

Fieldlab Euro2020 (1)

ACC210527H

Context en doel:

- In het kader van EURO2020 worden er in juni vier wedstrijden met publiek gespeeld in de Johan Cruijff Arena in Amsterdam.
- **Afspraken:** UEFA is begin april akkoord gegaan dat Amsterdam een speelstad blijft, mits minimaal de 25% capaciteitsbezetting wordt gegarandeerd. Dit kan alleen bereikt worden door daarbij de basisregel van de 1,5m binnen het stadion niet overall toe te passen. Met deze voorwaarden heeft het kabinet in de MCC van 6 april ingestemd.
- **Veiligheid:** Op basis van het OMT-advies over Type 3 Fieldlabs (nr. 111) blijkt dat onder voorwaarden de basisregel 1,5m-norm in het voetbalstadion verantwoord kan worden losgelaten (daarbuiten blijven alle basisregels gelden). In het advies is onder voorwaarden een bezettingsgraad van 50% of meer mogelijk.
- **Juridische basis:** Inschatting in april was dat hiervoor de wettelijke basis gevonden kon worden in de wet op toegangstesten. Dit komt te laat tot stand, waardoor er een juridische basis ontbreekt om van de 1,5m norm af te kunnen wijken. De enige optie om dit op korte termijn te ondervangen is door gebruik te maken van de regeling voor Fieldlab Evenementen.
- **Onderzoeksdoel Fieldlab:** Het Fieldlab Evenementen heeft voldoende data en resultaten in relatie tot gedrag *in* het stadion. Maar het RIVM en enkele burgemeesters hebben verzocht om meer inzicht te krijgen hoe bezoekers zich beter aan de basisregels kunnen blijven houden indien er wisselende normen gelden op de evenementlocatie (o.a. geen 1,5m-norm) en daarbuiten (de basisregels). Met name bij in- en uitstroom van bezoekers.
- **Bezoekerscapaciteit:** Daarnaast is bij dat eerdere besluit afgesproken om op basis van de resultaten van de Fieldlabs en het OMT-advies daarover, te bezien of het aantal toeschouwers kan groeien naar 50-75% van de capaciteit (zo'n 24.000-36.000 toeschouwers). Euro2020 is immers een van de grootste sportevenementen ter wereld, en het is mooi als zoveel mogelijk mensen dit live kunnen ervaren.

Beslispunten:

- Accorderen dat de vier wedstrijden met publiek een Fieldlab worden;
- Instemmen met het scenario dat het toeschouwersaantal naar 50% gaat (24.000 toeschouwers). Terugvaloptie is de Fieldlabs met de eerder besloten capaciteit uit te voeren (12.000).
- Instemmen met een tweetal aanpassingen van de voorwaarden van deze Fieldlabs.

Fieldlab Euro2020 (2)

Inhoudelijk

1. *Juridische basis Fieldlabs*

In het besluit van begin april was al duidelijk dat niet overal de 1,5 meter kon worden gewaarborgd met een capaciteit van 25%. Dat maakte een aparte juridische basis voor Euro2020 noodzakelijk. De verwachting destijds was dat deze zou kunnen worden geboden via de wettelijke basis voor de toegangstesten. Het onder voorwaarde van toegangstesten loslaten van de 1,5 meter in het openingsplan in stap 4/5 komt echter te laat voor Euro2020. Er resteert derhalve **geen andere juridische oplossing** om het kabinetsbesluit van in de MCC van 6 april gestand te doen, dan van de vier wedstrijden Fieldlabs te maken, om op die manier gebruik te maken van **de bepalingen in de Trm over Fieldlabs**.

2. *Inhoudelijk Fieldlabs*

De vier wedstrijden vormen een goede omgeving om een aantal **al gewenste onderzoeksvragen** te beantwoorden die betrekking hebben op **het verschil in gedrag binnen het stadion**, waar de 1,5 meter niet hoeft/kan worden aangehouden, **en het gedrag daarbuiten**, waarin dat weer wel noodzakelijk is. Dit sluit aan bij het advies van de Gedragsunit RIVM, en behoeften van burgemeesters om hier meer inzicht in te krijgen, om zodoende ook meer handelingsperspectief te kunnen bieden om het gewenste gedrag buiten het evenement te kunnen stimuleren. De Gedragsunit RIVM stelt voor:

‘Ons algemene advies in deze: Ontwikkel materialen en interventies samen met gedragswetenschappelijke en creatieve experts, en de doelgroep. Evalueer de effectiviteit van interventies bij één of twee evenementen alvorens ze uit te rollen, om effectiviteit vast te stellen en eventuele negatieve effecten te voorkomen.’

De Fieldlab-organisatie werkt dit op dit moment binnen de systematiek die ook is gebruikt voor de eerdere Fieldlabs.

3. *Groter aantal toeschouwers*

De resultaten van de Fieldlabs en het OMT-advies daarover maken duidelijk onder welke **voorwaarden** het veilig is om meer toeschouwers toe te laten dan de capaciteit op basis van de veilige afstandsnorm toelaat. **De organisatie kan aan al deze voorwaarden voldoen**. In de praktijk betekent dit dat er 8 bubbels worden gecreëerd – 4 zijdes van het stadion op zowel 1e als 2e ring. Placering is in een dambordpatroon.

Met **Stichting Open Nederland** is contact wat dit betekent voor de organisatie en de benodigde capaciteit voor de **toegangstesten**.

Fieldlab Euro2020 (3)

Inhoudelijk – vervolg

4. *Aanpassing van voorwaarden Fieldlabs*

Tot nu toe hebben alle Fieldlabs plaatsgevonden in de fase ‘zeer ernstig’. De verwachting is dat Euro2020 plaatsvindt onder gunstiger omstandigheden. Hiermee ontstaat de mogelijkheid om voor te stellen een tweetal voorwaarden uit de draaiboeken te versoepelen, met het oog op de praktische uitvoerbaarheid en financiën. Het gaat hier om **het laten vervallen** van:

1. de bepaling dat **kwetsbare groepen niet mogen deelnemen**. De definitie van ‘kwetsbare groep’ is altijd ruim geïnterpreteerd. Het feit dat deze groep nu is gevaccineerd, maakt het risico voor de betreffende groep bij een mogelijke besmetting, aanzienlijk kleiner.
2. het **achteraf testen**. In stap 4 vervalt het dwingend advies bij toegangstesten om ook achteraf te testen. In deze Fieldlabs zou dat iets naar voren geschoven. Dit leidt tot lagere kosten in de uitvoering van het testen.

Draagvlak

- De gemeente Amsterdam kan zich vinden in de uitbreiding naar 50%.
- De GGD/GHOR Amsterdam volgt het OMT-advies en heeft geen bezwaren tegen uitbreiding nu aan de voorwaarden wordt voldaan.
- Door mobiliteitspartners en politie worden bij een bezetting tot 50% geen problemen verwacht in relatie tot de druk op openbare ruimte, openbare orde en (openbaar) vervoer.
- Een aantal andere speelsteden van Euro2020 (dat plaatsvindt in twaalf verschillende landen) heeft onlangs ook besloten de oorspronkelijke capaciteit van 25% te verhogen naar 50% (Londen, Kopenhagen, Boekarest en Sevilla). Met de ambities van Nederland op het gebied van topsportevenementen maken we graag – uiteraard op een veilige manier – deel uit van deze kopgroep bij Euro2020.