



Directoraat-Generaal
Covid 19

Contactpersoon

5.1.2e

Datum

6 oktober 2020

verslag

DOC-19 6 oktober 2020

Omschrijving	Conceptverslag DOC-19 6 oktober 2020
Vergaderdatum en -tijd	6 oktober 2020, 13.30 uur
Vergaderplaats	3e etage, Turfmarkt 147
Aanwezig	NCTV (vz), VWS, BZK, EZK, Fin, SZW, I&W, LNV, OCW, AZ, BZ, Kmar, NP, J&V, VR, VNG, DGC-19.
Afwezig	

1. Opening en mededelingen

De vergadering wordt geopend. T.a.v. de agenda meldt de voorzitter dat het stuk behorend bij agendapunt 8 laat verspreid is. Agendapunt 7 wordt mondelinge toegelicht.

Daarnaast wordt gemeld dat in het ACC-19 vandaag gesproken is over strategie, besluitvorming en scenario's voor op- en afschaling. Het in het ACC-19 voorliggende stuk zal morgen geagendeerd worden voor het DOC-19. VWS meldt dat de gereedschapskist vanavond wordt getoetst bij de betrokken bewindspersonen en morgen zal worden verspreid aan de DOC-leden ter bespreking in het DOC-19 van woensdag. VWS verduidelijkt dat er onderscheid gemaakt moet worden tussen enerzijds de gereedschapskist en anderzijds de escalatieladder. De escalatieladder gaat over ritmiek en systematiek, dat is dus gericht op het proces. Met de gereedschapskist worden inhoudelijke acties gekoppeld aan besmettingsaantallen. De voorzitter meldt dat vandaag de aftrap is van de landelijke campagne 'aandacht voor elkaar'.

2. Conceptverslag DOC-19 van 1 oktober

Het verslag wordt vastgesteld. VWS meldt in het DOC-19 van donderdag de stand van zaken t.a.v. vaccinnontwikkeling en vaccinatiestrategie donderdag te willen agenderen. Hiermee wordt invulling gegeven aan het actiepunt uit het verslag van 1 oktober.

3. MCC-19 en ACC-19 terugkoppeling

Vanuit de NCTV wordt een terugkoppeling gegeven van het MCC-19 en het ACC-19.

In aanvulling op de terugkoppeling nodigt de voorzitter de DOC-leden uit om actiepunten voor de middellange termijn te identificeren. Aan de hand van deze lijst kan dan worden gezien welke acties bij de NCTV en welke acties bij DGC-19 belegd worden. Uiteraard wordt het DOC-19 hierover geïnformeerd

(actiepunten).

Directoraat-Generaal
Covid 19

Contactpersoon

██████████

T 06 ██████████

5.1.2e

4. Algemeen beeld

a. Epidemiologisch beeld

VWS maakt melding van een kleine daling van het aantal positief getesten. Het totaal aantal staat momenteel op 3.548. Er zijn zo'n 1200 actieve clusters geïdentificeerd. Meest voorkomend zijn besmettingen op het werk of in de thuissituatie. In de horeca zijn momenteel 54 actieve clusters bekend, ook in verpleeghuizen zijn veel clusters geïdentificeerd. Het aantal ziekenhuisopnamen neemt toe. Momenteel zijn er 975 Covid-19 gerelateerde patiënten, waarvan 109 zijn opgenomen op de IC. Het landelijk coördinatiecentrum patiëntenspreiding organiseert tien tot vijftien verplaatsingen per dag. De R-waarde is 1,17 en is daarmee licht gedaald t.o.v. van de R-waarde van vorige week.

De NP informeert hoe er sprake kan zijn van een toename van het aantal besmettingen bij een aflopende R-waarde.

VWS licht toe dat de R-waarde gebaseerd is op gegevens van twee weken geleden. Daarmee is met name de trend van de R-waarde van belang voor de besmettingscijfers.

OCW informeert of de R-waarde in de grote steden significant hoger ligt.

VWS geeft aan dat er bewust geen regionale R-waarden gepubliceerd worden ter voorkoming van regionale onrust. Overigens ligt de R-waarde in alle regio's boven de 1.

b. Beeld veiligheidsregio's

Het beeld in de veiligheidsregio's komt aan bod onder agendapunt 5.

c. Maatschappelijk dashboard

EZK meldt intern bezig te zijn met het uitwerken van scenario's voor de tweede golf.

Daarnaast wordt geïnformeerd naar het dashboard dat wekelijks wordt nagezonden vanuit DGC-19.

Er wordt toegezegd dat dit met de stukken voor het DOC-19 van 7 oktober alsnog zal worden verspreid.

d. Stand van zaken inschaling

Duidelijk is dat de grote steden de motor van de besmettingen zijn en dat het virus rondwaart in de overige regio's. In het inschalingsoverleg zal worden bezien welke regio's worden ingeschaald in 'waakzaam' en welke in 'zorgelijk'. Er worden vier regio's opgeschaald naar niveau 'ernstig'. Dit gaat onder andere om de regio's Zaanstreek Waterland, Hollands-Midden en Utrecht. In het DOC-19 van donderdag zal worden teruggekoppeld uit het inschalingsoverleg.

