



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Contactpersoon

5.1.2e
T 06
@minjenv.nl

Datum

10 mei 2021

verslag

ACC-19, nr. 82

Omschrijving	ACC-19 Actua, verslag
Vergaderdatum en -tijd	10 mei 2021, 16.30 – 17.35 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	<p> (SZW), (I&W), (FIN), (LNV), OCW), (DEF), (BZ), (NKC), (RR), (EZK), (CPB), (SCP), (VWS), (J&V), (DGSC-19), J&V, vz), (NCTV), BZK), (VWS), (AZ), (secretaris), (plv. secretaris). PBL. </p>
Afwezig	

5.1.2e

1. Opening en mededelingen

De voorzitter brengt in herinnering dat woensdag 12 mei 2021 een reguliere Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) plaatsvindt in verband met Hemelvaart. Op maandag 17 mei 2021 worden een extra ACC-19 en Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19) ingepland.

2. Verslag ACC-19 6 mei 2021

(I&W) merkt verduidelijkend op dat bij agendapunt vijf niet wordt onderzocht of alle genoemde uitzonderingscategorieën ook kunnen gaan gelden voor de vliegverboden. Het gaat alleen om een uitzondering die door de IND kan worden gemaakt op humanitaire gronden.

Met inachtneming van het voorgaande is het verslag vastgesteld.

5.1.2e

3. Maatregelenpakket en afwegingen

a. 112^e OMT-advies

(VWS) geeft een toelichting. () laat weten dat () heeft aangegeven dat de beoogde daling van twintig procent een daling moet zijn ten opzichte van de piek op 20 en 21 april 2021. Daarnaast is geïnformeerd naar wat het OMT precies bedoelt met de passage over de correctie op het vorige advies Praktijktesten Fieldlab-evenementen (pagina 8). Spreker stelt dat het OMT met deze passage bedoelt dat generieke

maatregelen – zoals de anderhalve meter maatregel – door middel van de inzet van toegangstesten kunnen worden losgelaten in stap vier en vijf van het openingsplan.

b. Maatschappelijk beeld

█ geeft een toelichting en laat weten dat er weinig is gewijzigd ten opzichte van eerdere versies. █ benoemt de flitspeiling waaruit blijkt dat slechts een kwart van de Nederlanders versoepelingen in mei 2021 verwacht.

5.1.2e

c. Maatregelenpakket

█ NCTV brengt in herinnering dat versoepelingen mogelijk zijn wanneer er sprake is van voldoende daling van de ziekenhuis- en IC-opnames. Het voornemen is om op 11 mei 2021 te besluiten tot voorliggende versoepelingen met een zogenaamd go/no-go-moment op maandag 17 mei 2021. Eventueel kunnen de versoepelingen dan worden teruggedraaid met een spoedregeling.

█ BZK informeert of hiermee sprake is van een noodknop en op welke wijze de Tweede Kamer wordt betrokken. Spreker adviseert om – indien op 11 mei 2021 wordt besloten tot de versoepelingen – alleen te spreken over een eventuele noodknop en niet over een go/no-go-moment.

█ NCTV geeft aan dat op 11 mei 2021 besluitvorming plaatsvindt over de voorgestelde versoepelingen en eventuele voorwaarden. Indien hiertoe wordt besloten gaat de bijbehorende ministeriële regeling naar de Tweede Kamer voor een nahangprocedure. Indien op 17 mei 2021 wordt besloten tot het terugdraaien van de versoepelingen wordt de Tweede Kamer hierover geïnformeerd.

5.1.2e

Aanvullend merkt de voorzitter op dat dat de Tweede Kamer na besluitvorming op 11 mei 2021 wordt geïnformeerd over de criteria waaronder de noodknop eventueel wordt ingedrukt. Op die manier kan er een geïnformeerd debat plaatsvinden over de besluitvorming.

█ EZK uit █ ongemak over het ontbreken van een definitie van deze noodknop in voorliggende dia's. █ stelt zich op het standpunt eventuele versoepelingen alleen met een noodknop terug te draaien wanneer er sprake is van een onverwachte trendbreuk.

█ I&W informeert of de voorgestelde procedure eenmalig is of vaker toegepast zal worden. De voorzitter brengt daarbij aanvullend in herinnering dat de ACC-19 eerder consistent beleid en een heldere procedure heeft bepleit.

Desgevraagd geeft █ VWS een toelichting op de definitie van de noodknop waar het ministerie van VWS, het RIVM en de NCTV momenteel aan werken. Van belang is dat er een duidelijk dalend been waarneembaar is ten opzichte van de piek op 20 en 21 april 2021. Het OMT-advies spreekt over een daling van twintig procent van de ziekenhuis- en IC-opnames. Tegelijkertijd bestaat de wens om de bestuurlijke afweging te kunnen maken om ook bij een daling van negentien procent te kunnen versoepelen. █

VWS merkt aanvullend op dat het effect van Koningsdag en de versoepelingen van de eerste stap van het openingsplan nog niet zichtbaar zijn in de cijfers.

