



Ministerie van Justitie en Veiligheid

MJenV en NCTV

Datum  
28 april 2020

# memo

Annotatie Veiligheidsberaad 28 april 2020

AGENDA

## 1. Welkom en opening

## 2. Vaststelling conceptverslag 20 april 2020

## 3. Mededelingen

## 4. Transitiestrategie – toekomstperspectief op middellange termijn

Zie bijgevoegde memo Voorzitter Veiligheidsberaad d.d. 25 april.

U kunt aan de hand van de sheets een toelichting geven op de sprint – marathon. SG JenV (10)(2e) is aanwezig en zal ingaan op de opdracht van het SGO voor een toelichting op de anderhalvemetersamenleving.

Reactie vanuit NCTV op memo:

### Thema 1: perspectief op de samenleving

- U kunt benoemen dat de sociaal maatschappelijke impact wordt meegenomen in afweging t.a.v. maatregelenpakket. Zo wordt het Sociaal Cultureel Planbureau gevraagd om het sociaal maatschappelijk effect van de maatregelen te beoordelen.
- In de volgende fase van de crisis gaan we maatschappelijke organisaties bredere consulteren. De medische ankerpunten zijn niet alleen leidend maar gaan op zoek naar breder betrekken van wetenschap en maatschappelijke organisaties.
- U kunt het VB meenemen in de gedachtevorming rondom insitutionaliseren van het betrekken van brede expertise bij besluitvorming (impactmanagementteam).

### Thema 2: Transitie naar de anderhalvemetersamenleving

- U kunt aanhoren wat de wensen van het VB over rol en positionering in de transitiefase. Zolang er geen COVID-19 wet is het van belang dat de VR op basis van GRIP 4 handen en voeten kunnen geven aan het aanwijzingsbesluit.
- Daarnaast wordt VB ook meegenomen via het Projectteam Continuïteit. Zodra zicht is op voorstel maatregelen wordt link gelegd met Veiligheidsregio's om handhaafbaarheid te beoordelen.

### Thema 3: Bestuurlijke afstemming in het kader van de transitie

- U kunt **(10)(2e)** het woord geven over de opdracht van het SGO mbt tot de anderhalvemetersamenleving na de crisisfase.

**Datum**  
28 april 2020

Betrokkenheid Vb via het Bestuurlijk overleg en Bestuurlijke en Inhoudelijke implementatie 1,5 meter samenleving.

## **5. Vaststelling model-noodverordening**

### **Algemene opmerkingen over omzetting aanwijzing in noodverordening:**

- De Veiligheidsregio's hebben een goed oog en oor voor kritische geluiden en vragen die vanuit de samenleving komen over de ratio van de huidige maatregelen.
- In de aanloop naar een volgend besluit over verlenging of aanpassing van de maatregelen moeten die geluiden ook meegenomen worden.
- Voor dit moment moeten we het doen met de aanwijzing die er nu ligt. Die aanwijzing moet die zijn weerslag krijgen in de noodverordening en die moet niet meer en bij voorkeur ook niet minder ruimte bieden dan de aanwijzing.
- Op onderstaande punten kunt u op basis van onderstaande punten interveniëren.

#### Uitzondering 2 personen in vaar- en voertuigen

Voor het verbod om minder dan 1,5 meter afstand te houden is een *optionele* uitzondering opgenomen voor 2 personen in een vaar- of voertuig (artikel 2.2. lid 2, onderdeel d)

#### **Interventie JenV:**

- Ik adviseer u deze optionele bepaling te schrappen.
- Dit is een voorbeeld van een bepaling die meer ruimte biedt dat de aanwijzing mogelijk maakt. Dat roept moeilijkheden op in verhouding met het verbod op contactberoepen (waaronder rij-instructeurs).
- Het zou lastig uit te leggen zijn als mensen wel met twee personen (niet uit hetzelfde huishouden) naast elkaar in een auto mogen zitten, maar niet als ze het beroep van rij-instructeur uitoefenen.

#### Discussie motorrij-instructeurs

#### **Interventie JenV:**

- Het is waar dat motorrijlessen met 1,5 meter afstand gegeven kunnen worden, maar in de aanwijzing is expliciet opgenomen dat rij-instructeurs een voorbeeld zijn van een contactberoep dat op dit moment niet uitgeoefend mag worden.
- Motorrij-instructeurs zijn ook rij-instructeurs, dus het verbod geldt ook voor hen. Ook in de gezamenlijke verklaring van onder andere CBR, ANWB en BOVAG wordt gesproken van een algemeen beroepsverbod op rijlessen.

*Op sommige onderdelen lijkt noodverordening juist strenger te zijn dan de aanwijzing. Zie voorbeelden hieronder.*

Datum  
28 april 2020

#### Gewijzigde norm samenkomsten

In de bepaling van het verbod op samenkomsten (artikel 2.1, lid 1) is nu gespecificeerd dat het gaat om samenkomsten van meer dan twee personen. In samenhang met veralgemenisering 1,5 m norm (conform de aanwijzing) betekent dat dat geen enkele samenkomst van meer dan 2 personen meer toegestaan is in de publieke ruimte, ook niet met 1,5 m afstand. Dit geeft misschien voor handhavers gewenste duidelijkheid over de norm, maar is niet in overeenstemming met de letterlijke tekst van de aanwijzing en ook niet met de wijze waarop daarover is gecommuniceerd, bijvoorbeeld door de MP op de laatste persconferentie.

