

v14 – 12/04



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

ACC210412G

Besluitvorming maatregelenpakket op 13 april 2021
t.b.v. ACC-19 12 april 2021

Departement — ve — i —

NCTV



Besluitvorming 13 april 2021

A. Besluitvorming aanpassing op 13 april 2021 - ingangsdatum 19 april 2021

1. Heropenen BSO

- **Aanpassing conform ACC-19 advies van 22 maart 2021:**
 - Heropenen van de BSO (conform het testbeleid, quarantaine en bron- en contactonderzoek zoals aangescherpt bij heropening KO en PO).
- **Toelichting:**
 - Eerder vastgestelde voorwaarden voor heropening PO/KO die eveneens van toepassing zijn op het BSO:
 - Bronmaatregelen: gezondheidscheck (snottenbellenbeleid 4-12 jr), testbeleid, quarantaine en bron- en contactonderzoek is aangescherpt tbv opening PO/KO per 8 februari.
 - Collectieve maatregelen: hygiënemaatregelen, voldoende ventilatie, afstand houden en doorstroming, en het beperken van contacten op de opvang en school (en daarbuiten). Onderdeel van het huidige protocol kinderopvang. Aanvullend zullen BSO's worden opgeroepen een locatiespecifiek plan te maken om risico op besmettingen te beperken. Ook hebben pedagogisch medewerkers inmiddels voorrang bij (snel)testen.
 - Individuele maatregelen: extra aandachtspunten voor het personeel. Onderdeel van het huidige protocol.
- **Huidige maatregelen BSO:**
 - BSO is gesloten (wel noodopvang).



Doorkijk beoogde besluitvorming op 20 april 2021

B. Beoogde besluitvorming aanpassingen op 20 april 2021 - beoogde ingangsdatum maatregelenpakket op **28 april 2021**, m.u.v. ingangsdatum HO op **26 april 2021**

1. Avondklok

- Avondklok af laten lopen per 28 april 2021 04.30 uur.

2. Thuisbezoekadvies

- Versoepelen thuisbezoekadvies van 'per dag max. 1 persoon op bezoek en per dag max. 1 keer op bezoek' naar 'per dag max. 2 personen op bezoek en per dag max. 1 keer op bezoek'.

3. Hoger onderwijs

- Het toestaan van **fysiek hoger onderwijs (hbo & wo)** op 1,5 meter. Iedere student wordt de mogelijkheid geboden om 1 dag per week fysiek onderwijs te genieten (conform besluitvorming 23/3);
- Het toestaan van onderwijs op **externe locaties voor alle onderwijsniveaus** (reeds toegestaan in VO). Hiermee krijgen instellingen de gelegenheid om de onderwijscapaciteit op 1,5m te laten groeien;
- Het toestaan van **praktijkonderwijs** op niet-onderwijslocaties;
- Heropenen van **bibliotheken van onderwijsinstellingen** voor zelfstudie;

4. Horeca buitenterrassen

- Het toestaan van heropening van buitenterrassen van eet- en drinkgelegenheid (m.u.v. sportkantines).
 - Een buitenterras bevindt zich in de buitenlucht (dus niet in overdekte winkelcentra, foodhall, ect.).
 - Het buitenterras is aan de bovenzijde of aan drie zijden open.
 - Maximaal 50 personen per buitenterras.
 - Buitenterrassen bij sportaccommodaties zijn uitgesloten van heropening;
- Onder de voorwaarden:
 - Verplichte verificatie van de gezondheid van de bezoeker door personeel (triage).
 - Verplichte vraag van personeel aan bezoekers om contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van een eventueel bron- en contactonderzoek (registratie).
 - Verplichte zitplaats (placering); geen zelfbediening of onnodige verplaatsingen.
 - Verplichte reservering ("wait to be seated") waarbij de ondernemer verplicht is het

bezoek te organiseren zonder dat er een oploop van publiek ontstaat;

- De ondernemer mag reserveringen voor maximaal 2 personen aannemen met uitzondering van kinderen t/m 12 jaar en personen woonachtig op hetzelfde adres;
- Maximaal 2 personen per tafel op 1,5m (uitgezonderd van dit maximum zijn kinderen t/m 12 jaar en personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn);
- Kuchschermen tussen tafels kunnen dienen als alternatief voor de 1,5m-norm, conform TNO richtlijn.
- Geen entertainment op of rondom het terras (liveoptredens, videoschermen).
- Geen zelfbediening.
- Openingstijden van 06.00 uur tot maximaal 20.00 uur.
- Bezoekers mogen wel binnen het toilet en garderobe gebruiken en binnen betalen mits men een mondkapje draagt.
- De uiterlijke sluitingstijd en max. aantal personen per tafel zijn gekoppeld aan verbod op alcoholverkoop en respectievelijk maximale groeps grootte buiten.

