we aan jullie voor willen leggen omdat ze alle drie net iets anders in elkaar zitten.

Casus 1: OKT Beach volleybal

Dit Olympisch Kwalificatie Toernooi (OKT) zou van 22 tot en met 28 juni 2020 plaatsvinden in Eindhoven.

- De totale begroting voor het hoofdevenement bedroeg: € (10)(2b) --.
- VWS heeft een subsidie verleend van maximaal (10)(2b).
- Het evenement is nu geannuleerd en de organisator heeft een herziene begroting ingediend waaruit blijkt dat de organisatie tot aan het moment van afgelasten € (10)(2b) - aan kosten heeft gemaakt. Op basis van het Beleidskader sportevenementen wordt de projectsubsidie naar beneden bijgesteld tot maximaal € (10)(2b) --.
- Samen met de bijdragen van gemeente en provincie van elk € (10)(2b) -- resteert er dan nog een gat op de begroting van € (10)(2b) --.
- Ons voorstel is om vanwege de bijzondere situatie ontstaan door de wereldwijde uitbraak van het coronavirus op grond van de inherente afwijkingsbevoegdheid 4:84 Awb ook het resterende bedrag voor onze rekening te nemen. De maximale VWS-bijdrage komt daarmee uit op € (10)(2b) --. Dit is veel lager dan het oorspronkelijke subsidiebedrag maar daarmee overschrijden we wel de 25%-norm.
- Het MT-sport is hier in principe mee akkoord.

Casus 2: King of the Court

Dit beachvolley evenement staat vooralsnog gepland van 9 t/m 12 september 2020 in Utrecht. De oorspronkelijke opzet is aangepast aan de beperkende coronamaatregelen. Daarnaast heeft een aantal potentiële sponsors zich, vanwege de coronacrisis, teruggetrokken. Dit alles heeft de oorspronkelijke begroting aanzienlijk veranderd. De organisatie gaat dan ook een herzieningsverzoek indienen.

Het gaat hier om een aansprekend internationaal evenement (met positief advies van de Sportraad) dat maximaal (10)(2b) subsidie voor de organisatie van het hoofdevenement kan aanvragen. Hiervan is oorspronkelijk (10)(2b) euro aangevraagd (daarnaast nog (10)(2b) voor de side evenementen maar die laten we buiten beschouwing). Die (10)(2b) is 21,9% van de oorspronkelijke totale begroting voor het hoofdevenement ((10)(2b)). (zie bijgevoegde verleningsbeschikking).

De herziene begroting bedraagt nu (10)(2b) euro. Vanwege corona is een gat in de begroting ontstaan van (10)(2b). Dit komt deels door het terugtrekken van sponsoren en deels door de extra kosten om het evenement coronaproof te maken. De internationale federatie heeft haar bijdragen al verhoogd van (10)(2b) naar (10)(2b) en gaat de nationale volleybalbond menskracht leveren; andere partijen zoals gemeente Utrecht hebben geen mogelijkheden om extra te financieren. De directie sport is bereid dit financieel gat op te vullen, gezien:

- Het hier aantoonbaar gaat om schade tgv corona;
- Dit evenement nu extra toegevoegde waarde voor ons heeft omdat het zoals nationaal als internationaal als goed voorbeeld voor het coronaproof organiseren van een topsportevenement. ;
- In Kamervragen is gevraagd om dit specifieke evenement waar mogelijk te ondersteunen;
- Er een duidelijke risico-analyse is gemaakt om overbodige kosten tot een minimum te beperken, mocht het evenement onverhoopt toch niet door gaan;
- We de gevraagde financiële middelen ruimschoots beschikbaar hebben.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directie Sport
Team 1

Datum
31 juli 2020

Dit betekent echter dat onze totale bijdrage voor het hoofdevenement oploopt tot (10)(2b) en dat is (10)(2b) van het totaal. Dat is dus meer dan het maximale percentage van 25% dat in het Beleidskader sportevenementen staat vermeld. Op basis van de inherente afwijkingsbevoegdheid 4:84 Awb, willen we gemotiveerd van deze regel afwijken. Wij zijn van mening dat de schade tgv corona daarvoor afdoende is aangetoond. Maar kunnen dat uiteindelijk pas echt beoordelen als de herzieningsaanvraag bij ons binnen is.

