

INSTRUCTIE VC EU JBZ-ministers DATUM: 15 mei 2020 14.00**Agenda**

De Europese Commissie heeft een videoconferentie belegd voor alle EU JBZ-ministers op vrijdag 15 mei 14.00 uur.

De agenda voorziet in de volgende punten:

- i. Implementation of the phased and coordinated approach for restoring freedom of movement and lifting internal border controls, as set out in the Commission Communication of 13 May: exchange of views and next steps.

Aanwezig

- Commissaris 5.1.2e
- EU-ministers van binnenlandse zaken of hun vertegenwoordigers (precieze deelnemers nog onbekend)

Gevraagde handeling

- Uitwisseling info en discussie

Besluitvormingsprocedure

- N.v.t.

Betrokkenheid Europees Parlement, Europese Raad of voorzitterschap

- N.v.t. afgezien van deelname voorzitterschap als lidstaat

Documenten

- C(2020) 3250 final, 13 mei 2020

Essentie NL positie

1. Implementatie mededeling CIE over opheffen maatregelen aan de binnengrenzen en herstellen vrij verkeer van personen: een gefaseerde en gecoördineerde benadering

- Gecoördineerde en gefaseerde afbouw van grensmaatregelen en zo snel als volksgezondheid dit toelaat terugkeren naar volledig vrij verkeer van goederen, personen en diensten, waarbij gelijktijdig het risico op secundaire migratie wordt beperkt.
- Informatie-uitwisseling tussen lidstaten over passagiersstromen is essentieel voor open grenzen.
- Belang van goede communicatie richting burgers en bedrijfsleven over afbouw van de grensmaatregelen en de mogelijkheden om tussen lidstaten te reizen. Waar mogelijk en opportuun samenwerking zoeken met branche- en belangenorganisaties sectoren bij communicatie over afbouw beperkingen en geldende maatregelen.
- Geen onderscheid tussen verschillende typen goederen bij afbouw maatregelen binnengrenzen gezien dit tot (grote) vertragingen kan leiden en dit onderscheid bovendien niet wordt gemaakt in de richtsnoeren green lanes.

Instructie

1. Implementatie mededeling CIE over opheffen maatregelen aan de binnengrenzen en herstellen vrij verkeer van personen: een gefaseerde en gecoördineerde benadering

Bereiken

- Zo snel als volksgezondheid dit toelaat terugkeren naar volledig vrij verkeer van goederen, personen en diensten waarbij gelijktijdig het risico op secundaire migratie ook wordt beperkt.
- Informatie-uitwisseling tussen de lidstaten en tussen de lidstaten en relevante stakeholders (EU agentschappen en private partijen) over situatie in de LS m.b.t. de COVID 19, (grens)maatregelen en passagiersstromen met een coördinerende rol voor de CIE.
- Bij het gefaseerde opheffen van maatregelen aan de binnengrenzen ook aandacht moet zijn voor maatregelen die secundaire migratie tegengaan. Dit betekent: consequente implementatie van het huidige EU asiel acquis (registratie in Eurodac, betere opvang, vreemdelingdetentie cf. EU-recht, coördinatie op Dublin- en terugkeerafspraken) en toepassen van slimme grenscontroles. ongecontroleerde secundaire migratiebewegingen van afgewezen of niet-geregistreerde asielzoekers vormen een bedreiging voor de inspanningen om de verspreiding van Covid-19 tegen te gaan.
- Voor de gefaseerde afbouw van de maatregelen moet ook naar de categorie reizigers wordt gekeken. Het is van belang dat vervoersbewegingen en grenspassages van reizigers aan de binnen- en aan de buitengrenzen geleidelijk worden opgebouwd. Voor de prioritering in reisdoelen kan Nederland aansluiten bij de voorgestelde fasering van de Commissie: vitale processen (gezondheid, voedselvoorziening) moeten doorgang kunnen vinden.

Vermijden

- Onderscheid tussen verschillende goederen bij grensmaatregelen.
- Onduidelijke communicatie richting burgers en bedrijfsleven.
- Gebrek aan aandacht voor maatregelen die secundaire migratie tegengaan bij het versoepelen van grensmaatregelen.