5. Detailhandel en warenmarkten

- Openstellen van niet-essentiële winkels onder voorwaarden, waaronder:
 - Openstelling op 1,5m;
 - Openstelling van 06:00-20:00, essentiële detailhandel 06:00-22:00;
 - Het max. aantal personen wordt bepaald op basis van de winkelvloeroppervlakte (het gedeelte van de winkel, toegankelijk voor winkelend publiek): 2 personen per verdieping of 1 persoon per 25m²;
 - De klant komt in beginsel alleen (excl. kinderen t/m 12 jaar);
 - In de winkel is alleen de hoogstnodige bezetting aanwezig.
- Het volledig openstellen op 1,5m van warenmarkten, inclusief niet-essentiële waren.

6. Openstelling van locaties voor alle theorie-examens voor het besturen van een vervoermiddel

7. Verhogen van het maximum aantal personen bij uitvaarten naar 100 en huwelijksplechtigheden naar 50 personen



B: Doorkijk beoogde besluitvorming op 20 april 2021



Beoogd beslispunt 20 april: Avondklok

Aanpassing

- Avondklok af laten lopen per 28 april 2021 04.30 uur.

Toelichting

- De proportionaliteitsafweging verandert indien (significante) versoepelingen in beeld komen. De avondklok is enkel proportioneel indien de maatregel noodzakelijk is voor de beleidsdoelstellingen, te weten het beschermen van de kwetsbaren of het voorkomen van overbelasting van de zorg. De noodzaak van de avondklok is afhankelijk van de epidemiologische situatie. Uit zowel de wet (Twm, waar de avondklok onder hangt) als internationale verdragen vloeit voort dat een avondklok proportioneel moet zijn.
- De subsidiariteitsafweging verandert indien (significante) versoepelingen in beeld komen. Rechtvaardiging van de avondklok is afhankelijk van de mate waarin de doelstelling niet met andere, minder stringente maatregelen kan worden bereikt.

Huidige maatregelen avondklok

- Avondklok is van kracht tussen 22:00 – 04:30 uur en loopt af per 21 april om 04:30 uur 's ochtends.
- Alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan: voor werk, medische hulp aan mens of dier, hulpverlening aan hulpbehoevend persoon, (noodzakelijke) heen of terugreis naar het buitenland of Caribisch deel van Nederland, indien je op weg bent naar de rechtbank, bezwaar of beroep, uitvaart bezoeken, aangelijnd uitlaten van een hond, indien je dak- of thuisloos bent en niet in maatschappelijke opvang kan, noodsituatie, internationaal vervoer van goederen, praktijkonderwijs in het VO, MBO, HBO of WO en voortgezet algemeen volwassenenonderwijs (VAVO) in het examenjaar, het afleggen van een door een onderwijsinstelling gepland examen of tentamen in het MBO, het HBO of het WO.

- In bepaalde gevallen is een eigen verklaring nodig, in geval van werk is tevens een werkgeversverklaring vereist.
- Alcoholverbod en winkeltijden sluiting is vanaf 20:00 uur (m.u.v. levensmiddelenbranche: deze sluit uiterlijk 20:45 uur).
- Afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheid sluit uiterlijk 21:45 uur.
- Bezorgen is toegestaan tussen 22:00 – 01:00 uur, mits geldige werkgeversverklaring.



Beoogd beslispunt 20 april: Thuisbezoekadvies

Aanpassing

- Thuisbezoekadvies versoepelen naar 2 personen per dag en maximaal 1 keer per dag op bezoek.
- Indien tot versoepeling wordt overgegaan van het thuisbezoekadvies, wordt de volgende communicatieboodschap voorgesteld: 'beperk het aantal verschillende contacten die je in een week hebt. Ga je op bezoek? Was altijd bij binnenkomst je handen en houd ook binnen anderhalve meter afstand.'

