

Memo

Nederlandse Zorgautoriteit

Aan

Kerngroep Covid-19

Van
NZa

Telefoonnummer

E-mailadres

Kenmerk

Onderwerp

Extra kosten regeling 2021

Datum

6 oktober 2020

Inleiding

In dit memo worden de mogelijkheden beschreven voor de nieuwe regeling extra kosten per 2021.

Ondanks alle maatregelen die zijn getroffen raken mensen nog steeds besmet met Covid-19. Ten tijde van het schrijven van dit memo loopt het aantal besmette personen snel op. Wij gaan er daarom vanuit dat ook in 2021 Wlz-zorgaanbieders extra kosten kunnen hebben als gevolg van de corona pandemie. Het ministerie van VWS heeft een eerste voorzet gemaakt van een mogelijke regeling voor 2021.

Hierbij is onderscheid gemaakt naar kosten die gerelateerd zijn aan het voorkomen van een corona besmetting (preventie) en de kosten die het gevolg zijn van een besmetting (uitbraak). Ten aanzien van de kosten die gerelateerd zijn aan een besmetting is het voorstel van VWS om hieraan de voorwaarde te verbinden, dat deze kosten in rekening gebracht mogen worden als er ook een maatwerkafspraken met het zorgkantoor is gemaakt.

Analyses

Op 29 september jl. hebben we een technisch overleg gehouden met ZN en zorgkantoren over de nieuwe regeling.

ZN heeft in het algemeen benadrukt, dat partijen behoefte hebben aan consistentie en continuïteit. Weer een andere regeling onder andere voorwaarden zorgt voor onduidelijkheid en verwarring, zoals ook verderop in dit memo wordt toegelicht. Bovendien moet worden voorkomen dat met de aanpassing wordt uitgestraald dat de regeling 'wordt ingeperkt' op het moment dat juist de situatie in Nederland verslechtert.

Verder werd naar voren gebracht dat het onderdeel 'vergoeding extra kosten besmetting' niet zomaar kan worden gekoppeld aan de bestaande maatwerkregeling 'Doorlopende kosten'. Aan de maatwerkregeling is een aantal voorwaarden verbonden waardoor deze niet eenvoudig kan worden gebruikt voor de 'toegang tot' de vergoedingsregeling extra kosten, zoals:

- De maatwerkregeling wordt voor één maand toegekend. Betekent dit ook dat de extra kosten slechts één maand kunnen worden gedeclareerd. Wat als deze kosten langer doorlopen?
- Er wordt op zorgaanbieder (NZa-nummer) niveau beoordeeld;
- Bij na-ijleffecten en besmetting in de regio wordt ook gekeken naar de substantiële omvang.

Zoals hierboven al weergegeven, benadrukken partijen ook dat bij een tweede golf de vraag moet worden gesteld, of nog wel sprake is van maatwerk of moet worden terug gegrepen op een algemene regeling (fase 1 en 2)? Zo kunnen de administratieve lasten van de maatwerkregeling fors toenemen als de huidige ontwikkeling in

besmettingsaantallen doorzet naar een grootschalige landelijke uitbraak. De regeling moet aansluiten bij de situatie zoals die zich nu gaat voordoen.

Kennmerk

Pagina
2 van 4

Consistentie is verder van belang voor de verantwoording door de zorgaanbieder en de controle door accountants. Een koppeling met de al bestaande maatwerkregeling 'Vergoeding doorlopende kosten' maakt verantwoording complexer.

Een onderscheid tussen preventieve maatregelen en kosten bij uitbraak maakt het ook lastig, juist bij de meer grensgevallen. Er ontstaat een nieuw grijs gebied, wat kan leiden tot verschillende toepassing in de zorgkantoorregio's. Zo zit er een relatief lange periode tussen testen en uitslag (mogelijke uitbraak): wanneer is iets preventief? Zo kan er bij een vermoeden van een besmetting al gekozen worden voor extra schoonmaken, terwijl het even kan duren voordat er een bevestiging van de uitbraak is.

Op dit moment is nog geen inzicht in de gemaakte kosten per onderdeel. Zorgkantoren krijgen daar op dit moment pas de eerste inzichten in. Op basis van deze gegevens kan dus nog niets worden gezegd over de omvang en mate waarin daadwerkelijk gebruik is gemaakt van de regeling voor extra kosten. Dit kan dus nog niet worden gebruikt in de adviezen over het vormgeven van de regeling voor het nieuwe jaar.

Op basis van de informatie uit de kerngroep bespreking op 24 september jl. en het technisch overleg met zorgkantoren en ZN op 29 september jl. zijn wij gekomen tot het volgende voorstel voor een aangepaste extra kosten regeling 2021.

Voorstel: meer regie bij zorgkantoor

De extra kosten regeling wordt vormgeven in een regeling waarbij meer verantwoordelijkheden komen te liggen bij zorgkantoren.

In de regeling wordt een lijst opgenomen van enkele posten die algemeen vergoed kunnen worden als sprake is van preventieve maatregelen om een besmetting te voorkomen. Hieronder vallen de extra diagnostiekkosten als gevolg van laboratoriumkosten en de kosten om interne besmetting te voorkomen zoals de persoonlijke beschermingsmiddelen als mondkapjes etc. De kosten voor deze posten komen dus in alle gevallen zonder overleg met het zorgkantoor voor vergoeding in aanmerking.

Daarnaast komt er een algemene lijst met posten die vergoed kunnen worden als sprake is van een besmetting binnen de zorginstelling. Hierop wordt bijvoorbeeld opgenomen de extra genees- en hulpmiddelen die nodig zijn om corona te behandelen bij cliënten. De kosten voor deze posten komen dus in aanmerking voor vergoeding zonder overleg met het zorgkantoor, als er daadwerkelijk sprake is van een besmetting bij de betreffende zorgaanbieder.

