Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Directoraat Generaal Langdurige Zorg
Directie Maatschappelijke Ondersteuning
Team D

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T (10)(2e)
F (10)(2e)

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
(10)(2e)
(10)(2e)
M (10)(2e)
(10)(2e) @minvws.nl

Datum
28 maart 2020

Aantal pagina's
3

memo

Scenario's continuïteit dienstverlening Valys tijdens coronacrises

De minister van VWS heeft in lijn met de beperkende maatregelen van het kabinet besloten om het Valysvervoer vanaf vrijdag 20 maart op te schorten. In het strategisch overleg van afgelopen dinsdag 24 maart is met de uitvoerder van het vervoer Transvision (TV) afgesproken dat we beiden werken aan enkele scenario's om de bedrijfsvoering en het vervoer voor de toekomst te kunnen continueren.

Continuïteit zorglandschap en bedrijvigheid, inkomenszekerheid
Dit vervoersvraagstuk kan niet los worden gezien van vergelijkbare problemen in andere sectoren. Het rijk heeft een omvangrijk pakken steunmaatregelen getroffen voor bedrijven en de bij hen in dienst zijnde werknemers. Voor de zorg geldt dat de inzet van het rijk erop is gericht dat aanbieders en financiers afspraken maken over doorbetaling van de zorg - ook bij vraaguitval - voordat een beroep op de algemene steunmaatregelen wordt gedaan.

Daarnaast heeft VWS met de VNG afspraken gemaakt over het voortzetten van de zorg in het gemeentelijk domein. In een gezamenlijke opgestelde verklaring door VWS en de VNG doet het rijk een beroep op gemeenten om zorgaanbieders financiële zekerheid en ruimte te bieden tot in elk geval 1 juni.

Continuïteit vervoersector
Het zorg- en doelgroepenvervoer is over vrijwel de volle breedte stilgevallen. De brancheverenigingen KNV roept opdrachtgevers op 80% van de uitgevallen ritten te vergoeden. In de praktijk gaan opdrachtgevers hier verschillend mee om. Dit is onder meer afhankelijk van de contractafspraken. Er zijn regio's die het vervoer op 75% of 80% blijven bevoorschotten.

Sommige opdrachtgevers zijn beducht voor overcompensatie. Als zij de normale omzet voor 80% doorbetalen en bedrijven daarnaast een beroep doen op de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging voor Werkgelegenheid (NOW) dreigt overcompensatie.
Met de NOW kunnen bedrijven compensatie aanvragen tot een niveau van 90% van de loonkosten bij het volledig wegvallen van de omzet. De regeling geldt voor vast en flexibel personeel en geldt vooralsnog voor drie maanden met een verlengingsoptie van nog eens drie maanden. Bij de regeling wordt een voorschot van 80% van de tegemoetkoming verleend.

Directoraat Generaal Langdurige Zorg
Directie Maatschappelijke Ondersteuning
Team D

Datum
28 maart 2020

KNV adviseert de leden gebruik te maken van de noodvoorzieningen. Deze zullen echter niet alle vaste kosten kunnen dekken. Daarom vindt KNV bevoorschotting door opdrachtgevers noodzakelijk, mede omdat kleinere taxibedrijven weinig of geen gebruik kunnen maken van de NOW (voor personele kosten). Daarnaast komen zij op dit moment niet in aanmerking een andere steunmaatregel, de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandigen. Dit omdat het taxivervoer niet door de overheid is stilgelegd.

KNV gaat ervan uit dat eventuele verkregen steun vanuit bijvoorbeeld de NOW achteraf verrekend zal worden met de voorschotten door de opdrachtgever.

Kosten zorgvervoer
KNV heeft samen met de vakbonden Panteia opdracht gegeven welke kosten doorlopen bij het wegvallen van zorgvervoer. Dit rapport - dat op zeer korte termijn wordt verwacht – zal naar verwachting enig houvast bieden over de kosten die doorlopen en op welk niveau facturering en financiering noodzakelijk blijft.

