

V2 – 01/12



Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

DOC201202D

Overzicht inbreng departementen t.a.v. versoepelingen / aanscherpingen t.b.v. DOC-19 op 2 december 2020

NCTV



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

DEEL 1: VERSOEPelingen

NICTV

Regels voor iedereen

Maatregel	Inbreng	Toelichting (vanuit indienende partij)
Thuisbezoek verruimen (max. 4 personen)	EZK/FIN/SZW	Verruiming als tweede stap (als R en aantal besmettingen toelaat); dit helpt beter volhouden en verhoogt welzijn.
Groeps grootte thuis vergroten	Politie	Helpt wellicht om toename illegale feesten te temperen.
Max. aantal personen per m2 voor publiek toegankelijke locaties	EZK/FIN/ SZW, OCW	Voor EZK/FIN/SZW is dit een verruiming als tweede stap (als R en aantal besmettingen toelaat): voorwaarde is basisregels in acht nemen. OCW geeft als beheersmaatregelen mee: tel het aantal ingangen mee in max aantal personen, kijk naar regionaal bereik, draag mondkapjes, gebruik kuchschermen.
Verhogen maximum aantal buiten voor jongeren en/of jongvolwassenen	VWS	
Ruimte in thuiswerkadvies voor teamsessies (en/of fysieke trainingen, en/of af en toe op kantoor werken)	EZK/FIN/ SZW, (SZW)	Voor EZK/FIN/SZW is dit een verruiming als tweede stap (als R en aantal besmettingen toelaat): verruiming draagt bij aan teamgeest en sociale binding als dit fysiek en niet alleen digitaal plaatsvindt. Goed om met sociale partners te bezien of "teamsessies" voldoende zijn afgebakend.

Detailhandel

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Verruimen openingstijden detailhandel	EZK/FIN/SZW, politie	EZK/FIN/SZW zien dit als een van de prioriteiten bij nieuw pakket; draagt bij aan spreiding van bezoekers. Volgens politie goed te reguleren, vermindert maatschappelijke onrust en irritatie/agressie naar handhavers.
Schaf verplichte 2 uren voor kwetsbaren af	EZK/FIN/SZW	EZK/FIN/SZW zien dit als een van de prioriteiten bij nieuw pakket: de maatregel draagt bij aan drukte op overige uren, de ANBO ziet deze uren als stigmatiserend.

Horeca

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Horeca openen onder strenge voorwaarden	EZK/FIN/SZW	EZK/FIN/SZW zien dit als een van de prioriteiten bij nieuw pakket; draagt bij aan perspectief. Over precieze invulling vindt separaat discussie plaats.
Opheffen maximaal 30 bezoekers bij horeca	VNG	Inbreng voor nieuw pakket: hanteer aantal bezoekers dat mogelijk is met inachtneming 1,5 meter en triage (evt. met beperking tot regionaal bezoek)
Gedeeltelijke heropening horeca, met onderscheid tussen natte en droge horeca	LNV	Voorwaarde: placering en borging basisregels.
Openen 'droge horeca'	Politie	Volgens politie goed te reguleren, vermindert maatschappelijke onrust en irritatie/agressie naar handhavers.
Geen versoepeling natte horeca met oud & nieuw	Politie	Bij opening niet handhaafbaar en groot risico verspreiding virus.
Heropenen eet- en drinkgelegenheden voor afhaal op locaties met gecombineerde functie (bioscoop, theater gelijktrekken met IKEA en Kiosk)	EZK/FIN/SZW, OCW	EZK/FIN/SZW zien dit als een van de prioriteiten bij nieuw pakket; inconsistent met IKEA en Kiosk; uiteraard café-vorming voorkomen .
Versoepeling alcoholverbod	Politie	Nu beperkte overlast, ondanks sluiting horeca. Kan evt. lokaal via APV waar nodig.
Versoepel alcoholverbod niet	J&V	Alcohol in publieke ruimte gaat ten koste van naleving en handhaving.

