



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

[REDACTED]
[REDACTED]
Per e-mail verzonden
[REDACTED]

Datum 31 mei 2021
Betreft Besluit Wob-verzoek

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 23 maart 2021, ingediend via het Wob-formulier op www.rijksoverheid.nl, heeft u bij mijn ministerie met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over het Nationaal Programma Onderwijs (hierna: het NP Onderwijs).

U vraagt meer specifiek om alle informatie over de beraadslagingen en besluitvorming binnen mijn departement die betrekking heeft op het kabinetsbesluit van 17 februari, om 6 miljard euro vrij te maken voor basis-, voortgezet en speciaal onderwijs. Uw verzoek heeft betrekking op alle documenten en correspondentie over dit onderwerp in de periode die voorafging aan dit besluit, zijnde vanaf 4 januari 2021 tot en met 17 februari 2021. De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 25 maart 2021, kenmerknummer [REDACTED].

Over dit verzoek heeft u op 30 maart 2021 telefonisch contact gehad met een woordvoerder van de minister voor Basis- Voortgezet Onderwijs en Media. In dit telefoongesprek heeft u aangegeven op zoek te zijn naar inhoudelijke afwegingen achter het besluit om 6 miljard euro toe te kennen aan het funderend onderwijs onder het NP Onderwijs. Deze afwegingen kunnen zowel in formele documenten als in e-mails of WhatsApp-berichten gevat zijn, van zowel interne als externe aard. In overleg met u is afgesproken om een eerste schifting te maken op basis van de hierboven geschetste inhoudelijke afwegingen. Daarnaast is afgesproken om een tijdelijk te voegen bij het onderhavige besluit (zie bijlage 3), waarop de belangrijke momenten in het beleids- en besluitvormingsproces staan gemarkeerd. Deze afspraken zijn per e-mail aan u voorgelegd en door u bevestigd per e-mail op 7 april 2021.

In de brief van 19 april 2021, kenmerknummer [REDACTED] is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 18 mei 2021. In de brief van 10 mei 2021, kenmerknummer [REDACTED] is aan u medegedeeld dat de beslistermijn met twee weken is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. De uiterlijke beslistermijn is daarmee 1 juni 2021 geworden.

Wetgeving en Juridische

Zaken

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contact

Dienstpostbus Wob
[REDACTED]@minocw.nl

Onze referentie

[REDACTED]

Bijlagen

3

Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op www.bezwaarschriftenocw.nl.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 405 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

2.1. Informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek doen om informatie over een bestuurlijke aangelegenheid neergelegd in documenten. De informatie opgenomen in de documenten met nummers 16b, 19a, 35, 38b, 70a, 75, 76b, 97, 110a, 142c, 150, 159c, 159e en 175 heeft geen of slechts gedeeltelijk betrekking op de door u genoemde bestuurlijke aangelegenheid. Het betreft privéberichten, (terugkoppeling op) agendapunten die niet zien op het NP Onderwijs en stukken over het plan mbo/ho/wo binnen het NP Onderwijs. Om deze reden heb ik deze informatie uit deze documenten verwijderd. Stukken die geheel buiten de reikwijdte van het verzoek vallen, maar wel als bijlagen bij e-mails waren opgenomen, zijn voor het overzicht toch opgenomen in de inventarislijst.

2.2. Reeds openbare documenten

De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De documenten met nummers 4a, 6b, 18a, 36, 58, 149a, 149b, 170a en 183a zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar en worden om deze reden in het verdere besluit buiten beschouwing gelaten. Voor de volledigheid staan deze documenten met de betreffende vindplaats wel vermeld op de inventarislijst in bijlage 2.

3. Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van dat er derde-belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

De Gemeente Rotterdam heeft met betrekking tot document 14 het volgende aangegeven:

In het document 'verslag: overleg OCW en G4 over achterstanden agv corona' staat op pagina 2 vermeld dat de gemeente Rotterdam het volgende heeft ingebracht: 'Die mensen ook extra belonen.' Deze laatste zin hebben wij niet zo uitgesproken. We hebben gezegd: 'Goede scholen moeten beleidsruimte krijgen in het NPO omdat zij al de juiste keuzes maken.'