Toelichting

- Het advies over 1 persoon thuisbezoek valt mensen zwaar, maar de epidemiologische situatie is nog steeds zeer ernstig waardoor de noodzaak blijft om het aantal contacten zo veel mogelijk te beperken. De meeste besmettingen worden opgelopen in thuisituaties (ruim 50% conform cijfers RIVM).
- Met oog op sociaal welbevinden en het dalende draagvlak geven het SCP, NKC, VNG en VR's en het RIVM Corona gedragsunit aan dat zij voor een versoepeling van de thuisbezoekregeling zijn. Naleving wordt beter en heeft een positief effect op het draagvlak.

Huidig advies

- Ontvang maximaal 1 persoon per dag;
- Ga maximaal 1 keer per dag op bezoek.



Beoogd beslispunt 20 april: Hoger onderwijs

Aanpassing

- Het toestaan van fysiek Hoger Onderwijs (HBO & WO) op 1,5 meter. Iedere student wordt de mogelijkheid geboden om 1 dag per week fysiek onderwijs te genieten (conform besluitvorming 23/3);
- Het toestaan van onderwijs op externe locaties voor alle onderwijsniveaus (reeds toegestaan in VO). Hiermee krijgen instellingen de gelegenheid om de onderwijscapaciteit op 1,5m te laten groeien.
- Het toestaan van praktijkonderwijs op niet-onderwijslocaties;
- Heropenen van bibliotheken van onderwijsinstellingen voor zelfstudie;

Huidige maatregelen onderwijs

- Afstandsonderwijs voor het HBO en WO, uitzondering op afstandsonderwijs voor studenten die examens, tentamens en toetsen afleggen, die praktijkonderwijs volgen en begeleiding van kwetsbare studenten;
- Heropenen onder voorwaarden HBO en WO (studenten en leraren)
 - Vanaf 26 april: toestaan van 1 dag fysiek onderwijs per student op HBO- en WO-instellingen, onder de voorwaarde dat de onderwijsinstellingen preventief testen (m.n. door middel van zelftesten) aan alle studenten kan aanbieden en de daarvoor benodigde distributie, logistiek, instructie en communicatie geïmplementeerd hebben. Voorwaarde hierbij is dat de epidemiologische omstandigheden dit verantwoord toelaten.
 - In aanvulling op deze openstelling vanaf 26 april blijven de bestaande uitzondering op het afstandsonderwijs bestaan voor leerlingen en studenten die examens, tentamens en toetsen afleggen, die praktijkonderwijs volgen en begeleiding van kwetsbare leerlingen en studenten.



Beoogd beslispunt 20 april: Horeca buitenterrassen

Aanpassing

- Het toestaan van heropening van **buitenterrassen** van eet- en drinkgelegenheid (m.u.v. sportkantines).
 - Een buitenterras bevindt zich in de buitenlucht (dus niet in overdekte winkelcentra, foodhall, ect.).
 - Het buitenterras is aan de bovenzijde of aan drie zijden open.
 - Maximaal 50 personen per buitenterras.
 - Buitenterrassen bij sportaccomodaties zijn uitgesloten van heropening;
- Onder de voorwaarden:
 - Verplichte verificatie van de gezondheid van de bezoeker door personeel (triage).
 - Verplichte vraag van personeel aan bezoekers om contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van een eventueel bron- en contactonderzoek (registratie).
 - Verplichte zitplaats (placering); geen zelfbediening of onnodige verplaatsingen.
 - Verplichte reservering ("wait to be seated") waarbij de ondernemer verplicht is het bezoek te organiseren zonder dat er een oploop van publiek ontstaat;
 - De ondernemer mag reserveringen voor maximaal 2 personen aannemen met uitzondering van kinderen t/m 12 jaar en personen woonachtig op hetzelfde adres;
 - Maximaal 2 personen per tafel op 1,5m (uitgezonderd van dit maximum zijn kinderen t/m 12 jaar en personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn);
 - Kuchschermen tussen tafels kunnen dienen als alternatief voor de 1,5m-norm, conform TNO richtlijn.
 - Geen entertainment op of rondom het terras (liveoptredens, videoschermen).
 - Geen zelfbediening.
 - Openingstijden van 06.00 uur tot maximaal 20.00 uur.
 - Bezoekers mogen wel binnen het toilet en garderobe gebruiken en binnen betalen mits men een mondkapje draagt.
- De uiterlijke sluitingstijd en max. aantal personen per tafel zijn gekoppeld aan verbod op alcoholverkoop en respectievelijk maximale groepsmaat buiten.