Cultuur

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Venstertijden voor culturele instellingen, doorstroomlocaties en dorpshuizen voor kwetsbare groepen (openen dagbesteding, eten ouderen, etc.)	VNG	Inbreng voor nieuw pakket: op deze manier worden deze locaties juist opengesteld voor kwetsbare groepen (dagbesteding ouderen, eten voor ouderen, etc.)
Opheffen max. 30 bezoekers voor culturele instellingen	VNG	Inbreng voor nieuw pakket: terug naar aantal bezoekers dat mogelijk is met inachtneming 1,5 meter en triage (evt. met beperking tot regionaal bezoek)
Zingen in amateurverband (zangkoren)	OCW	Voorwaarde: volgen regels max. groepsgrootte binnenruimtes en volgen richtlijnen afstand houden. Het zal hierdoor gaan om relatief kleine koren. Onderzoek door RIVM wijst uit dat het binnen de beperkingen gaat om repetities van 14-21 zangers. Risico lijkt hierdoor beperkt.

Evenementen

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Doe pilots en experimenten (field labs)	OCW, BZK	<p>OCW stelt voor experimenten te laten starten door de culturele sector als de R-waarde openstelling nog niet toelaat. Zodat uitkomsten mee kunnen in volgende ronde besluitvorming.</p> <p>BZK adviseert meer algemeen om eerst experimenten te doen, zoals in de horeca, om de impact van maatregelen te bezien, zeker als gedacht wordt om meerdere knoppen van verruiming tegelijk te draaien.</p>

Onderwijs

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Meer fysiek onderwijs mogelijk maken (MBO en HO) i.o.m. sector	EZK/FIN/SZW	EZK/FIN/SZW zien dit als een van de prioriteiten bij nieuw pakket; beperkende factor is geldende 1,5-meter-maatregel in gangen. Van belang voor toekomstperspectief, connectie met studie, motivatie en verminderen depressieve klachten en ongelijkheid tussen groepen met verschillende sociaaleconomische achtergrond.
Soepeler omgaan met 1,5 meter afstand in gangen op MBO en HO, om meer fysiek onderwijs mogelijk te maken	OCW	OCW stelt als beheersmaatregel voor: mondkapjes dragen in gangen en trappenhuizen zoals in OV. Dat kan leiden tot 10% extra fysiek onderwijs.
Verkennen preventief sneltesten studenten en docenten (evt. i.c.m. vaccineren docenten)	OCW	Om meer fysiek onderwijs mogelijk te maken kan dit verkend worden, evt. in combinatie met gebruik spatschermen.
Fysieke open dagen/informatieavonden op middelbare scholen voor nieuwe leerlingen, kleinschalig en via reservering	OCW	Deze worden nu online gegeven. Leerlingen krijgen bij fysieke bijeenkomsten een betere indruk van de school.
Noodzakelijke oudergesprekken op school (betreft dan complexe gesprekken, niet reguliere 10-minutengesprekken)	OCW	Zeker als het persoonlijk wordt, is het prettig dergelijke gesprekken op school te kunnen voeren, met inachtneming 1,5 meter afstand.
Gelijktrekken maatregelen scholen voor 17 jarigen en 18-19 jarigen.	VWS	Zo voorkom je dat er voor een deel van de klas andere maatregelen geldt.

Sport

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Opheffen max. groepsgrootte van 4 & afschaffen 1,5 meter afstand bij sporten voor volwassenen	VWS/sport	Vorstel is om in fase 'zeer ernstig' volwassenen zonder beperkingen te laten trainen. Bij regulier spel komt het vrijwel niet voor dat mensen langer dan 15 minuten binnen de 1,5 meter van elkaar staan. Dit vergroot individuele gezondheid, behoud leden voor sportverenigingen en voorkomt afbrokkelen vrijwilligersstructuur van verenigingen. Als mitigerende maatregel stelt VWS/sport voor dat wedstrijden juist langer verboden worden (ook in fase 'ernstig'). Dit voorkomt reisbewegingen.
Trainen volwassenen op 1,5 meter mogelijk maken (zonder max. groepsgrootte)	EZK/FIN/SZW	Voor EZK/FIN/SZW is dit een verruiming als tweede stap (als R en aantal besmettingen toelaat): sport levert bijdrage aan sociale contacten en gezondere levensstijl, zorgt voor behoud vrijwilligersstructuur van verenigingen.
Alle profsporten/topcompetities hervatten (zonder publiek)	EZK/FIN/SZW, VWS/sport	Voor EZK/FIN/SZW is dit een verruiming als tweede stap (als R en aantal besmettingen toelaat): draagt bij aan gelijk speelveld alle sporters en heeft meerwaarde voor de samenleving. Alleen mits er goed protocol ligt. VWS/sport: v.a. 17 december trainen, vanaf half januari wedstrijden hervatten.