Door de derde-belanghebbenden zijn voor het overige geen bedenkingen ingediend.

4. Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met de nummers 6a, 9a, 28a, 41a, 44a, 53a, 55a, 61a, 70b, 71a, 76a, 76c, 87a, 90a, 104a, 107c, 110a, 111a, 114b, 117a, 131b, 131c, 134b, 137a, 152a, 161a, 164a, 169a, 171b, 173a, 174a en 175a openbaar te maken.

Tevens heb ik besloten de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 6c, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 21a, 22, 23, 24, 25, 25a, 26, 27, 28, 29, 30 t/m 32, 33, 34, 35, 37, 37a, 38, 38b, 39, 39a, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50 t/m 54, 55, 57, 59, 60, 60a, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68 t/m 69, 70, 71, 72 t/m 76, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 91a, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112 t/m 114, 115 t/m 117, 118 t/m 121, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 131a, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138 t/m 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 152, 153, 153a, 154, 155, 156, 156a, 157, 158, 159, 159d, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166 t/m 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186 t/m 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195 t/m 199, 200, 201, 202, 204 t/m 207, 208 en 209 openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Daarnaast heb ik besloten een gedeelte van de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met nummers 38a, 56, 84, 122, 150, 151 en 203 niet openbaar te maken.

Ook heb ik besloten de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met nummers 1a, 9b, 11a, 13a, 15a, 15b, 16a, 22a, 23a, 24b, 27a, 32a, 33a, 34a, 40a, 45a, 48a, 49a, 54a, 56a, 57a, 60b, 63a, 64a, 66a, 67a, 77, 79a, 80a, 85b, 86a, 86b, 92a, 93a, 96a, 99b, 101a, 101b, 105a, 106a, 106b, 107a, 107b, 109a, 124a, 128a, 128b, 128c, 132a, 133a, 134a, 136a, 140a, 140b, 141a, 142a, 142b, 144a, 145a, 146a, 147d, 148a, 154a, 155a, 157b, 160a, 162a, 163a, 165a, 168a, 171a, 172a, 179a, 181a, 182a, 184a, 184b, 185a, 185b, 189a, 190a, 192a, 193a, 199a, 201a en 208a in het geheel niet openbaar te maken.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 5. van deze brief.

5. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen

onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Meer in het algemeen wil ik u ook meegeven dat ik in het kader van de Wob referentie- en kenmerknummers uit documenten verwijder om misbruik hiervan (door een ieder) te voorkomen.

5.1. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 1a, 2, 3, 4, 5, 6, 6c t/m 9, 9b t/m 12, 13 t/m 16a, 17, 18, 19, 20, 21 t/m 24, 24b t/m 26, 27, 28, 29, 30 t/m 35, 37 t/m 41, 42, 43, 44, 45 t/m 49, 50 t/m 53, 54, 55, 56, 57, 59 t/m 60a, 61, 62 t/m 64a, 65 t/m 69, 70, 71, 72 t/m 76, 78, 79, 80, 81, 82, 83 t/m 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91 t/m 92, 93, 94, 95, 96, 97 t/m 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112 t/m 114, 115 t/m 117, 118 t/m 124, 125, 126 t/m 128, 129, 130, 131, 131a, 312, 133, 134, 135, 136, 137, 138 t/m 140, 141, 142, 143, 144 t/m 145, 146, 147, 148, 149, 150 t/m 152, 153 t/m 154a, 155 t/m 157, 157b t/m 159, 159d, 160, 161, 162 t/m 164, 165 t/m 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 185a, 186 t/m 189, 190, 191, 192, 193, 193a, 194, 195 t/m 199, 200, 201, 202, 203 t/m 207, 208, 208a en 209 staan persoonsgegevens. Het betreft namen, initialen, e-mailadressen, telefoonnummers, functieomschrijvingen, werkdagen en handtekeningen van ambtenaren en andere personen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

5.2. Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Juridisch kader

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de

onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.


