

ACC210503H



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Stavaza coronabewijzen





Aanleiding

- Verschillende ontwikkelingen nationaal en internationaal m.b.t. coronabewijzen:
 - Wat is de stand van de (internationale) traject(en) rondom vaccinatie, test en herstelbewijzen (coronabewijzen)?
- Opzet presentatie:
 - Internationale context
 - Nationale context
 - Verdere proces
 - Inzoomen op vaccinatiebewijs



Internationale stand van zaken coronabewijzen

- Coronabewijzen vallen uiteen in: vaccinatiebewijzen, testbewijzen en herstelcertificaten. Ze hebben tot doel het “vrije verkeer” weer op gang te brengen.
- Europese Commissie heeft een voorstel voor een verordening uitgebracht waarin afgifte, verificatie en de acceptatie van vaccinatie-, test- en herstelcertificaten wordt vastgelegd: een **Digitaal Groen Certificaat** (DGC).
- Lidstaten worden hiermee verplicht alle drie deze bewijzen uit te geven aan eigen burgers die hierom vragen.
- Het voorstel is ontwikkeld door de Europese Commissie om te zorgen dat alle EU-lidstaten hun certificaten op dezelfde manier inrichten, zodat onderlinge erkenning technisch mogelijk is -> interoperabiliteit.
- Het DGC is Europese wetgeving; de verwachting is dat de onderhandelingen half mei zijn afgerond; streefdatum voor in werking treden verordening is 21 juni.
- Dit vraagt veel nationale en Europese uitwerking en afstemming. Raakt allerlei sectoren.



Nationale stand van zaken coronabewijzen

- Vaccinatiebewijzen:
 - Toepassing: reizen, mogelijk toegang tot EU (afhankelijk van EU-onderhandelingen) - en mogelijk andere landen. Lange geldigheidsduur (nog te bepalen hoe lang).
 - Indien transmissie risico laag blijkt bij gevaccineerden, dan is de verplichte test- en quarantainemaatregel voor gevaccineerden wellicht disproportioneel. Vaccinatiebewijs kan dienen als vervanging hiervan.
 - Toepassing nationaal: ipv testbewijs (gelijkstellingsbepaling in wetsvoorstel testbewijzen via AmvB)
- Testbewijzen:
 - Toepassing: reizen en toegang tot bepaalde evenementen. Korte geldigheidsduur.
 - Als de geldigheidsduur het toelaat én het vereiste type test overeenkomt, kan dit gecombineerd worden: dus reizen én toegang tot een evenement.
 - Specifiek m.b.t. de 1,5 meter: als de epidemiologische situatie het toelaat, kan de 1,5 meter bij evenementen worden losgelaten (nu voorzien in stap 4 en 5 van het Openingsplan).
- Herstelbewijzen:
 - Mogelijkheden van een herstelbewijs worden momenteel onderzocht; nog veel onduidelijk hierover. Geldigheidsduur onzeker.
 - Gelimiteerd in de tijd: vanaf 11 dagen na positieve testuitslag, tot max 180 dagen na afgifte van de positieve test.
 - Mogelijke toepassing: verplicht testen voor toegang is wellicht overbodig met een herstelbewijs.



Inzoomen vaccinatiebewijs – toepassing

Als instrument om de samenleving verantwoord te kunnen heropenen – nationaal en internationaal

Drie belangrijke afhankelijkheden:

- Medisch
 - Remming op transmissie en vaccinatiegraad, Adviezen GR en OMT
- Technisch
 - Beschikbaarheid data; koppeling systemen, complexe uitzonderingen
- Juridisch
 - EU Verordening, benodigde grondslagen gegevensverwerking, gelijkstelling vaccinatiebewijs met testbewijs → AMvB nodig, vrijstelling quarantaineplicht → aanwijzing bij ministeriële regeling.