Vervolg sport

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Sport in teamverband toestaan	VNG	Eventueel stapsgewijs door starten met jongvolwassenen en jongeren perspectief te geven.
Kantines open bij sportgelegenheden	VNG	Idem.
Versoepeling op sport	Politie	Volgens politie goed te reguleren, vermindert maatschappelijke onrust en irritatie/agressie naar handhavers

Algemene opmerkingen

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Maatregelen zo eenduidig mogelijk, in lijn met TWM	J&V, BZK	
Wees terughoudend met uitzonderingen	J&V	Uitzonderingen zijn moeilijk te handhaven
Zorg voor helder doel bij maatregelen, d.m.v. communicatie en transparante bestuurlijke afweging	J&V, BZK	
Handhaving begint bij sectoren zelf, daarna pas boa's en politie	J&V	
Prioriteer in handhaving	BZK	Houd voldoende oog voor beschikbare capaciteit als gevolg van maatregelenpakket
Maatregelen moeten niet in strijd zijn met grondrechten, en vereisen noodzakelijkheid, proportionaliteit en subsidiariteit	BZK	
Bezie nieuw pakket in samenhang met routekaart en vaccinatie	BZK	
Oog voor kwetsbare groepen en jeugd	BZK	
Blijf communiceren over 'niet reizen in de spits, vermijd drukke momenten'	I&W	Als risicobeheersende maatregel
Afspraken maken over vervoersstromen met sectoren (bv. zoals met onderwijs is gedaan)	I&W	Als risicobeheersende maatregel
Maak 'beperk je reisbewegingen' concreter	I&W	Als risicobeheersende maatregel
Geen versoepeling alcoholverbod	J&V	Ervaring wijst uit dat beschikbaarheid van alcohol in de publieke ruimte direct ten koste gaat van naleving en handhaving.



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

DEEL 2: AANSCHERPINGEN

NICTV

Regels voor iedereen

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Beschrijf scherper de werkgevers-verantwoordelijkheden, niet dat er “afspraken” gemaakt worden maar dat werkgevers verplicht zijn de bepalingen in de TWM in hun werkomgeving te faciliteren en implementeren	J&V, NP	
Werkgevers- en werknemersorganisaties nadrukkelijk oproepen om het thuiswerken -zoveel als mogelijk- te stimuleren	VR	T.b.v. verhoging aantal mensen dat thuiswerkt.
Mondkapjesplicht in religieuze instellingen bij binnenkomst & vertrek verplicht stellen.	VR	

Evenementen

Maatregel	Inbreng	Toelichting
(Kerst)markten beperken/verbieden	VR	De doelgroep van 60+ is hier over het algemeen in meerderheid vertegenwoordigt en is een ‘kwetsbaardere’ groep.
Huwelijksbijeenkomsten tijdelijk verbieden	VR	Er mag nog wel getrouwd worden op papier.

Detailhandel

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Tijdelijk aanstellen van corona-stewards (in gemeentelijke dienst) die uitsluitend monitoren op gedrag ter ondersteuning aan politie/boa's.	VR	Verhoging naleving op drukke plaatsen.
Positioneren toezichthouders/beveiligers in publieke binnenruimte	EZK/FIN/SZW/ J&V/NP	Om te realiseren dat maatregelen in de winkels worden nageleefd is een sluitend systeem van toezicht op de naleving van maatregelen nodig. Om de sector scherp te houden is streng en voortvarend optreden tegen ondernemers die de fout in gaan cruciaal.

