

Nota ACC 12 april ministeriële regeling testbewijzen

Besluit

In het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen Covid-19' worden een aantal zaken overgelaten aan lagere regelgeving. Deze ministeriële regeling ziet op de algemene regels voor de inzet van testbewijzen die gelden ongeacht de maatregelen voor de daadwerkelijke inzet van testbewijzen.

De ACC wordt akkoord gevraagd voor doorgeleiding naar de MCC van 13 april. Na akkoord in de MCC kan de regeling voor advies worden voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens en het Adviescollege Toetsing Regeldruk. Zoals besproken in het DOC van 9 april zal dan ook Caribisch Nederland worden geconsulteerd.

Aanleiding

Het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen Covid-19' bevat een aantal delegatiegrondslagen. In deze ministeriële regeling zijn algemene bepalingen opgenomen over de inzet van testbewijzen.

Let op! Deze ministeriële regeling ziet niet op de concrete inzet van het testbewijs in combinatie met de routekaart en het openingsplan. Die ministeriële regeling zal aan de ACC worden voorgelegd in het kader van de periodieke besluitvorming over het maatregelenpakket. Dan kunnen ook de resultaten van enerzijds de fieldlabs en anderzijds de pilots worden meegenomen.

Zoals besproken in het DOC van 9 april, ziet deze regeling ook niet op de mogelijkheden om een vaccinatiebewijs of een bewijs van herstel te gebruiken als een testbewijs. Een herstelbewijs is een bewijs voor mensen die een besmetting hebben doorgemaakt en dat met een positieve testuitslag kunnen aantonen. De wetenschappelijke onderzoeken over de mate van besmettelijkheid na een vaccinatie en de duur van bescherming na een doorlopen infectie zijn nog te veel in beweging om dat nu al via regelgeving vast te zetten. Zodra duidelijk is dat dit wel kan en daar politieke overeenstemming over is, kan dat worden geregeld via een volgende ministeriële regeling. Dit geldt ook voor de grensoverschrijdende gevallen in het kader van de Europese Verordening over de Digital Green Pass.

Ten slotte is in het DOC van 9 april ook gesproken over het in de regeling genoemde servicepunt. Voor de toegankelijkheid van het toegangstesten is het van belang dat er ook een papieren versie van het testbewijs beschikbaar komt. Er worden twee opties geboden voor een schriftelijk testbewijs: i) door de geteste persoon zelf printen vanaf een website en ii) via een samenwerking met PostNL, waarbij het testbewijs uitgeprint wordt via de balieterminals op ruim 1000 PostNL-punten. Deze tweede optie is voor personen zonder telefoon of computer. Zie ook artikel 6.23 van de regeling. Mocht worden besloten dat de inzet van deze tweede optie nodig is, ook gelet op de extra kosten, dan zal de minister van VWS een overeenkomst met POST NL sluiten over het verstrekken van een papieren testbewijs. Er zal overleg worden gevoerd met FIN over de kosten verbonden aan deze overeenkomst.

Achtergrond

De ministeriële regeling ziet op de algemene regels voor de inzet van testbewijzen die gelden ongeacht de maatregelen voor de daadwerkelijke inzet van testbewijzen. Het streven is de ministeriële regeling gereed te hebben als het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen Covid-19' aan de Kamer wordt verzonden (op zijn vroegst 19 april). Zo kunnen we de Kamer direct bedienen als om (de inhoud van) deze regeling wordt gevraagd.

De ministeriële regeling gaat in op de volgende zaken:

- *Artikel 6.23 Schriftelijk testbewijs*

Deze bepaling regelt de specificaties van het schriftelijk testbewijs. Er worden met het oog op toegankelijke dienstverlening twee opties geboden voor een schriftelijk testbewijs: i) door de geteste persoon zelf printen vanaf een website en ii) via een samenwerking met PostNL, waarbij het testbewijs uitgeprint wordt via de balieterminals op ruim 1000 PostNL-punten. Deze tweede optie is voor personen zonder telefoon of computer.

- *Artikel 6.24 Geldigheid testbewijs*

Deze bepaling regelt onder welke voorwaarden het testbewijs geldig is. Voor een negatieve

testuitslag wordt een geldigheidsduur van 40 uur tot aan de deur aan gehouden. In de praktijk wordt er naar gestreefd de testen zo kort mogelijk op de activiteit te plannen. Het OMT heeft in het 100e advies geadviseerd een maximale duur van 24 uur aan te houden. In de Kamerbrief van 24 februari is aangegeven dat we vanwege eenduidige communicatie gecombineerd met het feit dat het praktisch niet te garanderen is dat testafname en het evenement in een tijdsbestek van 24 uur vallen, is gekozen voor een uniforme geldigheidsduur van het testbewijs van 48 uur inclusief de duur van de activiteit of evenement. Vanwege de uitvoerbaarheid is gekozen voor een fictieve tijdsduur van 8 uur van een activiteit of evenement. In de ministeriële regeling waarmee de maatregelen voor de inzet van testbewijzen worden vastgelegd, kan worden afgeweken van deze geldigheidsduur. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn wanneer besloten wordt testbewijzen in te zetten in het onderwijs.

