

**Per email:**

Zorgverzekeraars Nederland
Aan het bestuur van ZN
T.a.v. de heer (10)(2e)
(10)(2e)

cc:
Zorgverzekeraars
T.a.v. (10)(2e)

Datum
10 april 2020

Contactpersoon
(10)(2e)

Onderwerp
Voorstel GGZ Nederland mitigeren financiële
gevolgen

Bijlage(n)

Doorkiesnummer
033-460 89 85

Ons kenmerk
240397/2020

Geachte bestuursleden,
Geachte heer (10)(2e), beste (10)(2e)

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van de brieven die u heeft verzonden in het kader van de financiële steun die u in voorbereiding heeft voor onze leden in het kader van de Coronacrisis.

Wij ontvingen van uw bestuur vier brieven:

- 1) De eerste op 17 maart jl. over instellingen in de basis infrastructuur.
- 2) De brief van 23 maart waarin helderheid wordt gegeven ten aanzien van aanbieders in de langdurige zorg.
- 3) De brief d.d. 25 maart met een algemene aankondiging van de ondersteuningsmaatregelen die u in voorbereiding heeft met betrekking tot de zvw zorg.
- 4) De brief van 5 april jl. met een nadere duiding van de vormgeving van de ondersteuningsmaatregelen, niet zijnde de ggz instellingen die behoren tot de basis infrastructuur.

Wij waarderen het zeer dat zorgverzekeraars niet alleen zien dat er sprake is van een ongekende situatie waarbij de belangen van verzekerden, zorgverzekeraars en de GGZ aanbieders gelijk zijn maar ook bereid zijn maatregelen te treffen. Te allen tijde moet voorkomen worden dat door de Coronapandemie ggz-aanbieders in onnodig financieel zwaar weer komen of zelfs met alle maatschappelijke schade en kapitaalvernietiging van dien het veld moeten ruimen. Die negatieve scenario's zijn te voorkomen en dat is in het belang van eenieder.

We zien dat in eerder genoemde brieven wordt ingezet op een vergoeding van de noodzakelijke kosten en de intentie er is om ggz instellingen niet in de problemen te laten komen als gevolg van de Corona crisis.



Wij hebben al uw brieven zorgvuldig bestudeerd en hebben er met name behoefte aan om u naar aanleiding van uw brief van 5 april jl., zoals reeds telefonisch aangegeven, voorafgaand aan ons volgende bestuurlijk overleg, deelgenoot te maken van onze kijk op het geheel.

Zoals door ons in het bestuurlijk overleg van woensdag 1 april jongstleden reeds aangegeven, geven wij uiteraard graag gehoor aan de behoefte met ZN te overleggen om tot een voor de ggz-sector toereikende aanpak te komen. Wij menen dat de financiële positie van de ggz-aanbieders na Corona geen andere mag zijn dan die voor Corona. Uw brief van 5 april jl., waarvan wij begrijpen dat deze zich richt op de instellingen en aanbieders die niet tot de basis infrastructuur behoren, is daarvoor ontoereikend. Wij richten ons in de deze brief tot u omdat wij menen dat ook de leden van ZN en hun verzekerden uiteindelijk baat hebben bij een aanpak die het voortbestaan van alle ggz-aanbieders adequaat borgt.

Hierbij doen wij u een voorstel dat naar onze mening recht doet aan het waarborgen van de continuïteit van de ggz sector tijdens en na de Corona crisis. Wij vragen u dit voorstel te betrekken bij de verdere vormgeving van de diverse regelingen, en in het bijzonder de continuïteitsbijdrage, die u in voorbereiding heeft om de gevolgen van de coronacrisis voor GGZ aanbieders tijdens en na de Coronacrisis het hoofd te bieden.

Wij hebben u met nadruk verzocht om rekening te houden met de positie van de ggz sector die met vele financiers te maken heeft en daarom juist tijdens de Coronapandemie dringend behoefte heeft aan één eenduidige werkwijze van de diverse financiers. Onze situatie is zoals u weet volledig anders dan die van de meeste andere door verzekeraars gecontracteerde partijen.

Onderstaande algemene uitgangspunten voor de vormgeving van de regeling gelden derhalve voor alle financiers van de ggz. Uniformiteit is van groot belang om het werkbaar en de administratieve lasten zo laag mogelijk te houden. Onderstaand voorstel delen wij om die reden met de NZa, VWS, VNG en DJI.

Algemene uitgangspunten

Wij vinden het met u van belang dat ook na afloop van de Coronacrisis de ggz zorg beschikbaar is zoals die er was voorafgaand daaraan.

