

TER INFORMATIE

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

**Directie Bestuurlijke en
Politieke Zaken**

Auteur

10.2 e

10.2 e

10.2 e @minlnv.nl

Datum

5 oktober 2020

Kenmerk

BPZ / 20246311

Bhm: 20249389

nota

Annotatie MCC-19 d.d. 6 oktober 2020

Parafenroute

SG

Jan-Kees Goet

BPZ, Directeur

Marieke Mossink

BPZ

10.2 e

Bijlage(n)

Aanleiding

Op 6 oktober a.s. vindt de MCC-19 plaats van 11.15 tot 12.00 uur. Hierbij ontvangt u de annotatie hiervoor per agendapunt.

Advies

U kunt kennis nemen van de nota.

Agendapunten

1. Mededelingen

-

2. Algemeen beeld (mondelijke toelichting VWS)

-

3. Stand van zaken internationaal en toerisme (stand 1 oktober 2020)

Advies:

Ter kennisgeving aannemen.

Bijgevoegd stuk is een weergave van hoe landen rondom Nederland met de toename van het aantal besmettingen omgaan.

Toelichting:

- In de landen om NL heen (en grote verdere delen van Europa) neemt het aantal besmettingen nog steeds toe ondanks de introductie van verschillende nieuwe maatregelen. Uitzonderingen hier zijn ZWI en LUX waar het aantal besmettingen de afgelopen dagen daalde. In Duitsland werd 25 september het hoogste aantal besmettingen gemeten sinds april.
- De, in sommige gebieden sterke, stijging van het aantal besmettingen leidt tot verdere maatregelen, vooralsnog voornamelijk regionaal. De meest genomen maatregelen zijn (1) het verlagen van de toegestane groepsgrootte, zowel thuis als bij bijvoorbeeld sportwedstrijden, (2) het uitbreiden van de mondkapjesplicht en (3) het vervroegen van de sluitingstijd voor de horeca (e.g. FRA, OOS, ITA en VK).
- In SPA, waar de regio rondom Madrid goed is voor bijna 41% van alle besmettingen, leidt de toename van het aantal besmettingen tot een

Ontvangen BPZ

bevoegdheidsdiscussie tussen de regering en regionale overheid in Madrid over verregaande beperkende maatregelen. Waarbij de regering een decreet heeft afgekondigd wat in de praktijk zal leiden tot verdergaande maatregelen in de regio Madrid.

- Daarnaast leidt de stijging van het aantal besmettingen ook tot verdere beperking van reismogelijkheden met als laatste wijziging het reisadvies voor Sicilië in Italië waar sinds vandaag (1 oktober 2020) registratie bij de autoriteiten en het ondergaan van een sneltest verplicht zijn.

4. Handelingskader uitzondering inreisverbod onderzoek, cultuur en journalistiek (stuk OCW)

Advies:

Instemmen.

Toelichting:

Het kabinet heeft besloten de inreisbeperking voor hooggekwalificeerde professionals uit de culturele en de creatieve sector, journalisten en onderzoekers te versoepelen. De voorwaarden voor het versoepelen van de inreisbeperking voor deze groepen zijn in onderhavige handelingskaders opgesteld in overleg met de betrokken sectoren.

5. Raadsaanbeveling gecoördineerde aanpak COVID-19 respons

Advies:

Instemmen.

Nationale bevoegdheid is belangrijk in dit kader. In het onderliggende voorstel is er meer ruimte voor deze nationale afweging (in lijn met de hieronder beschreven variant 1).

Toelichting:

De door het Duitse EU-voorzitterschap geïnitieerde discussie over een meer gecoördineerde aanpak van de beperkingen van het vrij verkeer binnen de Unie als gevolg van de COVID-19 pandemie met daarbij behorende concept Raadsaanbevelingen. Het doel van het Commissievoorstel is het beter coördineren van COVID-19-maatregelen om het vrij verkeer van personen, een fundamenteel recht van Unieburgers, zo min mogelijk te belemmeren en zo herstel van de economie te bevorderen dan wel verdere schade te voorkomen.

