

TER ADVISERING

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

**Directoraat-generaal Agro**  
Directie Dierlijke Agroketens en  
Dierenwelzijn**Auteur**

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e@minlnv.nl

**Datum**

9 juni 2020

**Kenmerk**

DGA-DAD / 20163488

# nota

invoering DGF heffing voor nertsenhouders

**Kopie aan****Bijlage(n)****Parafenroute****DG Agro**

Marjolijn Sonnema

**Directeur DAD**

Lieke Hendrix

**MT DAD**

10.2.e

**FEZ**

10.2.e

**WJZ**

10.2.e

BPZ-paraaf

**Aanleiding**

Bij nertsenhouders wordt er geen heffing opgelegd voor bijdrage aan het Diergezondheidsfonds (DGF), daar was nooit aanleiding toe. In deze nota wordt u in het kader van de uitbraak van SARS-CoV-2 bij nertsen geadviseerd over de mogelijkheid tot invoeren van een diergezondheidsheffing voor nertsen.

**Advies**

Een besluit over invoeren van een diergezondheidsheffing voor nertsen nemen zodra meer duidelijkheid is over:

1. De hoogte van de diergezondheidsheffing (hoe wordt het veterinaire bewakingsprogramma vormgegeven).
2. Het aantal bedrijven dat deze kosten moet dragen (stoppersregeling).
3. Of invoeren van een heffing van invloed is op de 'business case' van houders en de 10 jaar termijn in de wet die pelsdierhouderij per 2024 verbiedt.

**Kernpunten**

- De Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (Gwwd) biedt de mogelijkheid om met een AMvB een heffing op te leggen aan nertsenhouders. Wel moet die AMvB na vaststelling met een Wet goedgekeurd worden door de Tweede Kamer.
- De heffing moet gerelateerd worden aan het aantal dieren dat een nertsenhouder heeft. Bijvoorbeeld het aantal fokteven aan het begin van een seizoen. Er zal een oplossing gevonden moeten worden voor vaststellen van het aantal dieren waarvoor een heffing wordt opgelegd aangezien er voor nertsen geen I&R systeem met dieren aantallen bestaat.
- Een heffing kan alleen gebaseerd worden op geraamde kosten in de periode nadat de AMvB is vastgesteld. Dit kan niet met terugwerkende kracht.

Ontvangen BPZ

- De intensieve screening zoals die nu is uitgevoerd in combinatie met 4 weken intensieve early warning kost in totaal 600.000 euro. Dat zou uitgaande van 140 nertsbedrijven neerkomen op ruim 4000 euro per bedrijf. Met de andere sectoren is de afspraak overigens dat bewaking 50/50 door sector en overheid gedragen worden.
- Bij invoering van een heffing in de nertsensector zal er net als in de andere sectoren overleg met de sector moeten zijn over de uitgangspunten voor de heffing en de uitgaven die met het geheven geld gedaan worden.
- Het is nog niet goed in te schatten wat de bewaking structureel zou gaan kosten, omdat eerst de uitkomsten van huidige programma's beoordeeld moeten worden. Op basis daar van kan bepaald worden wat veterinair gezien het beste programma is om snel nieuwe besmettingen te kunnen ontdekken.
- De kosten voor het uitvoeren van de heffing moeten in verhouding staan tot het aantal bedrijven waar geheven moet gaan worden en de uitgaven die gedaan gaan worden met het geld dat geheven is. Dat is pas goed te bepalen als duidelijk is of er een stoppersregeling komt en hoeveel bedrijven er over blijven.
- Als het aantal bedrijven waarover geheven wordt klein wordt, zal het totaal van de bewakingskosten lager worden en kan het dat de kosten voor heffing (uitvoeringskosten) niet meer opwegen tegen de uitgaven die er mee gedekt moeten worden.
- Voor het betalen van de kosten van bestrijding van een besmetting uit heffingen geldt ook dat eerst bekend moet zijn hoeveel bedrijven er tot 2024 blijven bestaan.
- Als de kosten van een nieuwe uitbraak door middel van een heffing bij de sector zouden worden teruggehaald en er zijn nog maar weinig bedrijven over zou dat kunnen betekenen dat die resterende bedrijven failliet gaan door de hoge DGF heffing in het jaar na de uitbraak.
- Uitsmeren van de kosten van een nieuwe uitbraak over meer jaar is ook niet goed mogelijk aangezien de houders alleen nog tot 2024 kans hebben om met het houden van nertsen inkomen te genereren om een DGF heffing te betalen.
- De Gwwd verplicht tot instellen van een plafondbedrag tot waar maximaal geheven mag worden voor de periode tot en met 2024. Een doel van dit plafond is een sector te beschermen tegen een compleet failliet ten gevolge van een uitbraak.
- Bij het bepalen van een plafondbedrag voor de nertsenhouders zal onderbouwd moeten worden dat de sector een heffing tot het plafondbedrag kan dragen. Dat is alleen goed te doen als duidelijkheid is over het aantal nertsbedrijven dat tot 2024 actief zal blijven.
- In geval een heffing wordt opgelegd is niet uitgesloten dat nertsenhouders dit

11.1



## Toelichting

- De Wet verbod pelsdierhouderij is onderwerp geweest van een juridische procedure. Hoewel de procedure door het Hof Den Haag en de Hoge Raad in het voordeel van de Staat is beslecht, belet dit pelsdierhouders niet op voorhand om, als zij dat willen, een nieuwe juridische procedure te starten om de Wet opnieuw aan te vechten.
- Om enige kans van slagen te hebben, zullen zij dan wel met nieuwe argumenten of omstandigheden moeten komen. Zonder nieuwe argumenten, zal de rechter de bestaande jurisprudentie volgen, de Staat in het gelijk stellen, of zelfs misbruik van procesrecht aannemen.
- Voor het oordeel dat de Staat met de Wet verbod pelsdierhouderij een redelijk evenwicht (fair balance) heeft getroffen tussen het algemeen belang en de belangen van pelsdierhouders, waren met name doorslaggevend de voorzienbaarheid van het verbod en het bestaan van de lange overgangstermijn, waarbinnen pelsdierhouders hun investeringen terug kunnen verdienen.

- 11.1 





- Het feit dat de Staat een overgangperiode in het leven heeft geroepen, betekent niet dat de Staat tijdens deze periode geen besluiten mag nemen die op enige wijze negatief uitpakken voor (de winstgevendheid van) pelsdierhouders. Tijdens de overgangstermijn heeft de pelsdierhouders goede en kwade kansen. De uitbraak van een dierziekte en de invoering van een verplichte bijdrage aan het DGF vallen onder het ondernemersrisico (kwade kans) dat inherent is aan de markt waarin pelsdierhouders opereren.

- 11.1 