5. Presentatie naleving en handhaving

De NP geeft aan blij te zijn met het podium dat geboden wordt. De presentatie bestaat uit een theoretisch deel en een deel gericht op de praktijk. Het tweede deel wordt toegelicht door het nationaal hoofd ordehandhaving bij de politie.

Theorie

Er wordt gestart met een sfeerbeeld. In maart was er sprake van een rustig straatbeeld, wat handhaving relatief eenvoudig maakte. De drukke winkelstraten, volle stranden en vele demonstraties van deze zomer staan in schril contrast met het rustige beeld van maart. De NP ziet een groeiend maatschappelijk ongenoegen. Dit wordt zorgelijk gevonden aangezien dit

ongenoegen tot polarisatie kan leiden. Men ziet bovendien dat mainstream burgers worden aangezet tot buitenwettelijke acties. De NP benadrukt dat grensoverschrijdend gedrag het probleem vormt, niet de demonstratie an sich. Geconstateerd wordt dat ook complottheorieën meer mainstream worden. Covid-19 lijkt daarbij als een katalysator te werken. T.a.v. het operationele beeld wordt gemeld dat er veel illegale feesten worden georganiseerd in studenthuizen, loodsen, recreatiegebieden en in de eigen woning. Waar demonstraties eerder vaak aangekondigd werden, worden die nu veelal spontaan opgezet. De huidige demonstraties zijn wel kleiner in omvang.

Over het handhavingskader wordt gemeld dat dit een samenspel van interventies betreft met een zekere opbouw. Daarbij wordt eerst ingezet op opleiding, vervolgens op voorlichting en daarna op optreding. Ook het optreden kent een opbouw waarbij wordt gestart met aanspreken en uitleggen om vervolgens over te gaan naar waarschuwen en verbaliseren. Het sluitstuk is strafrechtelijke handhaving.

De maatregelen zouden aan de hand van drie criteria moeten worden gewogen. Maatregelen moeten communiceerbaar zijn, kwalitatief en naleefbaar. Handhaving is alleen mogelijk als de maatregelen aansluiten bij het gevoel van urgentie van de burger. Ter indicatie wordt gemeld dat een recent onderzoek aantoonde dat 54% van de Nederlanders de regels niet begrijpt.

Praktijk

Ter indicatie worden foto's getoond van drukke parken en steden. Geconstateerd wordt dat het lastig handhaven is in deze situaties. Zoals gemeld wordt momenteel vooral een toename van illegale feesten geconstateerd. Er is overigens geen juridische grond om Covid-19 maatregelen te handhaven achter de voordeur. Een agent kan dus alleen ingrijpen op grond van overmacht en indien hij over een machtiging van de hoofdofficier beschikt. Formeel heeft een agent dus weinig middelen tot zijn/haar beschikking om de maatregelen te handhaven.

Er worden foto's getoond van de demonstratie op de dam in Amsterdam op 1 juni en het supportersfeest van Willem II op 25 september. Dit zijn situaties waarbij handhaving heel ingewikkeld is, deze situaties hadden aan de voorkant voorkomen moeten worden. Pleidooi vanuit de NP is dan ook dat om in te zetten op een strakke organisatie aan de voorkant, aangezien handhaving slechts het sluitstuk is.

T.a.v. het supportersfeest in Tilburg meldt VWS dat de besmettingsaantallen van de regio in de daarop volgende dagen geanalyseerd is. De besmettingsaantallen bleken daar met een factor tien te zijn toegenomen. Dit duidt op een sterke causaliteit tussen bijeenkomsten waar de 1,5^e meter niet wordt nageleefd en de toename van besmettingen.

De VNG dankt de NP voor de presentatie. Er wordt geïnformeerd of er voorbereidingen worden getroffen voor een tweede golf, dit bijvoorbeeld met het oog van het aantal ziektegevallen bij de politie.

Er wordt gemeld dat het ziekteverzuim in april vrij hoog was. Het ziekteverzuim is daarna weer afgenomen, nu wordt opnieuw een toename geconstateerd.

SZW informeert of er instrumenten zijn die gemist worden bij het handhaven door de politie.

Vanuit de NP wordt gemeld dat een grond om achter de voordeur in te grijpen voor het niet naleven van de Covid-19 regels inderdaad behulpzaam zou zijn.

Ook LNV dankt de NP voor de presentatie en pleit een bredere discussie in

Directoraat-Generaal
Covid 19

Contactpersoon

██████████

5.1.2e

T 06 ██████████

het DOC-19 over de naleefbaarheid van maatregelen. Het gevoel is dat op een zelfde wijze wordt gehandeld als bij de eerste golf terwijl de bereidheid tot naleving van de regels significant is verminderd.

De voorzitter stelt voor dat dit in samenspraak wordt opgepakt door LNV, Financiën en Communicatie (**actiepunt**). Fin meldt momenteel zes nieuwe mogelijkheden van gedragsbeïnvloeding uit te werken. Hier wordt een plan voor opgesteld en dit wordt geagendeerd in ACC-19 en MCC-19. Hierbij wordt de winstwaarschuwing afgegeven dat dit geen alles overkoepelend antwoord biedt op het genoemde vraagstuk. Financiering komt nog terug op datum van agendering in het DOC-19.

