

Corona-ECS verslag 7 april

7 april 2020 - via Zoom	1. (10)(2e) (PZo): Knelpunten beleidskader transparantie over de kwaliteit van zorg 2. (10)(2e) (VGP): onbegrensd egaliseringsreserve bij instellingssubsidies 3. (10)(2e) (FEZ): verschuiven data aanleveren SiSa en jaarstukken 4. Overige besprekpunten (communicatie)
--	--

Aanwezig: (10)(2e) (WJZ, voorzitter), (10)(2e) (WJZ, secretaris), (10)(2e) (WJZ), (10)(2e) (FEZ), (10)(2e) (DUS-I), (10)(2e) (DUS-I).

1. Knelpunten beleidskader transparantie over de kwaliteit van zorg

Het beleidskader transparantie over de kwaliteit van zorg wordt uitgevoerd door Zorginstituut Nederland (ZiNL). ZiNL verwacht dat de projectperiode van een aantal projecten verlengd zal moeten worden in verband met de uitbraak van het Coronavirus. In bepaalde gevallen kan deze verlenging binnen de maximale projectperiode uit het beleidskader blijven. In andere gevallen lukt dit niet en is de inherente afwijkingsbevoegdheid nodig. Hierbij speelt ook de vraag wat mogelijk is qua kasschuif. ZiNL wilt nog even wachten met het wijzigen van de subsidieperiode door een verlengingsbeschikking, om te bezien hoe de situatie zich zal ontwikkelen. Er zijn nog geen aanvragers die om een verlenging van de subsidieperiode hebben gevraagd.

WJZ kan zich vinden in het wachten met het wijzigen van de subsidieperiode via een verlengingsbeschikking totdat er concrete meldingen zijn. Wel is het advies om nu al richting subsidieontvangers te communiceren wat er mogelijk is. WJZ stelt voor om een tekstvoorstel te maken voor een algemeen bericht dat op de website kan worden geplaatst, waaruit blijkt dat de projectperiode op aanvraag kan worden verlengd. In het tekstvoorstel komen de volgende punten in ieder geval aan de orde:

- Subsidieontvangers moeten het o.g.v. meldingsplicht melden als zij activiteiten (deels) niet (tijdig) kunnen uitvoeren;
- Per geval moet worden bekeken of een verlenging van de projectperiode wenselijk is (verlengen is niet altijd nodig);
- Het (deels) niet kunnen uitvoeren van de activiteiten moet gerelateerd zijn aan de uitbraak van het Coronavirus;
- Voor het verlengen van de projectperiode is een formele verlengingsbeschikking nodig waarbij altijd een individuele afweging wordt gemaakt.

In het Vrijstellingsbesluit dat inmiddels is gepubliceerd is opgenomen dat het rapport van feitelijke bevindingen niet hoeft te worden aangeleverd in een aantal situaties, bijvoorbeeld voor subsidies die in 2019 zijn verleend. Vanwege de tijdsdruk waaronder dit besluit tot stand is gekomen, is er VWS-intern niet uitvoerig overlegd over subsidies waarbij dat rapport toch wel wenselijk is. Hier loopt DUS-I nu ook tegenaan. In gevallen waarin expliciet in de verleningsbeschikking is opgenomen dat het rapport van feitelijke bevindingen nodig is, zou het nog steeds wenselijk zijn dit rapport te laten aanleveren. DUS-I gaat dat nu proberen op te lossen door bijvoorbeeld de informatie die normaal via het rapport van feitelijke bevindingen wordt verkregen, op een andere manier te verkrijgen. DUS-I rekent daarbij op de medewerking van subsidieontvangers.

Ook ZiNL heeft aangegeven het rapport van feitelijke bevindingen in sommige situaties nodig te hebben. Een rapport van feitelijke bevindingen kan inzicht geven in het voldoen aan de subsidieverplichtingen, maar niet in de inhoudelijke voortgang. Het is niet precies duidelijk waarvoor ZiNL het rapport van feitelijke bevindingen nodig denkt te hebben. WJZ gaat dit na bij ZiNL.

Actiepunten:

- WJZ maakt een tekstvoorstel voor een algemeen bericht aan subsidieontvangers over mogelijkheid verlengen. Dit bericht kan op website van DUS-I en ZINL worden geplaatst.
- WJZ maakt een tekstvoorstel voor in herziene verleningsbeschikkingen voor het verlengen van de projectperiode i.v.m. Coronacrisis (binnen uiterlijke einddatum uit het beleidskader)
- WJZ maakt een tekstvoorstel voor in herziene verleningsbeschikkingen voor het verlengen van de projectperiode i.v.m. Coronacrisis, met toepassing inherente afwijkingsbevoegdheid
- WJZ gaat bij ZINL na in hoeverre het rapport van feitelijke bevindingen nodig is en in hoeverre het voldoen aan bepaalde verplichtingen op een andere manier kan worden aangetoond (in samenwerking met aanvragers).