Het extra geld past ruimschoots binnen de beschikbare middelen dus is voor niemand nadelig en er komen nog een paar andere casus waar hetzelfde probleem speelt en dat we op dezelfde manier willen oplossen.

Casus 3: Invictus games

De organisatoren van de Invictus Games 2020 hebben nog geen formeel verzoek ingediend voor extra financiering, maar wij willen alvast wel nagaan of er, indien aan alle voorwaarden is voldaan, mogelijkheden zijn om extra te financieren. Wij hebben daarom aan de organisatie gevraagd om de laatste stand van zaken op een rijtje te zetten. Kort samengevat kost de verplaatsing van het evenement van mei 2020 naar mei/juni 2021, (10)(2b) euro meer dan oorspronkelijk begroot (10)(2b) mln). In het extra bedrag zijn de reeds gemaakte kosten en financiële schade (bijv. annuleringskosten hotels) met betrekking tot de 2020 editie verwerkt en zijn de extra kosten meegenomen die gemaakt moeten worden om de 2021 editie coronaproof te maken (1,5 meter maatregelen).

Voor de schade van de 2020 editie is een claim ingediend bij de verzekeraarsmaatschappij. Het kan nog jaren duren voordat bekend is of en hoeveel zij uitbetalen. Daar is dus in de begroting geen rekening mee gehouden. Wel is afgesproken dat de verzekeringsuitkering naar rato wordt verdeeld onder de founding partners (waaronder VWS).

Het ministerie van Defensie heeft toegezegd (10)(2b) extra te financieren (10)(2b) subsidie en (10)(2b) garantiestelling), het V-Fonds maximaal (10)(2b). Bij de gemeente Den Haag ligt een subsidieverzoek van (10)(2b) (het is nog onduidelijk of dat wordt toegekend). Van de private partners is geen extra financiering te verwachten. Er rest dus nog een tekort van (10)(2b). Dit wil

men oplossen door een taakstelling (extra bezuinigingen op de uitgave of andere inkomsten vinden) en een subsidieaanvraag bij VWS van circa (10)(2b)

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directie Sport
Team 1

Overwegingen:

- VWS heeft eerder (10)(2b) subsidie gegeven en is daarmee een van de fouding partners van het evenement.
- Minister MZS heeft hier expliciet een politiek besluit over genomen en zou samen met M defensie als gastheer optreden.
- VWS heeft haar eigen beleidsdoelen aan het evenement gekoppeld (inclusief sporten, rol van sport bij genezing/revalidatie, sporten met beperking/handicap)
- Daarvoor zouden side events worden georganiseerd. Alle materialen daarvoor zijn ontwikkeld en liggen klaar maar daar wordt nu niets meegedaan.
- Wij hebben binnen onze begroting voldoende financiële middelen om de extra subsidie te verlenen en houden ook nog budget over als andere evenementen dit jaar een beroep ons doen.
- Wij hebben eerder aangegeven dat de organisatie er rekening mee moet houden dat het evenement ook in 2021 moet worden gecancelled en dat zij voorzichtig moeten zijn om nu weer kosten te maken die straks overbodig bleken te zijn. Zij hebben aangegeven dat men tot 15 december geen extra kosten gaan maken en dat er dan pas een GO/NO Go moment komt waarbij wij ook een stem hebben.

Datum
31 juli 2020

Als wij (10)(2b) extra subsidiëren blijven we nog ruimschoots onder de 25%-grens ((10)(2b)) maar we gaan dan wel over het maximale bedrag van 2 mln. Hiervoor zouden we gemotiveerd van af willen wijken vanwege corona. Uiteraard zullen we dit subsidieverzoek ook nu weer expliciet voorleggen aan de minister van MZS.

Vragen:

- Gaan jullie akkoord met de voorgestelde financiële steun vanuit VWS bij de drie bovengenoemde casus?
- Stemmen jullie er mee in dat we bij gelijksoortige casus in de toekomst op dezelfde manier gebruik maken van de inherente afwijkingsbevoegdheid 4:84 Awb, mits de inhoudelijke argumentatie is goedgekeurd door het MT van de directie sport?

(10)(2e) en (10)(2e)
Beleidsmedewerkers directie sport