Vaccinatiebewijs - Medisch

Belangrijkste afhankelijkheden

- In hoeverre remt vaccinatie transmissie -> GR advies in week van 17 mei

in samenhang met

- Welke epidemiologische randvoorwaarden zijn er om gevaccineerde personen van maatregelen uit te zonderen (waaronder de vaccinatiegraad van de populatie)
 - > OMT adviesvraag na beschikbaar komen GR-advies
- Als de GR/OMT groen licht voor geven, dan kan NL het vaccinatiebewijs accepteren als vervanging voor de verplichte testen en de quarantaineplicht.

Vaccinatiebewijs – Techniek: aanvraag- en controleproces

Hoofdroute: "aanvraag vaccinatiebewijs volledig digitaal"



- Papieren variant kan ingeladen worden op telefoon

- Beiden varianten kunnen gescand worden bij (grens)controle

- Beiden varianten hebben 2 QR codes:
1x QR Reizen
1x QR NL gebruik

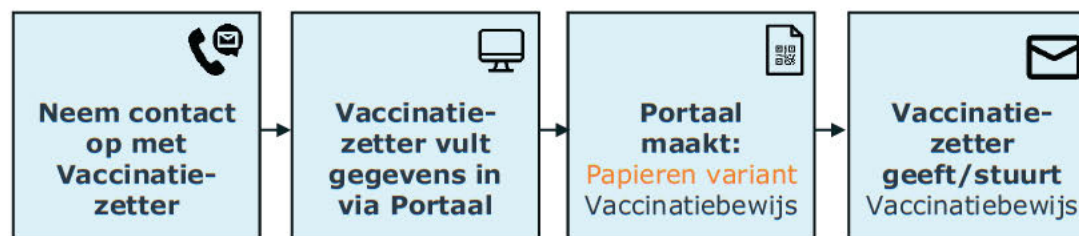
- Hoofdroute vooral via **CIMS**, plm. 90% mensen die gevaccineerd zijn
 - Voorbereiding loopt goed
 - Compleetheid register aandachtspunt!
 - En: geen toestemming = geen data in CIMS

- Overige 10% gevaccineerden ook zoveel mogelijk via koppelingen (decentrale) bronsystemen.
 - **GGD/CoronIT** verreweg grootste deel daarvan
 - In voorbereiding, verwachting positief
 - Niet alle overige koppelingen tijdig klaar
 - Betreft >20 bronsystemen

- Uitzonderingsroute zal nodig zijn
 - Is ingewikkelde route want arbeidsintensief
 - (Bestuurlijke) buy-in essentieel

Data niet beschikbaar?

Uitzonderingsroute: aanvraag vaccinatiebewijs



Vaccinatiebewijs - kritische factoren ontwikkeling

Technische ontwikkeling Vaccinatiebewijzen	Ophalen vaccinatiegegevens via datakoppeling met RIVM & vaccinatiezetter	Benodigde samenwerking in uitzonderingsroute	Inrichting controle Vaccinatiebewijzen aan de grens
<ul style="list-style-type: none">• Er bestaat grote veranderlijkheid in het beslissingsproces van de Europese Commissie, waardoor technische eisen en wensen elke keer worden aangepast of nog niet duidelijk zijn.• Het Vaccinatiebewijs zal bestaan uit twee QR codes. 1x QR Code om mee te reizen en 1x QR code voor nationaal gebruik. De QR code reizen bevat meer persoonsgegevens en is daarom meer privacy gevoelig. Het is van belang dat de burger goed wordt ingelicht dat het verstandig is om alleen de QR code reizen te gebruiken bij grensovergang.	<ul style="list-style-type: none">• Niet alle bronregistratiesystemen van de vaccinatiezetters zullen tijdig gekoppeld zijn aan de CoronaCheck app en website.• De vaccinatiegegevens die beschikbaar zijn via het RIVM zullen wel beschikbaar zijn vanaf 1 juni. Daarom is het RIVM voor de korte termijn de meest belangrijke bron voor de aanlevering van vaccinatiegegevens t.b.v. het vaccinatiebewijs.• Voor de beschikbaarheid en juistheid van de vaccinatiegegevens is het RIVM afhankelijk van een correcte levering door de vaccinatiezetters.	<ul style="list-style-type: none">• Wanneer vaccinatiegegevens niet beschikbaar zijn via het RIVM (bv. geen toestemming is gegeven of niet tijdig/correct is aangeleverd), zal de burger contact moeten opnemen met de vaccinatiezetter.• VWS zal een portaal ontwikkelen waar het voor de vaccinatiezetter mogelijk wordt gemaakt om de vaccinatiegegevens in te vullen. Het is van belang dat de vaccinatiezetters bereid zijn om deze activiteit in te richten in hun dagelijkse proces, zodat de burger hiervoor contact op kan nemen.• De Landelijke Huisartsen Vereniging heeft voorsnog aangegeven dat de huisartsen geen medewerking willen verlenen aan de uitzonderingsroute (alleen hoofdroute).	<ul style="list-style-type: none">• De QR code die zal worden gebruikt voor reizen bevat meer persoonsgegevens. Daarom is het niet wenselijk dat deze QR code kan worden gescand door de huidige scanner app van CoronaCheck. Er zal dus een aparte scanner moeten worden ontwikkeld voor de controle van vaccinatiebewijzen aan de grens.• De controles zullen worden uitgevoerd door de vervoerders (op grond van de EU Verordening) en/of, mogelijk door de Koninklijke Marechaussee. Zo veel mogelijk aansluiten bij bestaande structuren. Er dient beleid ontwikkeld te worden vanuit I&W, in samenwerking met de vervoerders, hoe deze controle zal plaatsvinden.• Lidstaten krijgen ruimte voor eigen eisen ten aanzien van toegang.