In het ACC-19 (van 1 oktober jl.) is daarbij de keuze tussen twee varianten voorgelegd:

- Variant 1: Hierbij zetten we ons Europees in niet te komen tot één algehele Europese risicobeoordeling aan de hand van vastgestelde criteria en drempelwaarden maar wel steun uit te spreken voor een versterking van de faciliterende rol van het ECDC om wekelijks vergelijkbare data te verstrekken op regionaal niveau en daarnaast informatie te verstrekken die verder van belang is bij de afweging.

- Variant 2: Inzet conform het voorstel vanuit de Europese Commissie (EC) en het Duitse voorzitterschap tot een uniforme benadering van risicobeoordeling door het ECDC d.m.v. van het vaststellen van gezamenlijke criteria (besmettingsgraad, aantal afgenomen testen en positiviteitspercentage afgenomen testen), daaraan gekoppelde drempelwaarden en indeling van lidstaten aan de hand van deze data.

Kenmerk
BPZ / 20246311

11.1

Met bespreking wordt akkoord gevraagd om de EU-onderhandelingen op ambtelijk en politiek niveau voort te zetten (langs de in de nota genoemde inzet), waarbij de gekozen vorm van het voorstel (Raadsaanbeveling) harmonisatie van regelgeving uitsluit. Aanbevelingen zijn namelijk juridisch niet-bindend voor lidstaten. Er blijft hiermee ruimte voor nationale afwegingen en nationale maatregelen. Wel geldt daarbij op grond van de Europese verdragen dat nationale maatregelen proportioneel moeten zijn en niet mogen discrimineren en verder gaan dan strikt noodzakelijk is voor bescherming van de volksgezondheid.

6. Gereedheidskist en escalatieladder

Toelichting:

- De MCC-19 wordt gevraagd om kennis te nemen van de huidige aangepaste escalatieladder, waarin eerdere opmerkingen zijn verwerkt.
- Afgesproken is met de indiener van de motie om de gereedheidskist mee te laten lopen in de volgende stand van zakenbrief op 13 oktober van VWS aan de Kamer.
- Tevens heeft MVWS, tijdens het debat van afgelopen woensdag, laten weten een onderscheid te willen aanbrengen binnen de niveaus van de escalatieladder waakzaam, zorgelijk en ernstig – namelijk maatregelen die in ieder geval moeten worden genomen en maatregelen die in overweging genomen kunnen worden.
- De planning is nu als volgt:
 - 6 oktober: MCC – vooraankondiging besluitvormingsproces
 - 7 oktober: overleg met de minister VWS
 - 8 oktober: ACC
 - 9 oktober: MR – stukken voorleggen en mandaat vragen om aanpassingen zoals aangegeven in MR door te voeren en af te doen in MCC van 13 oktober.
 - 13 oktober: Hamerstuk MCC
 - 13 oktober einde dag: uitsturen in stand van zakenbrief.

Opmerkingen:

- Op 5 oktober jl. is vanuit LNV gereageerd op de escalatieladder met de volgende opmerkingen:
 - Zoals al eerder aangegeven in de discussie over de escalatieladder is de context waarin deze wordt gepresenteerd van groot belang. De escalatieladder/gereedheidskist brengt het risico met zich mee dat de lijsten met maatregelen voor onrust kunnen zorgen bij verschillende sectoren, waaronder in de land- en tuinbouw.