Aandachtspunten

- Reserveren aan de deur is toegestaan.
- Op dit moment bedraagt de maximale groepsmaat buiten: 2 personen of personen die woonachtig zijn op hetzelfde adres.
- Het maximum van 50 personen per buitenterras wijkt af van de aantallen die momenteel worden toegestaan per zelfstandige ruimte en bijv. voor huwelijken (beide max. 30).
- Niet elke eet- of drinkgelegenheid beschikt over een buitenterras(vergunning).
- De VNG heeft aangegeven, in lijn met de heropening van horeca op 1 juni jl., bereid te zijn gemeenten op te roepen meer fysieke ruimte te bieden aan terrassen.
- Het heropenen van de terrassen heeft een aanzuigende werking en leidt breed tot meer drukte op meerdere plekken in het gehele land.

Toelichting

- Terrassenprotocol KHN is geïmplementeerd.
- De basisregels worden in acht genomen (zoals de 1,5m).
- Bezoekersstromen rondom terras worden gereguleerd.
- Uitgangspunt is geen fysiek contact tussen klant en personeel; de hiervoor opgestelde protocollen met hygiëne en gedragsregels zijn leidend.
- Het horecaprotocol wordt toegesneden op heropening van buitenterrassen. Parallel hieraan begeleiden brancheverenigingen hun leden met het verantwoord heropenen van de terrassen.
- Afsprakenkader voor horecaconcentratiegebieden is samen met de veiligheidsregio's en de branche opgesteld. Het afsprakenkader wordt naar het Veiligheidsberaad gestuurd.
- Er is lokaal veel draagvlak voor heropening van terrassen.
- Als op publieke plaatsen coronamaatregelen niet worden nageleefd (zoals de 1,5m), kan de burgemeester ingrijpen met een aanwijzing of bevel aan de verantwoordelijke voor de publieke plaats (artikel 58k Wpg), een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom (artikel 58u Wpg) of met een bevel (artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet).

Huidige maatregelen horeca

- Horeca (binnen en buiten) is gesloten, m.u.v. afhaal- en bezorgfunctie.
- Sportkantines zijn ook vwb afhaal- en bezorgfunctie ook gesloten.



Beoogd beslispunt 20 april: Detailhandel en warenmarkten

Aanpassing

- Openstellen van niet-essentiële winkels onder voorwaarden, waaronder:
 - Openstelling op 1,5m;
 - Openstelling van 06:00-20:00, essentiële detailhandel 06:00-22:00;
 - Het max. aantal personen wordt bepaald op basis van de winkelvloeroppervlakte (het gedeelte van de winkel, toegankelijk voor winkelend publiek): 2 personen per verdieping of 1 persoon per 25m²;
 - De klant komt in beginsel alleen (excl. kinderen t/m 12 jaar);
 - In de winkel is alleen de hoogstnodige bezetting aanwezig.
- Het volledig openstellen op 1,5m van warenmarkten, inclusief non-food (niet-essentiële) waren.

Toelichting

- 'Bestellen & afhalen' en 'winkelen op afspraak' als beperkende maatregelen komen hiermee voor de gehele detailhandel te vervallen. Er is geen sprake meer van een reserveringsplicht en daarmee ook niet van tijdvakken.
- Er wordt onderscheid gemaakt tussen kleine(re) en grote(re) winkels, waarbij afhankelijk van het winkeloppervlak er sprake is van een max. aantal personen of een m²-norm.
- Met dit voorstel gelden er twee regimes (die beide in één winkelstraat kunnen voorkomen):
 - Essentiële detailhandel (zoals supermarkt, drogisterij): max. 1 klant per 10m² (in protocollen);
 - Niet-essentiële detailhandel (zoals kledingwinkel, boekhandel): max. 2 personen per verdieping of 1 klant per 25m² (in regeling).
- Publieke handhaving op m²-norm is lastig uitvoerbaar. Daarom op elke winkel posters met max. aantal bezoekers.
- Handhaving ligt primair bij winkelbedrijven zelf (conform afsprakenkader met de

sector).