#### **Interventie JenV:**

- **De aanwijzing verplicht niet tot deze concretisering voor samenkomsten, omdat in de aanwijzing het aantal personen niet genoemd wordt.**
- **Het verbod om samenkomsten te "laten ontstaan" betekent dat ook een toevallige ontmoeting op straat met meer dan twee personen hieronder valt (bijvoorbeeld van twee echtparen). Dat lijkt erg ver te gaan.**

#### "Professionals" bij buiten sporten

Tweede voorbeeld waarop de noodverordening een eis toevoegt staat ook in artikel 2.1 (verboden samenkomsten), waar in onderdeel f van het tweede lid, een uitzondering is opgenomen voor buiten sporten tot 18 jaar. In het artikel gaat het om "door sportverenigingen of *professionals* georganiseerd en begeleid" buiten sporten.

#### **Interventie JenV**

- **In de aanwijzing stond alleen "georganiseerd" buiten sporten. De term "professionals" zou misschien onnodige verwarring op kunnen roepen (in de toelichting staat o.a. "buurtcoaches" de vraag is of dat professionals genoemd kunnen worden).**

#### Sanitaire voorzieningen

De optie om bij de beperking voor sanitaire voorzieningen in artikel 2.5.a de woorden "alsmede op andere locaties" niet op te nemen, lijkt niet in overeenstemming met de *toevoeging door MinJenV* aan dit onderdeel in de aanwijzing van vorige week. Die toevoeging roept kennelijk veel weerstand op (o.a. lobby maag-, lever-, darmstichting) als overal, ook bij bijvoorbeeld benzinstations WC's gesloten moeten worden.

#### **Advies**

- **In interventie duidelijk maken dat de toevoeging aan de aanwijzing aan deze bepaling altijd gericht was op recreatieve voorzieningen, ook gelezen moet worden in die context van recreatieve voorzieningen. Dit kan in de noodverordening wellicht verduidelijkt worden door vóór de woorden "op andere locaties in de publieke ruimte" in te voegen: "daarmee vergelijkbare overige [locaties]"**

Verhouding met aangekondigde Covid-19-wet

Het lijkt goed de verhouding tussen de huidige systematiek van aanwijzing en noodverordeningen tot de aangekondigde Covid19-wet kort aan de orde stellen in VB. Uit navraag gedaan bij DWJZ naar stand van zaken blijkt dat dit onderwerp vrijdag a.s. opnieuw in de MR aan de orde komt.

Datum  
28 april 2020

**Interventie**

- **Volgens DWJZ bent u (minister) hiervan goed op de hoogte. U zou in het VB een uitvraag kunnen doen naar zaken die de VR's opgenomen zouden willen hebben in die wet.**

Toelichting proces model-noodverordening

- Op 24 april heeft minister VWS mede namens MJenV aanwijzing aan voorzitters VR verzonden waarin de meeste afgekondigde maatregelen zijn verlengd tot en met 19 mei. Uiterlijk in de week van 12 mei vindt een heroverweging plaats.
- MJenV heeft in brief 24 april aan voorzitters VR aangegeven dat in komende weken wordt beoordeeld of het verantwoord is om enkele van deze maatregelen te versoepelen. Dit wordt beoordeeld op basis van een analyse van de impact op de volksgezondheid, op de handhaving, op het openbaar vervoer en op de openbare ruimte.
- MJenV doet beroep op voorzitters VR om zich op nieuwe fase voor te bereiden en te helpen voorkomen dat de verantwoordelijkheid geheel op het terrein van de handhaving komt te liggen. De zelfbeheersing waartoe het cabinet de bevolking heeft opgeroepen bij de verdeling van de schaarser geworden openbare ruimte, laat zich immers niet (slechts) met handhaving afdwingen. Samen zullen we met creatieve ideeën en oplossingen moeten komen om de druk op de openbare ruimte te verdelen en te verspreiden, zodat een zo groot mogelijk aantal mensen er gebruik van kan maken zodat de volksgezondheid in gevaar te brengen.
- De aanwijzing is vertaald in een model-noodverordening voor de veiligheidsregio's, een complex en intensief proces, waarbij diverse ministeries zijn betrokken (BZK, VWS, IenW, JenV).

**PM achtergrondinformatie [niet inbrengen/uitspreken]:**

Uit een intern bericht van de Veiligheidsregio's blijkt dat Voorzitter van het VB Bruls de aanpassing van artikel 2.1, lid 1 (samenkomsten van meer dan twee personen verbieden) een nuttige, technische aanpassing vindt. Over de toevoeging aan de bepaling over sanitaire voorzieningen is hij kritisch. Ook is hij kritisch over de onduidelijkheden over motorrijlessen en erehagen.

**6. Inbreng Veiligheidsberaad MCCb 29 april 2020**

Onderwerpen agenda ICCb/MCCb zoals vandaag besproken in IAO zijn:

- Protocollen Continuïteit
- Arbeidsmigranten (SZW)
- Archivering