



Rijksinstituut voor Volksgezondheid
en Milieu
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

A. van Leeuwenhoeklaan 9
3721 MA Bilthoven
Postbus 1
3720 BA Bilthoven
www.rivm.nl

KvK Utrecht (10)(2e)

T (0)30 450 1000

F (0)30 450 1000
(10)(2e)@rivm.nl

Datum
21 augustus 2020

Ons kenmerk
2020 FCC/RD

memo Stavaza COVID-19 kosten en dekking

1. Doel

Dit memo is bedoeld om de DR, eigenaar/FEZ en opdrachtgever (OG) mee te nemen in waar RIVM staat in het proces van het in kaart brengen van de COVID-19 gerelateerde kosten en de financiering daarvan. Een gesprek met opdrachtgever VWS daarover is gepland op 27 augustus. Het eerstvolgende contact met eigenaar is tijdens het po-pSG van 1 september.

Het memo beschrijft welke financiering benodigd is, hoe RIVM dit in beeld heeft gebracht, welke financieringsmogelijkheden er zijn en hoe het verdere proces verloopt.

2. Routes van financiering

Voor het in kaart brengen van de kosten en bijbehorende financiering van COVID-19 activiteiten worden twee perioden onderkend, het lopende jaar 2020 en nog komende jaren vanaf 2021.

Voor 2020 geldt dat financiering op vier manieren plaatsvindt. Vanaf 2021 wordt er vanuit gegaan dat er maar 2 manieren zijn, omdat alle COVID-19 gerelateerde activiteiten, inclusief additionele opdrachten, vanaf dan opgenomen zijn in het Programma COVID-19 (P19).

De manieren van financiering lopen via opdrachtgeverslijn of RIVM/eigenaarslijn en zijn in onderstaande tabel samengevat. In de bijlage is deze tabel met verdere duiding van de financieringsstromen opgenomen.

| 2020 | | Vanaf 2021 |
|---|---|---|
| Opdrachtgeversfinanciering | | |
| 1 | Reguliere opdracht | Programma COVID-19 (P19) |
| 2 | Additionele opdracht | N.v.t., opgenomen in P19 |
| 3 | Calamiteitenbudget | N.v.t., opgenomen in P19 |
| RIVM/Eigenaar aanzuiveren eigen vermogen | | |
| 4 | Indirecte kosten i.v.m. de bedrijfscontinuïteit | Indirecte kosten i.v.m. de bedrijfscontinuïteit |

Om het totaalbeeld van de COVID-19 gerelateerde kosten en de daarmee samenhangende financiering te krijgen is gebruik gemaakt van:

Datum
21 augustus 2020

- o Uitvraag via het Operationeel Team Kritische Processen (OTKP) bij primair proces en staf voor benodigd tijdelijk personeel;
- o Uitvraag via FCC bij Centrumhoofden, met ondersteuning van de Domeincontrollers, voor de materiële kosten en financiering;
- o RIVM brede uitvraag via Cib voor het nieuw te vormen Programma 19 (P19), voor allereerst het jaar 2021.

Wat eerdere prognoses betreft is voor 2020 via het reguliere proces van de 5-maands voortgangsrapportages bij OG aangegeven waar COVID-gerelateerde overschrijdingen worden verwacht en wat de prognose daarvan is. Daarnaast heeft tussentijdse afstemming plaatsgevonden tussen OG en opdrachtnemers voor additionele opdrachten. Het geconsolideerde RIVM-beeld van de benodigde financiering aan OG-zijde wordt 27 augustus besproken met de Coördinerend/Specialistisch Adviseur van VWS D-PG zodat ruimte geborgd kan worden via de Najaarsnota.

Voor de periode vanaf 2021 is Cib in gesprek met de nieuwe Programmadirectie COVID-19 van VWS D-PG.

3. Geringe voorspelbaarheid, transparantie en communicatie

De crisissituatie en de politieke besluitvorming daarover, waar consequenties voor de activiteiten van RIVM uit voort kunnen vloeien, laten zich niet voorspellen. De doorkijk is daarom voorlopig en beperkt tot 2022. Daarbij geldt ook dat de situatie totaal anders wordt zodra er een goedgekeurd vaccin aanwezig is. Alle aandacht zal dan gaan naar de aankoop en distributie van het vaccin, de coördinatie van betrokken partijen en het enten. Daarom is het wenselijk voor zowel opdrachtgevers als het RIVM om zo wendbaar mogelijk te zijn en flexibel op veranderende situaties in te kunnen spelen.