Huidige maatregelen

- Niet-essentiële detailhandel is gesloten.
- Bestellen & afhalen is toegestaan onder strikte voorwaarden (o.a. 4 uur tussen bestellen en ophalen en ophalen gebeurt gespreid over de dag zonder oploop van publiek).
- Winkelen op afspraak is toegestaan onder strikte voorwaarden (o.a. max. aantal personen per tijdslot: 2 personen per verdieping of 1 persoon per 25m² met een totaal maximum van 50 per tijdvak, tijdslot van minimaal 10 minuten, 4 uur tussen het maken van een afspraak en bezoek aan de winkel, gebeurt gespreid over de dag zonder oploop van publiek).
- Non-food op warenmarkten is gesloten.

Aandachtspunt

- Zonder reservering is BCO niet mogelijk.



Beoogd beslispunt 20 april: Theorie-examens voor besturen vervoermiddel

Aanpassing

- Openstelling van locaties voor alle theorie-examens voor het besturen van een vervoermiddel.

Toelichting

- Eerder is besloten tot hervatting van de rijlessen en praktijkexamens voor bromfiets en motor (per 22 februari) en voor de auto (per 3 maart). Om een praktijkexamen af te leggen is het noodzakelijk het bijbehorend theorie-examen te hebben gehaald. Voor de motor en bromfiets is het ook nodig het theorie-examen te hebben voordat geleest mag worden. Het afleggen van een theorie-examen is op dit moment echter voor genoemde categorieën niet mogelijk (tenzij dit nodig is voor de uitoefening van beroep of bedrijf of voor de uitoefening van het beroep van rijinstructeur, APK-keurmeester, tachograaftechnicus of LPG-technicus).
- Door de voortschrijdende lockdown ontstaan knelpunten door het niet kunnen afronden van het A, AM of B examen. Die examens worden niet afgenomen, omdat die doorgaans zijn voor privévervoer en niet voor de uitoefening van beroep of bedrijf. Het toestaan van theorie-examens voor privévervoer is dus nodig om de eerdere hervatting van praktijkexamens mogelijk te maken. Anders zullen de achterstanden in de examens verder oplopen. Dat levert momenteel een knelpunt op bij AM examens en vanaf mei voor A en B examens (personen auto en motor). (Dan zijn er geen examenkandidaten meer voor de praktijkexamens omdat de theorie-examens nog niet worden toegestaan).
- Deze aanpassing vergt ook aanpassing in de ministeriële regeling, namelijk die van artikel 4.a1, eerste lid, onderdeel oo, van de Trm. De passage "benodigd voor de uitoefening van een beroep of bedrijf" dient te vervallen.

- Voor het afleggen van de theorie-examens geldt het protocol 'Veilig doorwerken ondanks het coronavirus' van het CBR om de kans op besmetting te verlagen.

Huidige maatregelen

- Uitgezonderd op sluiting van publieke plaatsen zijn locaties voor het behalen van praktijkcertificaten van proeven van praktische bekwaamheid die benodigd zijn voor de uitoefening van een beroep of bedrijf, uitsluitend voor die functie.
- Sluiting van publieke plaatsen waar trainingsactiviteiten, educatieve activiteiten en (theorie) examinering plaatsvinden met uitzondering van locaties voor:
 - Het behalen van theorie-examens gericht op het besturen en/of onderhouden van een vervoermiddel dat benodigd is voor de uitoefening van een beroep en/of bedrijf;
 - Het volgen van theoretische bij-/nascholingscursussen gericht op het besturen van een vervoermiddel dat benodigd is voor de uitoefening van een beroep en/of bedrijf.
 - Het ondergaan van opgelegde educatieve maatregelen ter bevordering van de rijvaardigheid of geschiktheid.
- Alle contactberoepen (m.u.v. sekswerkers) zijn toegestaan.



Beoogd beslispunt 20 april: Uitvaarten en huwelijksplechtigheden

Aanpassing

- Verhogen van het maximum aantal personen bij uitvaarten naar 100 en huwelijksplechtigheden naar 50 personen.

Toelichting

- Het verlagen van het maximaal aantal personen bij uitvaarten is één van de laatst genomen verzwaringen. Het ligt daarmee voor de hand om, wanneer er ruimte is voor versoepelingen, ook deze maatregel te versoepelen.

Huidige maatregelen

- Maximaal aantal personen bij uitvaarten is 50 personen;
- Maximaal aantal personen bij huwelijksplechtigheden is 30 personen.