Instructie

- U kunt aangeven dat NL de mededeling van de CIE verwelkomt en dat NL belang hecht aan gecoördineerde en gefaseerde afbouw grensmaatregelen en zo snel als volksgezondheid dit toelaat terugkeren naar vrij verkeer van goederen, personen en diensten waarbij gelijktijdig het risico op secundaire migratie ook wordt beperkt.
- U kunt verder aangeven dat informatie-uitwisseling tussen lidstaten en tussen de lidstaten en relevante stakeholders (EU agentschappen en private partijen) over situatie in de LS m.b.t. de COVID 19, (grens)maatregelen en passagiersstromen met een coördinerende rol voor de CIE essentieel is voor open grenzen.
- U kunt ook aangeven dat goed moet worden gecommuniceerd richting burgers en bedrijfsleven over afbouw van de grensmaatregelen en de mogelijkheden om tussen lidstaten te reizen en waar mogelijk en opportuun daarbij samen te werken met branche- en belangenorganisaties.
- Verder kunt u aangeven dat NL hecht aan dat er geen onderscheid tussen verschillende typen goederen bij afbouw maatregelen binnengrenzen gezien dit tot (grote) vertragingen kan leiden en dit onderscheid bovendien niet wordt gemaakt in de richtsnoeren green lanes.

- U kunt aangeven dat u een aantal zorgen aangaande secundaire migratie wilt delen, en aangeven dat u de zorgen van OOS, zoals opgebracht bij de vorige VC, deelt.
- Er zijn momenteel migranten die zich 'ophopen' achter de nu nog gecontroleerde Schengen-binnengrenzen, die anders (in het geval van open grenzen) zouden doorreizen naar andere bestemmingslanden in de EU. Indien hier niet goed mee wordt om gegaan bij de gecoördineerde, gefaseerde aanpak, kan dit leiden tot een disproportionele druk op de asielsystemen van de lidstaten van aankomst. Ervaring leert dat het in het geval van secundaire migratie veelal ongeregistreerde migranten betreft. Ongecontroleerde secundaire migratiebewegingen van afgewezen of niet-geregistreerde asielzoekers vormen een bedreiging voor de inspanningen om de verspreiding van Covid-19 tegen te gaan. Dit moet worden aangepakt door middel van, enerzijds, betere implementatie van het huidige asiel *acquis*, anderzijds, toepassen van niet-systematische informatie-gestuurde controles in de binnengrenzzone.
- Tot slot, meer structurele oplossingen moeten gevonden worden in de context van het nieuwe Migratiepact, ook in het belang van het behouden en voortbestaan van Schengen.

Terugvalpositie

- N.v.t.

Krachtenveld

- Zie achtergrond/toelichting

Positie Nederlands parlement

- N.v.t.

Achtergrond/Toelichting

1. Verlenging Opheffen maatregelen aan de binnengrenzen en herstellen vrij verkeer van personen: een gefaseerde en gecoördineerde benadering

- Alle lidstaten hebben maatregelen genomen om verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan. Als onderdeel van deze maatregelen hebben zeventien Schengen landen op basis van de Schengengrenscodes tijdelijk grenscontroles ingevoerd aan hun binnengrenzen. Het samenstel van maatregelen op EU en nationaal niveau heeft ertoe geleid dat het aantal besmettingen inmiddels een dalende trend kent, al blijft sprake van een substantieel aantal nieuwe besmettingen per week.
- Met de mededeling over een gefaseerde en gecoördineerde aanpak voor het herstellen van vrij verkeer en het opheffen van controles aan de binnengrenzen nodigt de Commissie de lidstaten uit om deel te nemen aan een proces van heropening van onbeperkt grensoverschrijdend verkeer binnen de Unie. De Commissie benadrukt hierbij dat het herstel van het vrij verkeer van personen en de opheffing van controles aan de binnengrenzen een gefaseerd proces moet zijn, met als belangrijkste overweging het leven en de gezondheid van burgers.