DEF stelt zich op het standpunt dat een discussie over het afwijken van het percentage van twintig procent als snel moeilijk uitlegbaar wordt.

FIN stelt dat hoe preciezer de noodknop wordt gedefinieerd, hoe minder discussie er kan ontstaan.

LNV merkt op dat elke vorm van afwijken van de twintig procent risico's met zich meebrengt.

SCP informeert of het OMT ook een marge aanhoudt bij de genoemde twintig procent. VWS geeft aan dat in overleg met het RIVM wordt gezien op welke wijze het door het OMT genoemde percentage het beste gewogen kan worden.

SZW suggereert te kijken of andere indicatoren mogelijk aanvullende duidelijkheid kunnen geven.

De voorzitter suggereert een definitie aan te houden van circa twintig procent.

5.1.2e

BZ stelt dat er drie mogelijke scenario's zijn. Het eerste scenario is dat niet wordt besloten tot versoepelen in verband met de onzekerheden ten gevolge van de verslechterende naleving. Een ander scenario is besluiten tot versoepelen omdat de instroom van de ziekenhuizen en IC's een daling laten zien. Het derde scenario is hetgeen voorligt met een noodknop op 17 mei 2021. Spreker stelt zich op het standpunt dat dit laatste scenario het lastigst uitlegbaar is en pleit derhalve voor één van de twee andere varianten.

RR merkt op dat er – weliswaar met andere signaalwaarden – een soortgelijke constructie met een noodknop is ingericht voor de FieldLabs.

BZK geeft aan zich te kunnen vinden in het voorstel van de voorzitter om te spreken van circa twintig procent. Spreker brengt in herinnering dat het kabinet te allen tijde kan besluiten om eerdere versoepelingen terug te draaien. pleit daarom niet voor een automatische noodknop, maar voor het behoud van een bestuurlijke afweging.

I&W en LNV sluiten zich aan bij BZ en de formulering van de noodknop zoals genoemd door de voorzitter.

NCTV vraagt aandacht voor het belang van een goede juridische onderbouwing van de noodknop. Dit mede met het oog op eventuele schadeclaims.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 adviseert om te besluiten tot voorgestelde versoepelingen omdat op basis van de huidige epidemiologische verwachting de boogde daling van de ziekenhuis- en IC-opnames komende week wordt bereikt. De ACC-19 merkt daarbij op dat het kabinet altijd de

mogelijkheid heeft om terug te komen op eerder besluitvorming. Bij de formulering van een eventuele noodknop dient rekening te worden gehouden met de juridische gevolgen.

█ NCTV bespreekt de voorgestelde versoepelingen. Het betreft de resterende maatregelen uit stap één en geheel stap twee van het openingsplan. Spreker benoemt vervolgens de drie beslispunten op dia drie. Voorgesteld wordt om de openstelling van doorstroomlocaties alléén te laten gelden voor de publieke buitenruimtes van doorstroomlocaties in verband met de handhaafbaarheid. Verder is het voorstel geen buitenterrassen toe te staan bij sportkantines om publiek bij sportwedstrijden en de derde helft te voorkomen. Ook worden groepslessen binnen niet toegestaan omdat dit nog een te grote stap in het aantal contacten betreft.

█ EZK geeft te kennen het niet uitlegbaar te vinden dat commerciële sportkantines hun terras niet mogen openen terwijl de rest van de horeca dit wel mag. Verder pleit spreker voor voorliggende optie twee ten aanzien van doorstroomlocaties. █ stelt dat optie één onuitvoerbaar is. █ LNV sluit zich hierbij aan.

█ RR stelt zich op het standpunt dat het niet uitlegbaar is dat een binnenspeeltuin in een dierentuin wel open mag, maar daar buiten niet. Ook geeft █ aan dat de genoemde norm van 70 procent buiten en 30 procent binnen als ondergrens lastig handhaafbaar is. █ RR is daarnaast van mening dat een onderscheid tussen commerciële en niet-commerciële sportkantines niet uitlegbaar is.

5.1.2e

█ I&W merkt op dat besluitvorming over het binnenlands reisadvies meeloopt met de besluitvorming over stap twee. █ stelt voor een eventuele noodknop niet te laten gelden voor het binnenlands reisadvies evenals voor de besluitvorming over het buitenlandse reisadvies.