NAAT-testen (PCR gebaseerde testen, waaronder de standaard PCR en de LAMP-PCR), RAT-testen (Antigeen testen) en de ademtest, zijn de drie testsoorten, die kunnen worden ingezet voor het testbewijs. De CoronaCheck app is zo ingericht dat alleen met een testuitslag van deze testen een QR-code kan worden gegenereerd.

- *Artikel 6.25 Verplichtingen*

Deze bepaling verplicht beheerders van de activiteiten en voorzieningen waar het testbewijs wordt voorgeschreven om deelnemers en bezoekers te controleren op een geldig testbewijs en op hun identiteit. De deelnemers en bezoekers moeten hun testbewijs en identiteitsbewijs laten zien. Wanneer geen geldige bewijzen getoond kunnen worden, moet de beheerder hen de toegang ontzeggen.

- *Artikel 6.26 Persoonsgegevens*

Deze bepaling regelt welke persoonsgegevens worden verwerkt door i) uitvoerder test, ii) de geteste persoon en iii) bevoegde of onderwijsinstelling voor en/of met I) CoronaCheck, II) CoronaCheck Scanner, III) en het schriftelijk testbewijs. Er is door VWS een DPIA opgesteld voor omgang met deze persoonsgegevens. Vanwege deze bepaling zal de regeling ook moeten worden voorgelegd aan de Algemene Autoriteit Persoonsgegevens.

- *Artikel 6.27 Duur zichtbaarheid*

Deze bepaling regelt de maximale duur (240 seconden) van de zichtbaarheid van de QR-code voor de beheerder. Hier graag een zinnetje uitleg: dat de QR code maximaal 4 minuten zichtbaar is om te scannen (Zo werkt het toch?).

- *Artikel II Bewaartermijn*

Deze bepaling regelt de termijn voor bewaren van de negatieve test en de positieve test door de uitvoerder van de test. In het wetsvoorstel is geregeld dat de bewaartermijn maximaal 1 jaar is.

In de ministeriële regeling is opgenomen de uitvoerder van de test een negatief testresultaat 4 weken bewaart. Dit geldt voor de GGD, de teststraten van Stichting Open Nederland en commerciële teststraten. Er is gekozen voor 4 weken omdat:

- een negatief testresultaat 48 uur waarde heeft voor het testbewijs.
- Vanuit het perspectief van het bieden van zorg is er geen reden om deze termijn te verlengen.
- Vanuit het perspectief van toezicht en de mogelijkheid van de cliënt om een klacht in te dienen bij de uitvoerder van de test, heeft de IGJ in zijn uitvoeringstoets aangegeven een bewaartermijn van 2 weken voldoende te vinden. Ook met het oog op privacy.
- De reden om dit uit te breiden naar 4 weken is om de cliënt meer ruimte te geven om een klacht in te dienen.

In de ministeriële regeling is verder opgenomen dat de uitvoerder van de test een positief testresultaat 1 jaar bewaart. Ook dit geldt voor de GGD, de teststraten van Stichting Open Nederland en commerciële teststraten. Er is gekozen voor 1 jaar omdat nog wordt onderzocht of het doormaken van een positieve test tot een jaar na de ziekteperiode antistoffen in het lichaam creëert waardoor je niet nogmaals de ziekte kan krijgen. Dit kan van belang zijn voor de toediening van vaccins. Deze periode is ook werkbaar vanuit het perspectief van toezicht volgens

IGJ 2 weken volstaat. Bovendien heeft een positief testresultaat maximaal 180 dagen waarde voor het testbewijs. Ten slotte is er ook vanuit het perspectief van het bieden van zorg 180 dagen voldoende voor een cliënt om de teststraat te verzoeken het medisch dossier over te dragen aan de huisarts.

Planning ministeriële regeling

- 12 april: regeling bespreken in ACC
- 13 april: regeling bespreken MCC + versturen adviesaanvraag AP en ATR
- Vanaf 20 april: advies AP en ATR verwerken
- Eind april/begin mei versturen aan de Kamer, gelijktijdig met aanpassing van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm) ten behoeve van het maatregelenpakket inclusief inzet van het testbewijs.

Wat betreft de planning van het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen Covid-19'; op dit moment is nog niet duidelijk wanneer de Raad van State precies met zijn advies komt. Naar verwachting is dat in de eerste helft van deze week . Een exacte planning is nu (ten tijde van het schrijven van deze nota) nog niet te geven.