11.1

- De volgende zaken zijn hierbij vanuit LNV nog meegegeven:
 - We moeten voldoende afwegingsruimte inbouwen, zodat in het geval zich de situatie voordoet, er ruimte is om een maatregel niet of afwijkend te nemen. Een maatregel moet nooit een automatisme zijn, dat volgt uit de optelsom van een aantal parameters.
 - De maatregel 'sluiten of beperken van scholen (inclusief PO)' staat nu ter overweging genoemd. Hierbij moet worden opgemerkt dat er voor deze maatregelen geen enkele inhoudelijke of wetenschappelijke onderbouwing is. Tijdens de eerste golf was de motivatie voor deze maatregelen de ervaren maatschappelijke druk. Nu wordt een dergelijke maatregel benoemd als optie. Het is belangrijk om ons beperken tot maatregelen die door het OMT als effectief zijn beoordeeld, anders creëren we onze eigen maatschappelijke druk. OMT adviezen blijven toch ook in de volgende fase de onderbouwing voor de maatregelen.

7. W.v.t.t.k.

Geen opmerkingen.

TER INFORMATIE

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

**Directie Bestuurlijke en
Politieke Zaken**

Auteur

10.2 e

10.2 e

10.2 e @minlnv.nl

Datum

8 oktober 2020

Kenmerk

BPZ / 20254202

nota

Annotatie MCC-19 d.d. 9 oktober 2020

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

Secretaris-Generaal

Jan-Kees Goet

Directeur BPZ

Marieke Mossink

BPZ

10.2.e

Aanleiding

Op 9 oktober a.s. vindt de MCC-19 plaats van 9.45 tot 10.45 uur. Hierbij ontvangt u de annotatie hiervoor per agendapunt.

Advies

U kunt kennis nemen van de nota.

Agendapunten

1. Mededelingen

Ter informatie (hoeft niet medegedeeld te worden): Wetsvoorstel pelsdierhouderij staat op concept-agenda MCC agenda 13 oktober a.s., behandeling in MR op 16 oktober. AZ heeft aangegeven dat ambtelijk voorportaal het DG overleg stikstof is, niet de ACC.

2. Algemeen beeld (mondelijke toelichting VWS)

Beeld zoals gedeeld tijdens DOC-19 op 8 oktober jl:

Naar aanleiding van inschalingsoverleg: Conform de cijfers zullen straks nog 4 regio's naar "ernstig" gaan en blijft maar 1 regio op waakzaam. Advies aan MVWS is om ook deze regio op zorgelijk te zetten. MVWS zal hier naar verwachting op 9 oktober over besluiten. Dit zal dan ook verwerkt worden op de dashboardkaart, rond 15 uur.

3. Op- en afschaling maatregelen

Samenvatting:

- Op basis van de doelstellingen aanpak Covid-19 zijn voor de korte termijn vier scenario's beschreven.
 - Scenario 1 opschaling: beperkte aanscherping maatregelen (bovenop maatregelen 28 september 2020)
 - Scenario 2 opschaling: zware aanscherping maatregelen
 - Scenario 3 continueren huidige maatregelen

Ontvangen BPZ

4. Scenario 4 afschalen (is voorlopig niet aan de orde!)
- Voor nu zijn er twee besluitmomenten: 13 oktober en 27 oktober.

Toelichting:

- Annotatie is opgesteld op basis van stukken/terugkoppeling ACC-19 d.d. 8 oktober:
 - OCW maakt bij scenario 1 voorbehoud op alleen fysiek onderwijs PO/VO en digitaal onderwijs MBO, HBO en WO.
 - Invoering mondkapjesplicht (bij scenario's 1 en 2): wettelijke basis ontbreekt hiervoor. 11.1 [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - EZK en LNV vragen aandacht voor de verschillende parameter die nu als indicator worden neergezet voor scenario 1 en 2. In theorie kan je de situatie hebben dat het aantal besmettingen nog hoog is en dat dit volgens de huidige formulering leidt tot scenario 2, terwijl de R echt is gezakt en aantoonbaar dat de besmettingen wel gaan afnemen (en dit pleit voor scenario 1).

4. Gereedschapskist en escalatieladder

- a. Gereedschapskist (uitvoering motie Jetten)

Advies:

Instemmen.