2. Onbegrensd egalisereserve bij instellingssubsidies

Voor instellingssubsidies is er een 'begrensd' mogelijkheid om gelden aan het egalisereserve toe te voegen. Het ECS heeft van (10)(2e) (VGP) de vraag ontvangen of de kosten die verband houden met de door de Corona uitbraak minder gerealiseerde activiteiten, onbegrensd toegevoegd kunnen worden aan de egalisereserve. Op die manier kunnen de activiteiten alsnog in een later stadium worden uitgevoerd.

DUS-I merkt op dat aan het egalisereserve in principe geen gelden kunnen worden toegevoegd die zijn overgebleven in verband met het niet uitvoeren van activiteiten. Het toevoegen van gelden aan het egalisereserve komt pas aan bod bij de vaststelling en indien de activiteiten geheel zijn verricht. Vaststelling van de subsidies waar het hier om gaat, vindt waarschijnlijk pas volgend jaar plaats. Om de gelden die verband houden met de minder gerealiseerde activiteiten toe te kunnen voegen aan het egalisereserve, zou de hardheidsclausule moeten worden toegepast. Toepassing van de hardheidsclausule kan alleen in uitzonderlijke omstandigheden en is altijd maatwerk.

DUS-I merkt op dat een herziening van de subsidieverlening ook een oplossing kan bieden. FEZ geeft aan dat er vervolgens een kasschuif kan plaatsvinden, zodat de gelden in een later jaar beschikbaar komen. WJZ merkt op dat deze oplossing reeds in het memo subsidieknelpunten is beschreven. Indien bepaalde activiteiten niet (tijdig) kunnen worden uitgevoerd in verband met de uitbraak van het Coronavirus kunnen de gemaakte werkelijke kosten die samenhangen met die activiteiten (bijvoorbeeld voorbereidingskosten) toch voor subsidie in aanmerking komen. Indien nodig en uitgaande van een tijdige melding, kan VWS daarnaast het besluit tot subsidieverlening herzien. De uitzonderlijke omstandigheden die zijn ontstaan als gevolg van de uitbraak van het Coronavirus, kunnen aanleiding geven om bijvoorbeeld de activiteiten te wijzigen, extra personeels- en overheadskosten door te betalen of de bevoorschotting aan te passen. Per geval zal moeten worden bekeken of het nodig is om hiervoor de hardheidsclausule of inherente afwijkingsbevoegdheid toe te passen.

Het ECS concludeert dat het uitgangspunt blijft dat de werkelijk gemaakte kosten voor subsidie in aanmerking komen. Indien nodig kan een verzoek tot herziening worden ingediend. Financieel gezien kan er dan een kasschuif plaatsvinden om gelden naar een later jaar over te hevelen. Indien blijkt dat deze werkwijze geen soelaas biedt en er uitzonderlijke omstandigheden voorhanden zijn, kan dit advies worden heroverwogen.

3. Verschuiven data aanleveren SiSa en jaarstukken

Naar aanleiding van het verlengen van de corona-maatregelen, wilt BZK de aanleverdata voor de jaarstukken en SiSa-verantwoording verschuiven.

WJZ vraagt zich af hoe deze nieuwe termijnen zich verhouden tot de termijnen die in VWS-regelingen (SPUK's) staan vermeld. FEZ geeft aan dat als deze verschuiving van termijnen doorgaat, VWS de eigen regelingen na moet lopen om te kijken wat de impact is per regeling.

DUS-I geeft nog aan dat SPUK's pas kunnen worden vastgesteld nadat door BZK een akkoord is afgegeven tot vaststelling van de SPUK's na de ontvangst door BZK van de uitkomsten van de reviews vanuit de ADR (Rijksbreed). Tot nu is was gebruikelijk dat dit akkoord medio-eind december door BZK aan VWS werd gegeven. In verband hiermee is door DUS-I voor de uitkeringen inzake de Heroïnebehandelplaatsen 2019 eerder instemming van de 15 gemeentes ontvangen voor een langere behandeltime dan de behandeltime in de betreffende regeling; nu tot 1 februari 2021.

Actiepunten:

- FEZ wacht een nieuw bericht van BZK af en communiceert dit aan de ECS leden.
- WJZ start met een inventarisatie van de SPUK-regelingen om de gevolgen van deze verschuiving per regeling duidelijk te krijgen.

4. Overige bespreekpunten

Het ECS bespreekt op welke manier het bestaan van het Corona-ECS gecommuniceerd kan worden naar de beleidsdirecties. Inmiddels is er een pagina "Subsidie & Corona" aangemaakt op VWSnet. Via deze pagina en nieuwsberichten zullen belangrijke stukken, besproken lijnen en eventueel verslagen gedeeld worden. Daarnaast zullen zowel FEZ, DUS-I als WJZ beleidsdirecties zelf informeren.

Actiepunten:

- FEZ communiceert het bestaan van de VWSnet pagina "Subsidie & Corona" aan alle FA's.
- Accounthouders van DUS-I informeren de DUS-I medewerkers en WJZ informeert de beleidscollega's.
- Op de VWSnet pagina wordt het mailadres van de ECS Dienstpostbus vermeld.