█ DEF suggereert ook te werken met protocollen voor terrassen van sportkantines. Verder sluit █ zich aan bij █ RR dat de 70 procent buiten norm voor doorstroomlocaties niet uitlegbaar en handhaafbaar is.

█ J&V spreekt █ steun uit voor de standpunten van het Veiligheidsberaad.

█ OCW steunt het voorstel van █ EZK ten aanzien van de doorstroomlocaties. Spreker stelt dat de minister van OCW in de MCC-19 zal bepleiten om de bibliotheken mee te laten lopen in stap twee omdat deze in de categorie doorstroomlocaties vallen. Verder vraagt █ aandacht voor het met prioriteit loslaten van de anderhalve meter maatregelen in het voortgezet onderwijs. Omdat de zomervakantie snel dichterbij komt is █ OCW van mening dat stap drie mogelijk te laat is. █ informeert of het OMT hier op korte termijn een uitspraak over kan doen.

█ VWS zegt toe met OCW te bezien op welke wijze en wanneer het OMT hierover bevestigd kan worden. Verder geeft spreker aan optie één te steunen ten aanzien van de doorstroomlocaties.

█ I&W geeft te kennen geen voorstander te zijn van het afwijken van het bestaande openingsplan. De voorzitter steunt █ I&W in zijn oproep tot consistentie.

5.1.2e

█ NCTV stelt dat uit een eerdere analyse is gebleken dat er geen onderscheid gemaakt kan worden tussen commerciële en niet-commerciële sportkantines. Bibliotheken worden niet meegenomen in stap twee omdat het om een accommodatie binnen gaat en in stap twee alleen de doorstroomlocaties buiten open gaan.

De voorzitter concludeert dat het binnenlands reisadvies en de eventuele koppeling aan stap twee van het openingsplan wordt voorgelegd aan de MCC-19. Verder adviseert de ACC-19 unaniem om de groepslessen binnen niet toe te staan in stap twee. De voorzitter constateert dat de ACC-19 over de afbakening van de doorstroomlocaties en het toestaan van terrassen voor sportkantines geen overeenstemming kan bereiken. Daarbij is aandacht gevraagd voor de consistentie en uitlegbaarheid van de maatregelen met aandacht voor de signalen van de lokale uitvoeringspraktijk.

4. Toegangstesten in het openingsplan

█ VWS geeft aan dat er nog enkele acties nader worden uitgewerkt. Dit betreft onder andere een handhavingstoets en een adviesaanvraag bij de gedragsunit van het RIVM. Zodra deze aanvullende inzichten zijn opgehaald wordt een nieuw voorstel geagendeerd voor de ACC-19 en MCC-19.

█ NCTV merkt op dat de pilots toegangstesten na 18 mei 2021 ter besluitvorming voorliggen in de MCC-19 op 11 mei 2021.

Desgevraagd laat █ VWS weten dat de pilots toegangstesten vallen onder de bestaande juridische basis onder de Tijdelijke wet Covid-19.

5.1.2e

Desgevraagd bevestigt █ RR dat de lijst met pilots toegangstesten op 10 mei 2021 wordt behandeld in het Veiligheidsberaad. █ RR stelt verder dat de minister van VWS heeft aangegeven dat de pilots ook worden uitgesteld indien op 17 mei 2021 wordt besloten de versoepelingen terug te draaien. █ VWS gaat dit na.

De voorzitter merkt op dat wanneer de epidemiologische situatie aanleiding geeft tot het terugdraaien van de versoepelingen, het moeilijk uitlegbaar is dat de pilots toegangstesten dan wel doorgang vinden. De voorzitter stelt daarom voor vast te houden aan de door █ RR genoemde afspraak met de minister van VWS.

5. Algemeen en internationaal beeld

De voorzitter vraagt aandacht voor de mogelijkheid dat Nederland een land van een geel reisadvies voorziet, maar het desbetreffende land nog wel aanvullende reismaatregelen voor inreizigers kan hebben. Zo moet een Nederlander bij aankomst in Portugal geruime tijd in quarantaine.

█ BZ laat weten dat er op 11 mei 2021 een persbriefing wordt georganiseerd om het landen specifiek reisadvies nader toe te lichten.

5.1.2e

6. Rondvraag en sluiting

OCW merkt op dat op korte termijn ook leerlingen in het voortgezet onderwijs preventief getest gaan worden.

FIN merkt op dat volgens het huidige openingsplan stap vijf pas na 1 juli 2021 wordt gezet. Dit betekent dat evenementen tussen 1 en 15 juli 2021 op basis van de garantieregeling evenementen een vergoeding kunnen eisen.

FIN vraagt daarom aandacht nogmaals te bezien of de epidemiologische situatie tot deze planning noopt.

5.1.2e