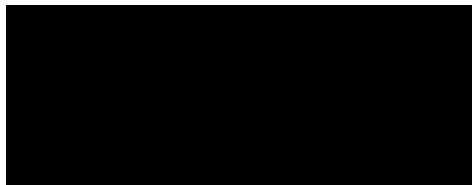




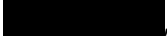
>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag



Per e-mail verzonden



Datum 18 december 2020
Betreft Besluit Wob-verzoek


Geachte 

Bij brief van 8 juni 2020 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) verzocht om informatie over contacten met het bedrijfsleven over financiële steunmaatregelen in de corona-crisis.

Op 9 september 2020 is uw Wob-verzoek op grond van artikel 4 van de Wob door EZK ter behandeling doorgezonden naar het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW).

U vraagt documenten inzake financiële ondersteuningsmaatregelen gericht op de coronacrisis en het verlichten van huidige en toekomstige nadelige effecten, gericht of afkomstig van vertegenwoordigers (waaronder belangenverenigingen en werkgeversorganisaties) en medewerkers van bedrijven in 24 sectoren, waarvan 5 sectoren relevant kunnen worden geacht voor de afhandeling door OCW:

17. Evenementenbranche
18. Festivalorganisatoren
19. Bioscopen
20. Congrescentra
21. Evenementenbureaus

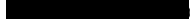
De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 10 september 2020, kenmerk . Deze brief is diezelfde dag nog per e-mail aan u toegezonden.

Per e-mail van 10 september 2020 heeft een Wob-jurist van OCW een tweetal punten aan u voorgelegd. Het eerste betrof een vraag over de definitie van platformdiensten en in hoeverre de bedoelde sector volgens u relevant zou kunnen worden geacht voor de Wob-afhandeling door OCW. Het tweede betrof een voorstel om voorafgaand aan het verzamelen van documenten te inventariseren met welke bedrijven en sectorvertegenwoordigers contact is geweest over financiële maatregelen rondom de corona-crisis, waarna u aan zou kunnen geven in welke organisaties u geïnteresseerd zou zijn.

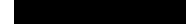
Wetgeving en Juridische Zaken

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contact

Dienstpostbus Wob
@minocw.nl

Onze referentie



Bijlagen

2

Bezwaar

Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op www.bezwaarschriftenocw.nl.

In de e-mail van 17 september 2020 bent u akkoord gegaan met deze werkwijze. Tevens heeft u uw definitie van platformdiensten gedeeld en aangegeven dat deze sector voor de afhandeling door OCW inderdaad geen rol speelt.

Op 18 september 2020, 21 september 2020, 14 oktober 2020 en 3 november 2020 is per e-mail een viertal lijsten met organisaties die potentieel onder de reikwijdte van uw verzoek zouden kunnen vallen aan u voorgelegd. Naar aanleiding van uw reacties hierop, is ter afbakening van de reikwijdte van uw Wob-verzoek de volgende lijst van organisaties tot stand gekomen:

- ADE
- Europaplatform
- Evenementenbranche
- IFFR
- NFF
- NVBF
- Schrittmacher
- Summer Dance Forever
- Taskforce Cultuur
- Verenigde Nederlandse poppodia
- VSCD
- VVEM

In de brief van 5 oktober 2020, kenmerk [REDACTED], is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 4 november 2020. Deze brief is u per e-mail toegezonden op de hiervoor genoemde datum.

In de e-mail van 3 november 2020 is aan u medegedeeld dat OCW ernaar streeft om uw verzoek nog voor het einde van het kalenderjaar 2020 af te handelen.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 101 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Eventuele documenten afkomstig van of (primair) gericht aan EZK zijn buiten beschouwing gelaten, gelet op het feit dat EZK uw Wob-verzoek ook in behandeling heeft en over deze documenten zal beslissen.

2.1. Informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek doen om informatie over een bestuurlijke aangelegenheid neergelegd in documenten. Een deel van de informatie opgenomen in het document met nummer 13 heeft geen betrekking op de door u genoemde bestuurlijke aangelegenheid, maar

betreft een reactie op het BIS-advies van de Raad van Cultuur¹. Om deze reden heb ik deze informatie uit deze documenten verwijderd.

Onze referentie

2.2. Reeds openbare documenten

De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De documenten met nummers 3, 5a tot en met 5f, 8a tot en met 8c, 10a, 15a, 17a, 19c, 25a, 25c, 26a, 28a en 41a zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar en worden om deze reden in het verdere besluit buiten beschouwing gelaten. Voor de volledigheid staan deze documenten met de betreffende vindplaats wel vermeld op de inventarislijst in bijlage 2.

3. Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde-belanghebbenden betrokken. Zij zijn in de gelegenheid gesteld over de voorgenomen openbaarmaking een zienswijze te geven.

Twaalf van de betrokken derde-belanghebbenden hebben aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking van de documenten. Twee andere derde-belanghebbenden hebben een zienswijze gegeven. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie hiervoor het onderdeel 'Overwegingen' onder 5 van dit besluit. Zeventien derde-belanghebbenden hebben geen zienswijze ingediend.

4. Besluit

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met de nummers 4a, 6a, 9a, 11a, 11c, 14a, 14b, 16a, 16b, 19a, 20a, 21a, 23a t/m 23c, 27d, 27e, 29b, 30a, 31a, 31b, 34a en 45b openbaar te maken.

Ik heb besloten de documenten met de nummers 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 11b, 12 t/m 14, 15, 16, 17, 18, 19, 19b, 20, 21, 21b, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 29a, 30, 31, 32 t/m 34, 35 t/m 41, 41b t/m 45a en 45c t/m 47 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 5 van dit besluit.

5. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie

¹ <https://www.raadvoorcultuur.nl/bis-2021-2024/bis-advies-2021-2024>

en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Onze referentie

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

5.1. Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 11b, 12 t/m 14, 15, 16, 17, 18, 19, 19b, 20, 21, 21b, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 29a, 30, 31, 32 t/m 34, 35 t/m 41, 41b t/m 45a en 45c t/m 47 staan persoonsgegevens en andere informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft namen, e-mailadressen, telefoonnummers, handtekeningen, werkdagen en andere persoonlijke informatie van ambtenaren en andere betrokken personen.

Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de deze gegevens uit de documenten verwijderd. Voor zover het namen betreft van ambtenaren en andere personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden heb ik deze informatie niet verwijderd maar zichtbaar gelaten.

6. Wijze van openbaarmaking

De documenten met de nummers 1, 2, 4 t/m 5, 6 t/m 8, 9 t/m 10, 11 t/m 15, 16 t/m 17, 18 t/m 19b, 20 t/m 22, 23 t/m 25, 26, 27, 27d t/m 28, 29 t/m 41 en 41b t/m 47 worden tezamen met dit besluit digitaal aan u verstrekt.

7. Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die met dit besluit openbaar worden gemaakt, worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de derde-belanghebbenden.

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr. C. Riezebos

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Onze referentie

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
- bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Onze referentie

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
- de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.