

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

VERTROUWELIJK

d1Z

Directie
Directie Internationale Zaken

Ontworpen door
(10)(2e) (10)(2e) (10)(2e)

Datum document
02-04-2020

HCEU

Onderwerp: HCEU bespreking REA-notitie over Eurogroep 7 april

1 Korte samenvatting

- De Eurogroep bereidt op dinsdag 7 april een pakket aan mogelijke Europese maatregelen voor ten behoeve van de Europese Raad.
- In de HCEU ligt de REA notitie voor met een overzicht van de financieel-economische voorstellen die worden besproken in EU verband om te nemen ter ondersteuning van de zorgsector en de bredere economie tijdens de coronacrisis.
- Op hoog-ambtelijk niveau is geen overeenstemming bereikt tussen de lidstaten voor een Eurogroep-statement. Daarom zal de voorzitter van de Eurogroep na de bijeenkomst op 7 april een rapport opstellen op basis waarvan de Europese Raad kan besluiten.
- Over het algemeen is Nederland kritisch over het merendeel van de voorstellen. Dit moet samen worden gezien met het recente beroep vanuit de zuidelijke lidstaten op meer solidariteit vanuit Nederland.

2 Advies

- U kunt de bespreking in de HCEU aanhoren. Indien gewenst kun u:
 - Aangeven dat het niet duidelijk is welk besluit voorligt in de REA. Is het stuk ter besluitvorming, richting bepaling of ter informatie?
 - Wat ons opvalt is dat de voorstellen in de kern en toelichting van de notitie en in de bijlage niet op elkaar zijn afgestemd in aantal, noch volgorde. U kunt voorstellen om alle passages en de bijlage te matchen.
 - De notitie benoemt onder andere tijdelijkheid, separate inrichting en specifieke toepasbaarheid van de voorstellen als belangrijk. Mogelijk is het nuttig om op basis van de huidige appreciatie een aantal generieke randvoorwaarden voor de Nederlandse inzet aan het begin van de notitie op te nemen (zie ook de NB in de notitie).

3 Toelichting

Hieronder geven wij een korte toelichting van de 8 voorstellen.

I. EIB: Pan-European guarantee fund

- **De EIB-groep stelt** een pan-Europees garantiefonds voor van 25 miljard euro waarmee minimaal 200 miljard euro aan financiering voor

het Europese mkb beschikbaar moet komen. De inbreng van NL in het fonds is 1,3 miljard euro. Dit bedrag wordt in principe in garanties toegekend, maar er is een reële kans dat Nederland een groot deel van dit bedrag uit zal moeten betalen, gezien het hoge risico.

- NL apprecieert het voorstel positief. NL stelt voor de omvang te verkleinen en het ESM te verwijderen als mogelijke financier.

II. *European Stability Mechanism (ESM): Enhanced Conditioned Credit Line (ECCL)*

- ECCL is een bestaand instrument binnen het ESM. Momenteel vindt discussie plaats over de voorwaarden waaronder leningen kunnen worden verstrekt. De huidige termsheet voorziet in conditionaliteiten door het oormerken van de kredietlijn voor medische uitgaven en uitgaven aan de economische gevolgen van COVID-19.
- Wat Nederland betreft dienen er macro-conditionaliteiten te worden opgenomen. NL staat daarbij wel open om deze conditionaliteiten pas in een tweede fase van de ECCL, als de COVID-uitbraak onder controle is, in werking te laten treden ("tweetrapsraket").

III. *EU Financial Assistance: temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency (SURE)*

- **Commissievoorstel** voor een instrument gefinancierd met uitgifte van EU-obligaties op basis van 25 miljard euro aan garanties van lidstaten. Het instrument is bedoeld voor financiële steun middels leningen (max. 100 miljard euro) aan lidstaten voor het opvangen van gestegen publieke uitgaven aan werktijdverkorting en vergelijkbare maatregelen voor zelfstandigen.
- NL wil bredere focus dan werkloosheid en duidelijke tijdelijkheid.

IV. *COVID-19 emergency Fund (outside MFF; bilateral contributions)*

- **Nederlands voorstel** voor een fonds/faciliteit (10-20 miljard euro) buiten het MFK voor tijdige en directe noodhulp aan lidstaten en regio's, ter bestrijding van de pandemie. De financiële steun wordt uitgekeerd als subsidie/gift, zonder aanvullende voorwaarden.
- NL ziet dit instrument als substituut voor andere voorstellen, maar het risico is dat andere lidstaten het zien als complementair.

V. *French proposal for Covid-response recovery fund*

- **Frans voorstel** voor een fonds voor economisch herstel gefinancierd met gemeenschappelijke schuldtoelating. Terugbetalingen vinden plaats via een solidariteitsbelasting (nieuw eigen middel onder MFK) of uit Europese begroting en zal dus leiden tot transfers. Het fonds zal uitkeren aan landen op basis van de mate van economische schade met als doelen duurzame verbeteringen gezondheidszorgstelsels, de Europese industriestrategie en Green Deal.
- NL is geen voorstander van gemeenschappelijke schuldtoelating gedekt met nieuwe eigen middelen.

VI. *MFF: Coronavirus Response Investment Initiative (CRII) + flexibilisation of structural funds*

- **Voorstellen van de commissie** binnen bestaande budgetten. Het doel is flexibilisering cohesiemiddelen, aanvullende cohesiemiddelen, en steun aan de landbouw en visserij.

- NL wacht de voorstellen af en zal deze nader bestuderen.

VII. MFF: Emergency Support Instrument + additional MS contribution

- **De Commissie** wil vanuit de EU-begroting en via bilaterale bijdragen van lidstaten 2,7 miljard euro flexibel in kunnen zetten aan de bestrijding van COVID-19 voor een periode van 2 jaar. Het gaat om zaken als opzetten van veldhospitals, aanschaf van medische voorraad en het transport van medisch materieel en patiënten over de grens. Er zijn geen landenveloppen; de Commissie verdeelt de middelen o.b.v. de ernst van de situatie.
- NL wacht de uiteindelijke voorstellen af en zal deze nader bestuderen. NL is voorstander van de inzet van de ruimte voor onvoorziene omstandigheden binnen de EU-begroting voor COVID-19. NL is bereid om een additionele bilaterale bijdrage te overwegen om meer solidariteit te tonen

VIII. Corona-bonds

- Coronabonds zijn obligaties die door de Eurozone gezamenlijk worden uitgegeven. In de voorliggende notitie komen de bonds niet aan bod. In de tabel worden ze kort toegelicht.
- Nederland is sterk tegenstander van Coronabonds en andere instrumenten waarbij gezamenlijk schuld wordt uitgegeven.

(10)(2e), (10)(2e), (10)(2e) IZ en (10)(2e), (10)(2e), (10)(2e) 2/25, (10)(2e) MEVA