Ook zonder het Panteia-onderzoek, valt hier wel iets over te zeggen.
Uit het rekenmodel voor de kostprijs van het Valysvervoer blijkt dat circa 65% van de kosten van het zorgvervoer bestaat uit loonkosten, 15% uit rente, afschrijving en onderhoud, 10% uit brandstofkosten en 10% is overhead. Dat betekent dat in principe circa 90% van de kosten doorlopen als ook de flexibele krachten volledig worden doorbetaald. Alleen brandstofkosten kunnen – in normale omstandigheden – als variabele kosten worden beschouwd.

Scenario's financiering Valys tijdens coronacrises
VWS staat net als andere opdrachtgevers van het doelgroepenvervoer voor de keuze op welk niveau de financiering van Valys wordt voortgezet en welke voorwaarden hieraan worden verbonden. Welke keuzes er ook gemaakt worden, de vergoeding door VWS en de te leveren diensten door TV zijn nauwkeurig vastgelegd in de overeenkomst. Bij afwijking hiervan (bevoorschotting zonder tegenprestatie) is een aanvullende overeenkomst noodzakelijk voor de periode van de vervoerstop en de doorlopende bevoorschotting.

Scenario 1: doorbetaling tot 80% omzet
Door 80% van de gebruikelijke omzet te financieren wordt een groot deel van de vaste kosten van het vervoer gedekt. Deze maatregel zou vooralsnog voor 3 maanden kunnen gelden en kunnen worden verlengd zolang het Valysvervoer stil ligt. Met dit scenario volgt VWS het advies van KNV en geeft bovendien een duidelijk signaal af richting gemeenten die andere vormen van doelgroepenvervoer financieren. Bovendien past dit in de oproep van VWS aan partijen in de zorg.

Ervan uitgaande dat vervoerders in staat zijn om besparingen te realiseren zou in deze variant ook een lager percentage gehanteerd kunnen worden. Besparingen zijn bijvoorbeeld mogelijk op onderhoudskosten en op wegenbelasting en verzekeringen door voertuigen te schorsen bij de RDW. Daarnaast zal bv. van overwerk evenmin sprake zijn. Een besparing van circa 10% lijkt niet onmogelijk.

Vervoerders zouden voor het overige deel van het omzetverlies dan een beroep doen op de andere steunmaatregelen van het kabinet.

Directoraat Generaal Langdurige Zorg
Directie Maatschappelijke Ondersteuning
Team D

Datum
28 maart 2020

Scenario 2: doorbetaling niet-gedekte kosten na beroep op algemene steunmaatregelen
Het Valysvervoer heeft een andere positie dan de zorg. Tijdens de coronacrises is het cruciaal dat de levering van de zorg doorgang vindt en niet belemmerd wordt door problemen met de financiering. Uit dat oogpunt is de oproep van VWS en het kabinet aan de partners in de zorg volstrekt begrijpelijk.

Het Valysvervoer ligt stil en is geen cruciale dienst. Om die reden is een speciale behandeling van de vervoersector niet noodzakelijk. Wel is continuïteit voor de toekomst van belang. Daarbij gaat het om het in stand houden van een solide basisvoorziening om de dienstverlening na het opheffen van de beperkende maatregelen weer te kunnen hervatten.

Vervoerders zouden net als andere bedrijven eerst een beroep moeten doen op de algemene noodmaatregelen van het kabinet. VWS kan dan de bijdrage beperken tot dat deel van de kosten dat niet hieruit kan worden gedekt. Uitgaande van dekking van 90% van de personeelskosten uit de NOW, resteert naar schatting nog een bijdrage van circa 40% door VWS.

Om de eerste onzekere periode te overbruggen zou de eerste drie maanden voor en hoger bedrag bevoorschot kunnen worden, bijvoorbeeld 80%. Na de eerste onzekere maanden kan het bedrag dan worden verlaagd.

3 Bovenstaande scenario's met terugbetaling/afrekening achteraf.
VWS betaalt in normale omstandigheden TV vooral voor het vervoer van Valyspashouders. Tijdens de vervoerstop staat hier vrijwel geen prestatie tegenover. De effecten van een beperkte tijdelijk stop zijn op jaarbasis wellicht te overzien. Overwogen kan worden om (een deel van) voorschotten later te verrekenen met de gedeclareerde kilometers als de dienstverlening weer wordt opgepakt.

(10)(2e)
(10)(2e)