



DOC201201G

Voorstel inschalingssystematiek

O.b.v. het 88^e OMT advies

Ministerie van VWS, Programmadirectie COVID-19
30 november 2020
Afgestemd met NCTV



Proces

Maandag	30-11	Schriftelijke commentaarronde leden inschalingsoverleg
Dinsdag	01-12	Interdepartementale afstemming
Woensdag	02-12	Inschalingsoverleg: advies inschalingssystematiek en communicatielijn
Donderdag	03-12	MVWS: nota akkoord op definitieve inschalingssystematiek en communicatielijn ACC. Afstemming DGV met vz-VB en vz-GGD GHOR
Vrijdag	04-12	MCC
Maandag	07-12	Inschalingsoverleg: Advies inschaling (toepassing van de systematiek)
Maandag	07-12	MVWS: nota over nieuwe inschaling
Maandag	07-12	MVWS presenteert inschalingssystematiek in VB
Dinsdag	08-12	Na besluit MVWS: communiceren van de nieuwe inschaling in persco, op dashboard en in voortgangsbrief.



Inleiding: verschil tussen de risiconiveaus en de te nemen maatregelen

- Op het dashboard worden de veiligheidsregio's op basis van het beeld (epidemiologisch, zorgdruk, verpleeghuizen, BCO, naleving, beeld omliggende regio's en clusters en aard van de besmettingen) ingedeeld in **risiconiveaus**.
- Deze inschaling vindt plaats na advies inschalingsoverleg en besluit MVWS.
- Een regio kan telkens hoger of lager ingeschaald worden.
- Ongeacht de maatregelen die op dat moment van kracht zijn.

- De leden van **inschalingsoverleg** adviseren over de inschaling van de regio's op het dashboard op basis van het epidemiologisch beeld en andere contextindicatoren, maar niet over de landelijke of regionaal geldende maatregelen.



DEEL 1
Inschaling van veiligheidsregio's in
4 risiconiveaus
op het dashboard



Weergeven van het (epidemiologisch) risiconiveau op het dashboard

- De nominatie van een veiligheidsregio voor een risiconiveau op het dashboard, gebeurt in principe op basis van het **aantal positieve testen per week per 100.000 inwoners**.
- In het inschalingsoverleg kan op basis van **contextindicatoren** een regio voor een ander risiconiveau genomineerd worden dan wat direct uit de besmettingscijfers volgt.
- De minister van VWS besluit vervolgens in welk risiconiveau elke regio wordt ingeschaald.
- Deze inschaling volgt de cyclus van de persconferenties, tenzij tussentijdse inschaling nodig is.
- De **precieze waarden** van de criteria voor inschaling (aantal positieve testen en de contextindicatoren) worden geen onderdeel van de Ministeriële Regeling.
- Met name de criteria voor aantal positieve testuitslagen kunnen per fase van de aanpak gaan verschillen (bij sterke uitbreiding van de testcapaciteit)
- Daarom zal het OMT “met enige regelmaat” om advies worden gevraagd om de criteria te herijken passende bij de fase van dat moment.



Weergeven van epidemiologisch risiconiveau op het dashboard

- Het OMT (88^e, 23/11) geeft in overweging om het aantal risiconiveaus terug te brengen naar **3 niveaus**.
- Het BAO heeft hierop negatief geadviseerd.
- Vanuit het perspectief van publiekscommunicatie wordt gekozen de consistentie te behouden in het aantal risiconiveaus, **dus vast te houden aan 4 risiconiveaus**.
- De criteria voor het tonen van het epidemiologisch risiconiveau zijn:
 4. Zeer ernstig: ≥ 250 positieve testen/ 100.000/week
 3. Ernstig: 150 - 250 positieve testen/ 100.000/week
 2. Zorgelijk: 35 – 150 positieve testen/ 100.000/week én minder dan 10% positief
 1. Waakzaam: < 35 positieve testen/ 100.000/week én minder dan 5% positief



Contextindicatoren t.b.v. inschaling (in inschalingsoverleg)

Indicator	Landelijk/ regionaal	Basisniveau: 1. Waakzaam	Opschalen naar: 2. Zorgelijk	Opschalen naar: 3. Ernstig	Opschalen naar: 4. Zeer ernstig
IC-opnamen (3-daags)	Landelijk	< 3	3 - 10	> 10	> 20
Ziekenhuisopnamen (3-d)	Landelijk	< 12	12 - 40	> 40	> 80
Percentage besmette verpleeghuizen	Landelijk / regionaal				
R-waarde	Landelijk	Kleiner of gelijk aan 1,0	> 1,0	> 1,0	> 1,0
Druk op het bron- en contactonderzoek	Regionaal	Volledig BCO	Niet alle GGD'en voeren volledig BCO uit	Niet alle GGD'en voeren volledig BCO uit	Niet alle GGD'en voeren volledig BCO uit
Naleving	Regionaal	Voldoende en handhaafbaar	Onvoldoende	Onvoldoende	Onvoldoende
Beeld omliggende regio's					
Clusters en aard van de besmettingen					



DEEL 2

Relatie tussen risiconiveaus en maatregelen



Situatie 1: Escalatie van maatregelen

- In de basissituatie geldt een landelijke aanpak met **regionale differentiatie**.
- Bij oplopende cijfers wordt de (te herijken) **routekaart** gehanteerd. Dat wil zeggen: afhankelijk van het risiconiveau geldt een bepaald maatregelenpakket in een regio.
- Bij escalatie worden de 4 risiconiveaus omhoog gevolgd.
- Zodra er een substantieel aantal regio's in 'zorgelijk' zit of enkele regio's in 'ernstig' zitten, gelden dezelfde maatregelen voor elke veiligheidsregio.



