



**Directoraat-Generaal  
Mobiliteit**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor

**Contactpersoon**

Wob-loket@minienw.nl

**Datum**

8 september 2020

**Kenmerk**

IENW/BSK-2020/156889

Datum 8 september 2020  
Betreft Besluit inzake Wob-verzoek steun aan OV-bedrijven

Geachte [REDACTED]

In uw brief van 7 juni 2020, ontvangen op 7 juni 2020 heeft u met beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht om het document te ontvangen waarin de berekening af te leiden is inzake de 1,5 miljard euro aan steun voor OV- bedrijven.

U vraagt om het document zelf en niet om de besluitvorming daaromtrent.

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk aan u bevestigd bij e-mail van 9 juni 2020. Bij e-mail van 6 juli 2020 is het verzoek op grond van artikel 6 van de Wob verdaagd met vier weken.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn 2 documenten aangetroffen bij mijn ministerie.

**Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek niet te honoreren. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Toelichting bij berekening

Om u zoveel mogelijk tegemoet te komen kan ik u wel meenemen in de totstandkoming van de beschikbaarheidsvergoeding, specifiek het genoemde bedrag van 1,5 miljard euro. De vervoerders hebben vertrouwelijk en met ondertekening van een geheimhoudingsverklaring informatie verschaft over de kosten en opbrengsten van het aanbieden van openbaar vervoer in 2019 (realisatiegegevens) en 2020 (prognoses). De hoogte van de beschikbaarheidsvergoeding OV betreft per bedrijf het verschil tussen kosten en opbrengsten tot een maximum van 93% van de kosten. Binnen de opbrengsten van de vervoersbedrijven vallen onder andere de subsidies vanuit decentrale overheden, bijdrage OCW voor studentenkaart OV en reizigersopbrengsten die nog wel binnenkomen. Onder voorwaarden kunnen bedrijven een beroep doen op een extra vergoeding van maximaal 2%-punt van de kosten.

Voorbeeld: als een bedrijf 100 mln. aan kosten maakt en 60 mln. aan opbrengsten ontvangt, bedraagt de beschikbaarheidsvergoeding € 33 mln.

Het totaal van individuele vergoedingen bedraagt op grond van deze berekeningen naar verwachting € 1,5 miljard tot en met 31 december 2020. Dit bedrag kan hoger of lager uitvallen omdat de vergoeding op basis van nacalculatie (en dus niet de voorafgaand afgegeven prognoses) wordt bepaald.

**Directoraat-Generaal  
Mobiliteit**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor

**Datum**  
8 september 2020

## **Overwegingen**

### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt op grond van bestendige jurisprudentie verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

De door u gevraagde documenten bevatten informatie van bedrijven over de kosten en opbrengsten over 2019 en 2020. Deze documenten zijn opgesteld op basis van gegevens die het ministerie op vertrouwelijke basis heeft ontvangen van OV-bedrijven. Het bedrag van de vergoeding is een afgeleide van de cijfers die de bedrijven (rechtspersonen) ons in vertrouwen met gebruik van een geheimhoudingsverklaring hebben afgegeven.

### *Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg.

De door u verzochte databestanden bevatten informatie inzake de kosten en de opbrengsten van de in het geding zijnde OV-bedrijven. Mijn ministerie heeft ten behoeve van de beleidsvorming kennis mogen nemen van deze in vertrouwen gedeelde informatie. Contractueel is uitgesloten dat mijn ministerie deze gegevens anders dan ten behoeve van beleidsvorming gebruikt, verstrekt of openbaar maakt. De door u gevraagde gegevens bevatten concurrentiegevoelige informatie.

Openbaarmaking van de overeenkomst leidt tot onevenredig nadeel voor de Staat. Het geeft namelijk inzicht in de positie van de Staat en de onderhandelruimte voor de Staat bij het verkrijgen van informatie die nodig is voor zorgvuldige beleidsontwikkeling en daarmee besluitvorming over het onderwerp waar uw Wob-verzoek om gaat. Ter bescherming van deze belangen van de Staat, is het gerechtvaardigd aan deze belangen zwaarder gewicht toe te kennen dan aan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze documenten dan ook niet openbaar.

**Plaatsing op internet**

Dit besluit en de openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

**Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

**Directoraat-Generaal  
Mobiliteit**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor

**Datum**

8 september 2020

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
De DIRECTEUR-GENERAAL MOBILITEIT



drs. C. van der Burg

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, Afdeling Algemene Bestuurlijke en Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Directoraat-Generaal  
Mobiliteit**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor

**Datum**  
8 september 2020

## Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directoraat-Generaal  
Mobiliteit**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor

**Datum**  
8 september 2020