Dit is te meer van belang omdat de vraag naar psychische ondersteuning naar verwachting sterk toeneemt als gevolg van de heftige ervaringen die zowel zorgverleners, corona-patiënten en hun naasten en nabestaanden hebben doorgemaakt. Ook is het waarschijnlijk dat de reeds in zorg zijnde psychiatrische patiënten gevolgen ondervinden van deze crisis. De zorgplicht op grond van art. 11 Zvw op alle zorgverzekeraars rust, geldt juist nu ook tijdens deze ongekennde crisis en uiteraard ook daarna. Concreet betekent dat in ieder geval dat onze leden tijdig in staat moeten worden gesteld om hun organisatie intact te houden. Dit, zodat zij waar mogelijk tijdens en direct na afloop van de crisis de zorgverlening kunnen vervolgen en deels hervatten zodat patiënten de zorg kunnen krijgen die nodig is. Om dat waar te kunnen maken moeten alle ggz aanbieders in deze tijd ook eerst nog weer extra kosten maken.



Daarnaast moeten zij al hun medewerkers in dienst houden (zonder dat daar opbrengsten tegenover staan) en zijn zij voorzienbaar op korte termijn niet of nauwelijks in staat te snoeien in hun variabele kosten.

Het voorgaande betekent dat wij het van fundamenteel belang vinden voor ieder van de betrokkenen (verzekerden, hun zorgverzekeraars en ggz-aanbieders), dat de continuïteitsregeling zodanig vorm wordt gegeven dat ^{(10)(1c)} van de redelijkerwijs gemaakte kosten met een beperkt resultaat wordt vergoed. Dat is cruciaal voor de goede werking van de zorgdriehoek verzekerden, hun zorgverzekeraars en ggz-aanbieders ten tijde van de Coronapandemie.

De meerkosten in het kader van Corona worden, zoals door u aangegeven, via een aparte regeling vergoed. De reden om de regeling van toepassing te laten zijn voor het gehele jaar 2020 is, omdat wij voorzien dat de instellingen dus ook na de afloop van de (piek) van de coronacrisis worden geconfronteerd met herstelkosten. Gelet op de voorbereiding voor invoering van het zorgprestatie-model sluiten wij helaas continuïteit van deze noodzakelijke afspraken naar 2021 ook niet uit.

Naast de genoemde uitgangspunten van het bieden van zekerheid en continuïteit is het van belang dat de regelingen eenvoudig uitvoerbaar zijn met een minimum aan administratieve lasten om zo de kosten te kunnen drukken.

Afspraken volgens verschillende ringen

Wij stellen voor bij het maken van afspraken de volgende indeling/ringen toe te passen:

1. Basis infrastructuur

1.a. Deze bevat zoals u in uw brief van 17 maart jl. heeft geformuleerd de instellingen die verantwoordelijk zijn voor de organisatie van de acute ggz in hun regio.

1.b. Daarbij voegen wij, zoals reeds in het BO op 1 april jl. aangegeven, aan die lijst die instellingen toe die een belangrijke bijdrage leveren aan de acute keten in de regio. In elk geval hebben we het dan over grote verslavingszorginstellingen die het gehele zorgprogramma voor verslaafden bieden, instellingen die gedwongen zorg leveren en de complexe jeugdggz (18+). Zonder hen is er geen sprake van een volwaardige basis infrastructuur in een regio.

Zoals door ZN in het BO van 1 april jl. aangegeven zal bij het vaststellen van de continuïteitsbijdrage het totale concern in ogenschouw worden genomen en niet alleen de acute functie.

2. Overige ggz instellingen met klinische infrastructuur of hoog complexe ambulante SGGZ

Het betreft hier instellingen die bedden hebben, outreachende zorg zoals FACT en IHT verlenen. Ook hoog complexe ambulante ggz valt in deze categorie. Een deel van deze aanbieders levert ook zorg aan coronapatiënten.



3. Overige instellingen, te weten instellingen zonder klinische ZVW infrastructuur

Hieronder vallen instellingen met alleen basis GGZ of beperkt SGGZ voor minder complexe patiënten.

Wij zullen u spoedig een lijst toezenden van de ggz instellingen die wij onder de diverse categorieën scharen.

Financiële regeling per ring

Onderstaand treft u onze zienswijze op de financiële regeling zoals die er wat ons betreft op hoofdlijnen per ring uit zou moeten zien. De gehanteerde principes gelden niet alleen voor de verzekeraar maar ook voor de andere financiers van de betrokken zorgaanbieders (uniformiteit en administratieve lasten). Desgewenst sturen we u een nadere uitwerking.