Vaccinatiebewijs – Juridisch

- Juridische uitwerking: belangrijkste elementen:
 - Voor reizen: verordening bepalend, maar inhoud wijzigt mogelijk nog
 - Vrijstelling quarantaineplicht via aanwijzing per ministeriële regeling
 - In tijdelijke wet testbewijzen: gelijkstelling vaccinatiebewijs aan testbewijs. Staat in Kamer ter discussie. Voor gelijkstelling moet AMvB passeren.
 - Verwerkingsgrondslagen persoonsgegevens voor nationale toepassingen nog aandachtspunt
 - Indien NL aanvullende eisen stelt voor toegang is daarvoor mogelijk aanvullend beleid/wetgeving nodig.



Vaccinatiebewijs – tijdelijk besluitvorming

Mei:

3 mei: ACC & MCC

5 mei: Kamerbrief stand van zaken vaccinatiebewijzen

Week van 17 mei: Advies Gezondheidsraad over het effect van vaccinaties op transmissie

24 mei: Advies OMT over epidemiologische randvoorwaarden uitzondering gevaccineerden over reismaatregelen

27 mei: ACC

Juni:

1 juni: Techniek en voorbereidingen implementatie afgerond

1 juni: MCC + Kabinetsbesluit inzet vaccinatiebewijs naar Kamer

Eerste twee weken juni: debat in Kamer

1 juni tot 21 juni: AMvB gelijkstelling vaccinatiebewijs/testbewijs, pilots, zoveel mogelijk aanvullende bronsystemen koppelen en technische hobbels wegwerken

(Streefdatum) 21 juni: EU-verordening van kracht; dan 6 weken tot verplichting

Nog nader in te vullen: evt proces (aanpassen) wet- en regelgeving (AMvB, raadsaanbevelingen, etc)



Vaccinatiebewijs – interdepartementale samenwerking

Implementatie DGC is een groot project; vraagt initiatief van velen:

VWS – besluitvorming, wetgeving, juridisch, ontwikkeling en techniek met het oog op reizen naar een andere lidstaat

Nederland zal ook vaccinatiebewijzen van reizigers uit andere lidstaten naar Nederland moeten accepteren en verifiëren

- In kaart brengen wat daarvoor nodig is (I&W, J&V: zoveel mogelijk aansluiten bij bestaande controlestructuren (grens/vervoerders)
- Vervoerders moeten DGC kunnen uitlezen
- Graag interdepartementaal samenwerken!

Interdepartementale werkgroep reeds actief. Instellen interdepartementale stuurgroep onder regie VWS.



Bijlage 2: Ontwerp & Ontwikkelproces van het digitale vaccinatiebewijs