Daarbij is het noodzakelijk dat eigenaar, OG en RIVM onderling maximaal transparant zijn, beelden tijdig delen en afspraken maken over meer-/minderkosten en mogelijke aanvullende claims. Via VWS is al aangegeven dat met het Ministerie van Financiën de afspraak is gemaakt een additionele supplettoire begroting, buiten het reguliere proces van Voor- en Najaarsnota om, in te dienen zodra de kosten hiervoor met een voldoende mate van zekerheid zijn in te schatten. Vooral de aankoop van een vaccin zal tot zeer hoge additionele kosten leiden.

Daarbij is het qua rolverdeling zaak eigenaar, OG en DG COVID, vanuit de rol die ze hebben, goed en tijdig te informeren via respectievelijk CFO/dBV, Directeur Cib en DG. Het Ministerie van Financiën wordt geïnformeerd via de VWS IJN.

4. Huidige omvang, beoogde wijze van financiering en verantwoording

Met de input van het primair proces, Centrumhoofden en staf voor het deel opdrachtfinanciering zijn onderstaande prognose en doorkijk opgesteld. Als aangegeven is de doorkijk beperkt tot 2022.

De COVID gerelateerde indirecte kosten kunnen niet via OG gefinancierd worden en komen ten laste van de reserves RIVM. Dit betreft geen financiering en ze zijn daarom niet opgenomen in onderstaande tabel.

| EUR x mln | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------------------------|------|----------|------|
| Benodigde financiering | | | |
| Vaccin en bijkomende kosten* | | (10)(2b) | |
| Kassiersfunctie | | | |
| Totaal | | | |

Datum
21 augustus 2020

* Indien van toepassing betreft dit honderden miljoenen euro's. Het eerste beeld vanuit VWS is dat ze de EC/farmaceut rechtstreeks gaan betalen.

Het bedrag 2020 is momenteel relatief hoog ten opzichte van 2021 en verder vanwege de kassiersfunctie die RIVM vervult voor de OGZ diagnostiek en richting de drie pandemielabs. Zodra aanbesteding heeft plaatsgevonden door VWS aan een externe partij vervalt deze tijdelijke kassiersfunctie.

Het voorstel is om voor de financiering van 2021 en verder een afspraak te maken over een input gestuurd meerjarenprogramma, met afrekening per einde looptijd, voor maximale flexibiliteit tussen opdrachtgever en opdrachtnemer RIVM en om het primair proces bij RIVM zoveel als mogelijk te ontzorgen en te faciliteren in het houden van de aandacht op hun belangrijke inhoudelijke crisistaak. FEZ wordt hierin meegenomen om de middelen in de Rijksbegroting te borgen. Het is van groot belang dit budget voor RIVM nu politiek te regelen. Het voorstel aan de eigenaar is om onze minister, al dan niet in samenspraak met de DG-Covid, met de minister van Financiën dit budget te laten vaststellen.

Het Programma COVID-19 is in de huidige versie uitgewerkt in 18 hoofdstukken. Met VWS PG is afgestemd dat in de verantwoording inhoudelijke rapportering plaats gaat vinden op het niveau van die 18 hoofdstukken en dat het programma financieel op totaal programmaniveau gerapporteerd wordt. Daarbij heeft VWS PG aangegeven dat wel onderscheid nodig is naar gelden die besteed worden voor COVID-gerelateerde opdrachten voor andere ministeries.

Nog uit te werken is hoe intern binnen RIVM vorm gegeven gaat worden aan de financiële inrichting van het programma.

5. Tot slot

We willen nogmaals benadrukken dat bovengenoemde inschattingen met de kennis van nu zijn opgesteld. Vanuit de crisissituatie kunnen er op elk moment veranderingen optreden. Die veranderingen vragen ook andere werkzaamheden van het RIVM en als een gevolg daarvan ook een andere omvang van de financiering. Desalniettemin moeten we er op korte termijn gezamenlijk voor zorgen dat er afdoende financiering geborgd is, zowel aan opdrachtgevers- als eigenaarszijde. Daarom is maximale transparantie en tijdige communicatie tussen de driehoek eigenaar/FEZ, opdrachtgever en RIVM van groot belang.

Bijlage 1 – Tabel financieringsstromen

| | 2020 | 2021 |
|---|------|----------|
| 1 | | |
| 2 | | |
| 3 | | (10)(2b) |
| 4 | | |