Onderwijs

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Deels online lessen in de bovenbouw van het voortgezet onderwijs, fysieke lessen op 1,5 meter.	FIN/EZK/SZW/ NP	Gekozen kan worden om in de bovenbouw van het voortgezet onderwijs lessen met halve klassen op school te geven, waarbij de andere helft van de klas de les online volgt. Leerlingen kunnen dan circa 2 dagen per week naar school (in vaste groepen, in vaste lokalen).
Op het voortgezet onderwijs leraren rouleren over lokalen, in plaats van leerlingen	EZK/SZW/FIN/ VR	Op middelbare scholen wisselen leerlingen ieder lesuur van klas en lokaal. Ieder lesuur ontstaat daarmee een grote hoeveelheid bewegingen op de school, en zitten leerlingen ieder uur naast een andere medeleerling. Veelal blijven docenten tijdens die wisselingen in hetzelfde lokaal. Door dit om te draaien, en leerlingen gedurende de dag in hetzelfde lokaal te laten zitten, en leraren de klassen af te laten gaan, kan het aantal bewegingen in trappenhuisen drastisch omlaag.
Verplichting(dringend advies) tot periodiek testen in bepaalde sectoren zoals onderwijs	VR	T.b.v. het vroegtijdig opsporen van besmettingen.
Aanpassingen middelbaar onderwijs zoals kleinere groepsgrootte, geen gymlessen, spreiding van lessen/pauzes, minder bewegingen in een schoolgebouw	VR	Voorkomen van besmettingen specifiek in het onderwijs.

Sport

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Verbieden groepslessen scholen	FIN/EZK/SZW	Hoewel een verbod op groepslessen de sector uiteraard raakt, valt de maatschappelijke schade mee omdat er diverse alternatieven (onder meer buiten) zijn.
Sporten voor 15+ op 1,5 meter	EZK/SZW/FIN	Kinderen en jongeren tot en met 17 jaar hoeven tijdens het sporten onderling geen 1,5 meter afstand te houden. Voor de bovenbouw van het voortgezet onderwijs kan worden gekozen om deze uitzondering op de regel op te heffen.
Minder mensen binnen bij de sportschool.	EZK/SZW/FIN	Verlagen van aantal personen per m2 in sportscholen , waardoor meer onderlinge afstand dan 1,5m mogelijk is, en het maximale aantal van 30 alleen relevant is voor de echt grote sportscholen.
Wedstrijden langer verbieden	VWS	Zorgt ervoor dat volwassenen wel kunnen trainen zonder beperkingen, maar dat op de eigen vereniging doen in een redelijk vastomlijnde groep. Het langer verbieden van wedstrijden zorgt ervoor dat het aantal reisbewegingen ten behoeve van sport voor langere tijd aanzienlijk lager is én er geen vermenging van verschillende groepen optreedt als gevolg van die wedstrijden.

Algemene opmerkingen

Maatregel	Inbreng	Toelichting
Maatregelen moeten zo gericht mogelijk zijn	EZK/FIN/SZW	Voor behoud van het draagvlak en daarmee voor de naleving is nodig dat maatregelen goed uit te leggen zijn.
Communiceer dagelijks het aantal doden en uitgestelde reguliere zorg	VR	Versterkt het gevoel dat er een pandemie heerst.
Positieve testuitslag belonen met bijv. een voedselbon van 25 euro	VR	Dit stimuleert het testgedrag/bereidheid tot testen (voorbeeld China)
Uitzonderingen dienen zo veel mogelijk voorkomen te worden.	J&V	Uitzonderingen maken handhaven moeilijk.
Niet meer afreizen naar overzeese gebiedsdelen w.o. de ABC-eilanden.	VR	Voorkomen van import van het virus.
Onderzoek mogelijkheden om te handhaven in woningen, anders dan op grond van strafrecht.	NP	Momenteel moeilijk hand te haven achter de voordeur.
Verscherp het toezicht door VWS op de ontheffingsbevoegdheid van burgemeesters	NP	
Handhavingsoffensief in publiek ruimte	NP	T.b.v. verbetering naleving. De inzet van de politie (samen met de Boa's) zal daarbij gericht zijn op de publieke ruimte.
Actief handhaven op studentenbijeenkomsten.	VR	
Opschroeven 'burgersurveillance'.	VR	Vergroten pakkans raddraaiers