De voorzitter dankt de NP namens de aanwezigen voor hun toelichting op handhaving in praktijksituaties. Bij een volgend maatregelenpakket dienen effecten voor naleving en handhaving (opnieuw) goed te worden meegewogen en men onderschrijft dat handhaving het sluitstuk is. De voorzitter meldt zich aanbevolen te houden voor signalen over naleving van de nieuwe maatregelen. De NP zegt toe hier in het DOC-19 van 7 oktober op te reflecteren (**actiepunt**).

6. Voorstel t.a.v. voorbereidingen betreffende distributie en beveiliging van vaccins

Dit agendaonderwerp wordt doorgeschoven naar donderdag en wordt gecombineerd met het agendapunt vanuit VWS over de stand van zaken omtrent vaccins.

7. Kamerbrief VWS, inclusief gereedchapskist bij escalatieladder

De gereedchapskist wordt geagendeerd voor het DOC-19 van 7 oktober.

8. Fieldlabs

EZK meldt dat de evenementensector de zwaarst getroffen sector is, daarom is het des te meer van belang dat de sector perspectief geboden wordt. Er is reeds theoretisch onderzoek gedaan naar voorwaarden waaronder events plaats kunnen vinden zonder dat dit leidt tot een toename van het aantal besmettingen. Fieldlabs willen de theorie nu staven met praktijktests. Idee is om het voorstel ter toetsing voor te leggen aan het OMT.

VWS meldt de timing zeer ongelukkig te vinden met het oog op de oplopende besmettingen. Wat een adviesaanvraag aan het OMT betreft, geeft VWS aan te verwachten dat het OMT hierop negatief adviseert. VWS is van mening dat tot een ambtelijke en politieke weging van het voorstel gekomen moet worden.

Meerdere aanwezigen ondersteunen het standpunt van VWS. LNV is overigens wel van mening dat sectoren, die na willen denken over alternatieven met inachtneming van de maatregelen, een kans geboden moet worden. Ook OCW is van mening dat er perspectief geboden moet worden op de mogelijkheden voor de middellange termijn en dat de fieldlabs daarin een belangrijke rol vervullen.

EZK geeft aan dat, indien er pas gestart kan worden met de praktijktests op het moment dat er een dalende trend zichtbaar is in de besmettingsaantallen, het (te) lang duurt voor de sector het benodigde perspectief geboden wordt. EZK onderschrijft het belang van bestuurlijk overleg en een goede communicatie hierover en stelt voor dit woensdag bespreekbaar te maken in het bewindspersonenoverleg.

De voorzitter stemt in met bespreking in het bewindspersonenoverleg en benadrukt dat men niet negatief staat tegenover praktijktests maar dat moet worden gezien op welke manier en per wanneer hier invulling aan gegeven kan worden.

Het stuk wordt niet geagendeerd in het ACC-19 en het MCC-19.

Directoraat-Generaal
Covid 19

Contactpersoon

T 06

5.1.2e

9. Conceptagenda ACC-19 8 oktober 2020

BZK meldt dat een voorstel voor een wijziging van de noodmaatregel Caribisch Nederland op de agenda staat voor het ACC-19 van 8 oktober. Dit stuk wordt ter informatie gedeeld met de DOC-leden.

Directoraat-Generaal
Covid 19

Contactpersoon

██████████

5.1.2e

T 06 ██████████

10. Conceptagenda MCC-19 13 oktober 2020

Er wordt gemeld dat er ook een MCC-19 geagendeerd is voor 9 oktober. Tijdens deze vergadering komen voorbereidingen op aanvullende maatregelen aan de orde. Vooralsnog is dit het enige agendaonderwerp voor 9 oktober.
Er zijn geen aanvullingen op de agenda voor 13 oktober.

11. Rondvraag en sluiting

EZK informeert bij wie het overzicht actuele thema's ter voorbereiding op risico's najaar in beheer is.
Vanuit de NCTV wordt gemeld dat dit wordt overgenomen door DGC-19. De NCTV zorgt voor de doorgeleiding van de opmerkingen van EZK naar DGC-19.

LNV informeert in reactie op het verzoek om personele versterking wat hiervoor de procedure is.
Hiervoor kan direct bij de voorzitter op de lijn gekomen worden. Er is met name behoefte aan strategisch adviseurs en daarbij wordt wel gevraagd om structurele bezetting.

Def meldt te constateren dat het aanspreken van inreizigers aan de Zuidgrens niet effectief is en bepleit het enkel in te zetten monitoring van grensbewegingen.
De voorzitter geeft aan dat het aanspreken onderdeel uitmaakt van het ontmoedingsbeleid. Als geconstateerd wordt dat dit in de huidige vorm niet effectief is zou eerst geïnventariseerd moeten worden hoe dit effectiever kan worden ingezet. Dit vraagt om duidelijke afspraken.

De VNG maakt melding van het signaal dat gemeenten worden benaderd over noodopvang voor kwetsbare kinderen.