Situatie 2: de-escalatie van maatregelen

Bij de-escalatie van maatregelen is het **doel** om af te schalen naar het risiconiveau 'waakzaam'. Daarbij moet het virus maximaal gecontroleerd worden en moet de samenleving zo min mogelijk geraakt worden.

Bij de de-escalatie horen de volgende **uitgangspunten**

- Conservatief de-escaleren: voorkomen dat we snel terugschieten naar hogere incidentie en de zorg moet tijd krijgen om weer op adem te komen
- Compliance hoog houden: We willen voorkomen dat de-escalatie leidt tot een verslechtering van de naleving van de nog wél geldende maatregelen.



Situatie 2 (de-escalatie maatregelen): twee stappen

De-escalatie van niveau 4 "zeer ernstig" naar niveau 1 "waakzaam" gebeurt in twee stappen om de maatregelen dragelijk te houden:

Stap 1: indien aan **alle** volgende voorwaarden is voldaan:

- Landelijk minder dan 150 positieve testuitslagen per 100k inwoners per week
- Maximaal 10 IC-opnamen per dag
- R-waarde onder de 1,0

Stap 2: indien aan **alle** volgende voorwaarden is voldaan:

- Landelijk minder dan 35 positieve testuitslagen per 100k inwoners per week
- Landelijk maximaal 3 IC-opnamen per dag
- Landelijk maximaal 12 ziekenhuisopnamen per dag
- Landelijk maximaal 160 IC-bedden bezet
- Landelijk maximaal 520 ziekenhuisbedden bezet
- Landelijk R-waarde onder de 1,0
- In alle regio's BCO volledig operationeel



DEEL 3: **Communicatielijn inschaling in risiconiveaus**



Communicatielijn over inschaling

- De Veiligheidsregio's en GGD'en hebben gevraagd om een kernboodschap in de fase van de-escalatie.
- Het doel van het dashboard is om inzicht in de cijfers te geven en transparante besluitvorming te bevorderen (zie verder kernboodschap).
- Dat wil zeggen:
 - Het risiconiveau van de verschillende regio's worden lager ingeschaald als de ontwikkeling van het virus daar aanleiding toe geeft o.b.v. de epidemiologische cijfers.
 - Tegelijk blijven (strengere) landelijke maatregelen van kracht.
 - Burgers vinden lastig te begrijpen waarom maatregelen nog niet worden afgeschaald. Daarom moet dat goed uitgelegd worden.
 - Zolang landelijke maatregelen gelden, moet elke lagere inschaling op basis van het epidemiologisch beeld daarom gepaard gaan met duidelijke toelichting.
 - De eerstvolgende lagere inschaling op het dashboard zal gebeuren op de dag van de persconferentie op 8 december. Er zal hier nadrukkelijk aandacht aan besteed worden.



Kernboodschap

Elementen van de kernboodschap

- We willen met elkaar het virus maximaal controleren, zodat alle regio's weer uitkomen in 'waakzaam'.
- Als we dat bereiken, kunnen veel (huidige) maatregelen weer verlicht worden.
- Daarom is het van belang dat we met elkaar het virus eronder weten te krijgen door het goed opvolgen van de adviezen en maatregelen.
- Het risiconiveau van een regio geeft weer hoe het er op dat moment in die regio voor staat.
- Maar, het virus houdt zich niet aan grenzen: een lager risiconiveau betekent in alle regio's nog altijd landelijke maatregelen.
- Het virus kan snel weer terug komen en de druk op de zorg is in alle regio's nog onverminderd hoog.
- We moeten dus in solidariteit met elkaar het aantal besmettingen weer laag krijgen.
- Zodra de druk op de zorg in alle regio's lager is, kunnen maatregelen in stappen verlicht worden.



Communicatie-instrumenten op 8 december

- Gezamenlijk persbericht VWS, NKC, VR's, GGD'en, RIVM met kernboodschap
- Kernboodschap in speech & Q&A's persconferentie
- Kernboodschap in nieuwsbericht bij persconferentie, gepubliceerd op Rijksoverheid.nl
- Kernboodschap communiceren via het dashboard
- Inzet sociale media

Na 8 december geldt:

- Nieuwe inschalingen worden zoveel mogelijk gekoppeld aan persconferenties.
- Zolang er landelijke maatregelen gelden, blijft dezelfde boodschap relevant.
- Mocht nieuwe inschaling nodig zijn op een moment dat er geen persconferentie is, dan beperken we ons tot een nieuwsbericht, zo mogelijk met een mondelinge toelichting, een boodschap in het dashboard en inzet sociale media.
- Als we weer terug zijn bij 'waakzaam' en de routekaart weer regionaal ingezet kan gaan worden, herzien we deze aanpak. Regio's worden daarbij betrokken.