Veel van de geïnventariseerde documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover in beginsel geen informatie, maar hierop kunnen uitzonderingen worden gemaakt. Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen, indien ik dat in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan gegeven in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of zich erachter hebben gesteld, ermee hebben ingestemd dat de informatie wel herleidbaar is tot hen.

Op 21 mei is de nadere uitwerking van het NP Onderwijs naar de Tweede Kamer verstuurd. Op 26 mei 2021 heeft hierover een Technische briefing plaatsgevonden met de Algemene Rekenkamer en zijn er rondetafelgesprekken geweest met vertegenwoordigers uit het veld. Op 7 juni zal er tevens een Commissievergadering plaatsvinden over het Programma in de Tweede Kamer met de minister voor Basis- Voortgezet Onderwijs en Media.

Ik vind het in dit kader belangrijk om zoveel mogelijk inzicht te geven in de verschillende afwegingen die gemaakt zijn in de voorbereiding van de besluitvorming rondom het NP Onderwijs. Derhalve heb ik besloten persoonlijke beleidsopvattingen in dit Wob-verzoek grotendeels te verstrekken op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm.

Kern van het intern beraad

In een beperkt aantal gevallen raken passages met persoonlijke beleidsopvattingen echt aan de kern van het intern beraad, of bevatten zij uitsluitend strikt persoonlijke kwalificaties van bepaalde situaties of gegevens. Dit is het geval in de documenten met nummers 38a, 56, 84, 122, 150, 151 en 203. Openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen komt mijn inziens niet ten goede aan de democratische controle, de effectieve totstandkoming van het beleid en de samenwerking tussen collega's binnen het departement en in het kabinet waartegen het zwaarwegende belang van openbaarheid niet opweegt. Ik acht het daarom in deze specifieke gevallen niet in het belang van een goede en

democratische bestuursvoering de persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken. Ik heb daarom besloten deze informatie in afwijking van de hiervoor uiteengezette lijn te weigeren op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. 

Concepten

Het voorgaande geldt ook voor bijlagen bij e-mails die concepten van documenten zijn. Over deze documenten, met nummers 1a, 9b, 11a, 13a, 15a, 15b, 16a, 22a, 23a, 24b, 27a, 32a, 33a, 34a, 40a, 45a, 48a, 49a, 54a, 56a, 57a, 60b, 63a, 64a, 66a, 67a, 77, 79a, 80a, 85b, 86a, 86b, 92a, 93a, 96a, 99b, 101a, 101b, 105a, 106a, 106b, 107a, 107b, 109a, 124a, 128a, 128b, 128c, 132a, 133a, 134a, 136a, 140a, 140b, 141a, 142a, 142b, 144a, 145a, 146a, 147d, 148a, 154a, 155a, 157b, 160a, 162a, 163a, 165a, 168a, 171a, 172a, 179a, 181a, 182a, 184a, 184b, 185a, 185b, 189a, 190a, 192a, 193a, 199a, 201a en 208a heeft per e-mail afstemming plaatsgevonden. De concepten zijn of worden reeds openbaar voor zover zij overeenstemmen met de definitieve versie, en bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad voor zover zij daarvan afwijken. Veel van deze concepten zijn uiteindelijk (inhoudelijk) definitief geworden met de reeds openbare Kamerbrief van 17 februari 2021 en de bijlagen daarbij. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. Om die reden maak ik concepten in hun geheel niet openbaar. Dit is slechts anders daar waarde concepten reeds met derden zijn gedeeld.

6. Wijze van openbaarmaking

Alle documenten, met uitzondering van de niet openbaar te maken documenten, worden tezamen met dit besluit digitaal aan u verstrekt.

7. Plaatsing op internet

Dit besluit en de daarmee openbaar gemaakte stukken worden op <https://wobcovid19.rijksoverheid.nl/> geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

De minister voor Basis- Voortgezet Onderwijs en Media,
Namens,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,



mr. C. Riezebos

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
- bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
- kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
- het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter

heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.