Opmerking: Binnen LNV is dit intern uitgezet door dBPZ om het gesprek hierover aan te gaan, in ieder geval bij DGA (CBL, FNLI en producenten van niche/luxe goederen, omdat ook beperking openingstijden horeca/mogelijke sluiting weer in beeld is) en bij de NVWA.

Samenvatting:

- In DOC-19 en ACC-19 aangegeven dat de systematiek van inschaling en het concept/gedachte van de gereedschapskist (in vertrouwelijkheid) mondeling kan worden gedeeld met achterbannen en sectoren op donderdag 8 oktober; eventuele showstoppers en grote belemmeringen konden terug gemeld worden aan de Covid-organisatie.
- Doel gereedschapskist is inzichtelijk maken hoe en wanneer welke maatregelen van toepassing zijn.
- In de systematiek is het uitgangspunt de drie inschalingsniveau's (waakzaam, zorgelijk, ernstig); nu ook een extra inschalingsniveau 'zeer ernstig' toegevoegd (lockdown-variant).
- Regio's worden hiervoor genomineerd door het inschalingsoverleg (elke woensdag) aan de hand van epidemiologische grenswaarden, als het aantal besmettingen per 100.000 in de afgelopen week en het aantal positief geteste mensen (%)
- MVWS besluit op het advies.

- Na inschaling worden maatregelen getroffen, die passen bij het niveau van inschaling en daarmee ook het niveau van besmetting en verspreiding van het virus.
- Per inschalingsniveau geldt dat een deel van de maatregelen in ieder geval van toepassing zijn. Een ander deel is facultatief en kán van toepassing zijn, afhankelijk van het beeld.
- Wanneer met een aantal regio's het inschalingsniveau ernstig wordt bereikt, kunnen ook landelijke maatregelen van toepassing worden; maatregelen uit de gereedheidskist worden 'opgetild' en zijn dan algemeen geldend.

b. Escalatieladder

(Nota nog niet binnen)

Samenvatting:

- De MCC-19 wordt gevraagd om kennis te nemen van de huidige aangepaste escalatieladder, waarin eerdere opmerkingen zijn verwerkt.
- Afgesproken is met de indiener van de motie om de gereedheidskist mee te laten lopen in de volgende stand van zakenbrief op 13 oktober van VWS aan de Kamer.
- Escalatieladder moet in lijn worden gebracht met gereedheidskist en andersom.
- De planning was (in de vorige versie) als volgt:
 - 6 oktober: MCC – vooraankondiging besluitvormingsproces
 - 7 oktober: overleg met de minister VWS
 - 8 oktober: ACC
 - 9 oktober: MR – stukken voorleggen en mandaat vragen om aanpassingen zoals aangegeven in MR door te voeren en af te doen in MCC van 13 oktober.
 - 13 oktober: Hamerstuk MCC
 - 13 oktober einde dag: uitsturen in stand van zakenbrief.

Opmerkingen (zelfde als MCC-19 d.d. 6 oktober):

- Zoals al eerder aangegeven in de discussie over de escalatieladder is de context waarin deze wordt gepresenteerd van groot belang. De escalatieladder/gereedheidskist brengt het risico met zich mee dat de lijsten met maatregelen voor onrust kunnen zorgen bij verschillende sectoren, waaronder in de land- en tuinbouw. Tegelijkertijd ligt er een motie, waardoor er weinig ruimte is om het stuk niet uit te sturen.
- De volgende zaken zijn hierbij vanuit LNV nog meegegeven:
 - We moeten voldoende afwegingsruimte inbouwen, zodat in het geval zich de situatie voordoet, er ruimte is om een maatregel niet of afwijkend te nemen. Een maatregel moet nooit een automatisme zijn, dat volgt uit de optelsom van een aantal parameters.
 - De maatregel 'sluiten of beperken van scholen (inclusief PO)' staat nu ter overweging genoemd. hierbij moet worden opgemerkt dat er voor deze maatregel geen enkele inhoudelijke of wetenschappelijke onderbouwing is. Tijdens de