Ring 1. Basisinfrastructuur (de groepen 1a en 1b)

Op basis van de in de begroting van de instelling opgenomen financiers wordt de continuïteitsbijdrage verdeeld. Dit omdat contracten vaak deels vast en deels variabel zijn (zonder plafonds). Dat geldt niet alleen in de ZVW maar ook voor Justitie, de WMO en feitelijk ook in de WLZ.

De meer- en minder kosten worden verdeeld naar rato van de financiers.

De meerkosten vanwege corona worden in een aparte, eenvoudige regeling vergoed en naar rato over de financiers vergoed. (deze zijn niet specifiek toe te rekenen per financier) (het liefst rechtstreeks bij het Rijk)

Compensatie vindt plaats door vergoeding van $\frac{(10)(10)}{(10)(10)}$ van de kosten zoals die gedurende het gehele jaar 2020 worden gemaakt. De reden om de regeling van toepassing te laten zijn voor het gehele jaar is, omdat wij voorzien dat de instellingen nog een hele tijd na de afloop (van de piek) van de coronacrisis worden geconfronteerd met aanzienlijke herstelkosten. Er is voorts sprake van een maatwerkafpraak gebaseerd op het betalen van gemaakte kosten. Concreet wordt afgesproken dat $\frac{(10)(10)}{(10)(10)}$ kosten worden vergoed.

Er wordt inzicht gegeven in meerkosten en minderkosten.

Ook worden ze vergeleken met 2019 en toegelicht zodat financiers een duidelijk beeld hebben dat er geen onnodige kosten zijn gemaakt in 2020.

De verantwoording van kosten en de berekening van de continuïteitsbijdrage loopt mee in de jaarrekening 2020 van de instellingen. De kosten worden verrekend naar rato van de begrote omzet van de instelling per financier.



Ring 2. Overige ggz instellingen met klinische infrastructuur of hoog complexe ambulante SGGZ

Voor deze instellingen geldt dat zij in beginsel $(10)(1c)$ van de omzet zoals afgesproken in het contract voor 2020 vergoed krijgen.

Indien er nog geen contract is dan geldt de realisatie over 2019 met een indexatie van $(10)(1e)$.

Op basis van een geobjectiveerd overzicht wordt op sectorniveau inzichtelijk gemaakt op welke variabele kosten gestuurd kan worden op welke termijn.

Een verrekening met de vergoeding van $(10)(1c)$ omzet zal alleen op basis van dit objectieve beeld kunnen geschieden. Indien instellingen na aftrek van het geobjectiveerde percentage van de omzet in financiële problemen komen, zal voor hen een tijdige en adequate voorziening worden getroffen.

Sowieso is het van belang vast te stellen dat vanuit de meeste personeelskosten bij onze leden niet onder de variabele kosten kunnen worden geschaard, omdat we de medewerkers voor de sector willen behouden en na de crisis hard nodig hebben om de vraaguitval in te lopen en extra zorg op te vangen. Dus ook een voldoende flexibele schil voor de inzet in klinieken moet worden doorgezet.

De meerkosten vanwege corona worden in een aparte, eenvoudige regeling vergoed en naar rato over de financiers vergoed. Deze kosten zijn immers niet specifiek toe te rekenen per financier.

Ring 3. Overige instellingen / instellingen zonder klinische ZVW infrastructuur

Voor deze instellingen geldt dat de uitkomst van het door Gupta berekende dekkende percentage van toepassing is indien dit percentage geheel objectief is berekend en een kritische toets van de zijde van GGZ NL kan doorstaan.

De te bepalen basis voor de continuïteits-bijdrage (de opbrengsten) zal redelijkerwijs bepaald worden aan de hand van het contract 2020, de verwachte realisatie 2019 of de afrekeningen 2018

Indien instellingen na aftrek van het geobjectiveerde percentage van de omzet in financiële problemen komen, zal voor hen een tijdige en adequate voorziening worden getroffen. Hierbij wordt rekening gehouden met zowel de financiële positie van deze instelling als de zorgplicht die op de betrokken zorgverzekeraars rust vis-à-vis de verzekerden die bij deze instelling in zorg zijn of willen komen.



Graag ontvangen wij van u voorafgaand aan ons volgend bestuurlijk overleg een concept regeling waarover wij dan van gedachten kunnen wisselen. Wij gaan er daarbij van uit dat u onze visie in dat concept verwerkt.

Met vriendelijke groet,

(10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)