Tot slot komt er een artikel voor alle overige onderdelen. Hierbij is het aan zorgkantoren om te beoordelen welke kosten vergoed moeten worden als er sprake is van een besmetting op de locatie. Ook is het aan zorgkantoren om te beoordelen welke kosten voor vergoeding in aanmerking komen om een besmetting te voorkomen. Deze kosten komen dus alleen in aanmerking voor vergoeding als vooraf goedkeuring door het zorgkantoor is verleend. Voor dit artikel wordt geen specifieke limitatieve lijst opgesteld.

De bovenstaande regeling wordt in eerste instantie van kracht voor een periode tot 1 juli 2021 (i.p.v. de periode tot en met 31 december 2021). In maart 2021 wordt bekeken of er noodzaak is om de regeling te verlengen. Hiermee wordt ook de extra kosten regeling 2021 een meer maatwerk regeling waarbij zorgkantoren meer regie krijgen om zorgvuldig af te wegen of de gemaakte kosten voor vergoeding in aanmerking komen.

Kenmerk

Pagina
3 van 4

De extra kosten regeling 2021 wordt dan als volgt:



Met deze opzet blijft de verantwoording van de gemaakte kosten behorende bij de kosten voor preventie en kosten i.v.m. besmetting niet anders dan in 2020. Er wordt geen koppeling gemaakt met de voorwaarden in de bestaande maatwerkregeling doorlopende kosten. De kosten moeten zijn gemaakt in de periode 1 januari 2021 tot 1 juli 2021.

Voor de genoemde 'Kosten preventie' en 'Kosten besmetting' in bovenstaand overzicht is geen expliciete goedkeuring van het zorgkantoor vereist. Mondkapjes en andere beschermingsmiddelen kunnen net als in 2020 worden gekocht door zorgaanbieders zonder vooraf af te stemmen met zorgkantoren. Voor 'Overige kosten' kan de zorgaanbieder zelf besluiten nemen over de te maken kosten. Of deze kosten vergoed worden door de extra kosten regeling is afhankelijk van het oordeel van het zorgkantoor. Zorgaanbieders hebben hierover de verantwoordelijkheid om vooraf af te stemmen met zorgkantoren. En zorgkantoren hebben hierbij de rol om de afwegingen te maken of de gemaakte kosten wel/niet voor vergoeding in aanmerking komen. Het past bij de rol van de zorgkantoren in de regio om deze beoordelingen te kunnen maken.

Gevolg van deze nieuwe opzet van de extra kosten regeling is dat zorgkantoren meer tijd kwijt zijn aan de beoordeling van de verzoeken van zorgaanbieders. Wij zijn benieuwd hoe ZN hier tegenaan kijkt. Ook is meer een regierol vanuit ZN noodzakelijk om uniformiteit te borgen. Wij hebben geconstateerd dat op dit moment nauw wordt afgestemd tussen zorgkantoren over de te hanteren lijn. We zijn benieuwd naar de standpunten van ZN.

Vergoeding Corona-test

In het technische overleg kwam een vraag naar voren voor de kerngroep met betrekking tot de vergoeding van de kosten van corona-tests, die niet zijn uitgevoerd door de GGD. Het ministerie van VWS zou hier explicietere uitspraken over moeten doen om duidelijk te maken richting zorgaanbieders wat wel en niet kan. Bijvoorbeeld dat alternatieve testen gebruikt (en vergoed) kunnen worden, als testen via de GGD ofwel centraal ingekochte testen niet spoedig genoeg kunnen plaatsvinden. Om de rol goed uit te kunnen voeren, hebben zorgkantoren hierover meer duidelijkheid nodig.

Als we de kosten van Wlz-zorgaanbieders van coronatesten onbeperkt vergoeden, bestaat het risico dat de vragers (GGD/VWS, hypothetisch (10)(2g) en (10)(2g)) tegen elkaar opbieden om de testen ter beschikking te krijgen als deze testen schaars worden aangeboden. Dit kan dus een prijsopdrijvend effect hebben en kan er toe leiden dat de allocatie van de testen niet doeltreffend is.

Zorgaanbieders vanuit het motief snelle inzet van eigen personeel en veiligheid cliënten en VWS/GGD vanuit het belang van alle Nederlanders. Vanuit het perspectief van (10)(2g) is de afweging al helemaal ingewikkeld omdat zij zelf moet voorzien in de coronatesten bij een cliënt met een zzp met behandeling en de GGD voorziet in de testen bij een cliënt met een zzp zonder behandeling. Het reguleren van de maximale vergoeding (bijvoorbeeld maximum bedrag per coronatest in de extra kosten regeling of anderszins) kan het prijsopdrijvende effect mitigeren. Dit heeft echter als nadeel dat we de sector mogelijk op achterstand plaatsen t.o.v. andere vragers en dat we mogelijk te laat anticiperen op kostenstijgingen als gevolg van het schaarse internationale aanbod aan "grondstoffen" voor de tests.

Tot slot kan straks eenzelfde vraag opkomen als er een vaccin is. Verwacht mag worden dat er zorgaanbieders zijn die vanuit veiligheidsoverwegingen hier ook de regie nemen. Wat zijn de contouren hiervoor. Zijn deze hetzelfde als nu bij het griepvaccin zodat de kosten via Stichting Nationaal Programma Grieppreventie lopen (of vergelijkbaar orgaan) en geen prijsregulatie?

Vragen:

Wat is uw reactie ten aanzien van de nieuwe opzet van de regeling vergoeding extra kosten 2021 met daarin een grotere (regie)rol voor het zorgkantoor?

Welke extra duidelijkheid kan worden geboden ten aanzien van de bekostiging van COVID-testen?