

Route via artikel 11.13 Tw en de noodverordeningen

Als we mee moeten in de route 'anonimiseren kan niet' en het zijn dus locatie- en persoonsgegevens, dan kan verwerking alleen op grond van artikel 11.13 van de Telecommunicatiewet. Dat artikel biedt aanbieders de bevoegdheid om artikel 11.5 en 11.5a Tw buiten werking te laten als dat noodzakelijk is in verband met de nationale veiligheid of voorkoming, opsporing of vervolging van strafbare feiten. Ingevolge het Europees Comité voor gegevensbescherming (EDPB) volgens haar verklaring van 19 maart jl. moet onder nationale veiligheid eveneens het waarborgen van de volksgezondheid vallen: 'In this context, it shall be noted that safeguarding public health may fall under the national and/or public security exception', zo meldt ook AP in haar opinie.

De EDPB: "With regard to the processing of telecom data, such as location data, national laws implementing the ePrivacy Directive must also be respected. In principle, location data can only be used by the operator when made anonymous or with the consent of individuals. However, Art. 15 of the ePrivacy Directive enables Member States to introduce legislative measures to safeguard public security. Such exceptional legislation is only possible if it constitutes a necessary, appropriate and proportionate measure within a democratic society. These measures must be in accordance with the Charter of Fundamental Rights and the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms. Moreover, it is subject to the judicial control of the European Court of Justice and the European Court of Human Rights. In case of an emergency situation, it should also be strictly limited to the duration of the emergency at hand."

AP en ook de MNO's achten een wettelijke grondslag noodzakelijk, en die grondslag moet voldoen aan de eisen van het EVRM (noodzakelijk, passend en proportioneel in een democratische samenleving). In plaats van een nieuwe (spoed/nood)wet die dit mogelijk zou moeten maken, denken wij dat gebruik kan worden gemaakt van de bestaande bevoegdheden die artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's bieden. Dit zou verder onderzocht moeten worden door JenV en BZK. Indien dit juist is zouden de veiligheidsregio's in hun noodverordeningen een algemeen verbindend voorschrift opnemen dat de MNO's verplicht om geaggregeerde data over de hoeveelheid aanwezige telefoons aan te leveren aan het systeem zoals dat nu ontwikkeld wordt.

Die noodverordeningen vormen dan in combinatie met de wettelijke grondslag waarop zij gebaseerd zijn, de wettelijke grondslag om in het kader van nationale veiligheid (in de zin van openbare veiligheid/volksgezondheid) deze locatiegegevens te mogen verwerken overeenkomstig artikel 11.13 Tw.

Gemeentewet

Artikel 175

1. In geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van **rampen**, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de burgemeester bevoegd alle bevelen te geven die hij ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig acht. Daarbij kan van andere dan bij de Grondwet gestelde voorschriften worden afgeweken.
2. De burgemeester laat tot maatregelen van geweld niet overgaan dan na het doen van de nodige waarschuwing.

Artikel 176

1. **Wanneer een omstandigheid als bedoeld in artikel 175, eerste lid, zich voordoet, kan de burgemeester algemeen verbindende voorschriften geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn. Daarbij kan van andere dan bij de Grondwet gestelde voorschriften worden afgeweken.** Hij maakt deze voorschriften bekend op een door hem te bepalen wijze.

2. De burgemeester brengt de voorschriften zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad, van de commissaris van de Koning en van het hoofd van het arrondissementsparket.
3. De voorschriften vervallen, indien zij niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, worden bekrachtigd.
4. Indien de raad de voorschriften niet bekrachtigt, kan de burgemeester binnen vierentwintig uren administratief beroep instellen bij de commissaris van de Koning. Deze beslist binnen twee dagen. Gedurende de beroepstermijn en de behandeling van het administratief beroep blijven de voorschriften van kracht.
5. Hoofdstuk 6 en afdeling 7.3 van de Algemene wet bestuursrecht zijn niet van toepassing op het administratief beroep, bedoeld in het vierde lid.
6. De commissaris kan de werking van de voorschriften opschorten zolang zij niet bekrachtigd zijn. Het opschorten stuit onmiddellijk de werking van de voorschriften.
7. Zodra een omstandigheid als bedoeld in artikel 175, eerste lid, zich niet langer voordoet, trekt de burgemeester de voorschriften in. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Wet veiligheidsregio's

Artikel 39

1. **In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis**, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, **is de voorzitter van de veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:**
 - a. de artikelen 4 tot en met 7 van deze wet;
 - b. **de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet**, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid;
 - c. de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012;
 - d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.
2. De voorzitter van de veiligheidsregio roept een regionaal beleidsteam bijeen, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, alsmede uit de hoofdofficier van justitie, bedoeld in artikel 12, eerste lid. De voorzitter van elk direct betrokken waterschap wordt uitgenodigd deel uit te maken van het beleidsteam.
3. De voorzitter van de veiligheidsregio wijst een regionaal operationeel leider aan, die is belast met de leiding van een regionaal operationeel team, dat bestaat uit leidinggevenden van de betrokken diensten. De regionaal operationeel leider neemt deel aan de vergaderingen van het regionaal beleidsteam. De voorzitter van de veiligheidsregio nodigt voorts de functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen.
4. Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, neemt de voorzitter van de veiligheidsregio geen besluiten met toepassing van de in het eerste lid genoemde artikelen dan nadat hij het regionaal beleidsteam daarover heeft geraadpleegd. Een burgemeester kan in het regionaal beleidsteam schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt.
5. De voorzitter van de veiligheidsregio geeft de regionaal operationeel leider de bevelen die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten.
6. Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de voorzitter het regionaal beleidsteam.