



**Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Contactpersoon**

T 06 [redacted] 5.1.2e  
[redacted]@minjenv.nl

**Datum**

20 mei 2021

# verslag

ACC-19, nr. 85

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	20 mei 2021, 11.00 – 12.05 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[redacted] AZ), [redacted] I&W), [redacted] [redacted] FIN), [redacted] VWS), [redacted] LNV), [redacted] OCW), [redacted] DEF), [redacted] [redacted] BZ), [redacted] (NKC), [redacted] RR), [redacted] (PBL), [redacted] SZW), [redacted] EZK), [redacted] (CPB), [redacted] (SCP), [redacted] VWS), [redacted] [redacted] J&V), [redacted] (DGSC-19), [redacted] AZ), [redacted] J&V, vz), [redacted] NCTV), [redacted] BZK), [redacted] (secretaris), [redacted] (plv. secretaris).
Afwezig	

5.1.2e

## 1. Opening en mededelingen

De voorzitter geeft aan dat er naar verwachting op zaterdag 22 mei 2021 een bijeenkomst in het Catshuis wordt georganiseerd. De Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19) vindt plaats op woensdag 26 mei 2021 van 10:30 tot 12:30 uur. Er zal een Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) Actua worden ingepland op dinsdag 25 mei 2021 van 16:30 tot 17:30 uur. Dit is aansluitend op het Secretarissen-Generaal Overleg (SGO).

[redacted] NCTV laat weten dat zaterdag in het Catshuis naar verwachting over drie onderwerpen wordt gesproken. Het gaat om het epidemiologisch beeld, het eventueel loslaten van de anderhalve meter maatregelen in het voortgezet onderwijs en de lange termijn uitdagingen. De ministerraad zal worden verzocht mandaat te verlenen aan de bewindspersonen in het Catshuis om op basis van het OMT-advies een besluit te nemen over het loslaten van de anderhalve meter maatregel in het voortgezet onderwijs. Indien hiertoe wordt besloten, wordt hier dit weekeinde over gecommuniceerd en zal een ministeriële regeling voor de nahangprocedure worden aangeboden aan de Tweede Kamer. Op die manier kan deze versoepeling worden mogelijk gemaakt met ingang van maandag 31 mei 2021. De minister voor BVOM zal aanwezig zijn bij de bespreking in het Catshuis op zaterdag 22 mei 2021.

5.1.2e

[redacted] VWS laat aanvullend weten dat het OMT ook is gevraagd aan te geven onder welke epidemiologische voorwaarden mogelijk stap drie van het

openingsplan – versneld - kan worden gezet. Spreker merkt op dat dit ook mogelijk ter sprake komt in het Catshuis.

NKC merkt op dat in samenwerking met het ministerie van OCW na afloop van het Catshuis een persmoment wordt georganiseerd om te communiceren over het eventueel loslaten van de anderhalve meter maatregel in het voortgezet onderwijs.

█ BZK vraagt namens de minister van BZK wat nu precies het doel en de opzet van de beoogde Catshuisbespreking is.

█ geeft aan dat █ een korte presentatie voorbereidt over de lange termijn uitdagingen. Deze zal gebaseerd zijn op eerdere presentaties die in de ACC-19 zijn gehouden over de scenario's, herstelplannen en het dialoogtraject Nederland na de crisis. Desgevraagd zegt █ toe deze presentatie vrijdag 21 mei 2021 te delen met de leden van de ACC-19.

█ NCTV benoemt de politieke en maatschappelijke discussie over het mogelijk versneld versoepelen. Het versneld zetten van stap drie van het openingsplan wordt daarom voorbereid, zoals █ VWS al aangaf. Het eventueel zetten van stap drie blijft afhankelijk van het epidemiologisch beeld en het advies van het OMT.

█ AZ sluit zich aan bij █ NCTV en █ VWS. █ merkt op dat het OMT zal adviseren over de anderhalve meter maatregel in het voortgezet onderwijs en onder welke voorwaarden eventueel stap drie kan worden gezet. Indien beide adviezen duidelijk en niet voor discussie vatbaar zijn kan spreker zich voorstellen dat een bespreking in het Catshuis niet noodzakelijkerwijs door hoeft te gaan.

5.1.2e

█ AZ brengt in herinnering dat de bespreking in het Catshuis een mooie gelegenheid kan zijn om van gedachten te wisselen over de langere termijn uitdagingen.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 oproept tot het behoud van rust in het proces en de besluitvorming. Indien de adviezen van het OMT duidelijk en niet voor discussie vatbaar zijn, is het te overwegen om geen Catshuisbespreking te laten plaatsvinden, alhoewel dit aan de bewindslieden zelf is om hierover te besluiten.

## 2. Verslag ACC-19 Actua 17 mei 2021

Het verslag is zonder wijzigingen vastgesteld.

## 3. Toegangstesten

█ VWS geeft een toelichting bij de toegezonden dia's die zijn voorbereid voor het bewindspersonenoverleg toegangstesten dat later vandaag plaatsvindt. De dia's bevatten drie voorstellen. Allereerst het voorstel tot het loslaten van de anderhalve meter maatregel met toegangstesten in stap vier en vijf. Er wordt gevraagd om een principebesluit ten aanzien van ongeplaceerde evenementen in relatie tot de garantieregeling voor evenementen. En een voorstel om specifieke

5.1.2e

evenementen in de sport- en culturele sector toe te staan met pilots toegangstesten tussen 2 en 8 juni 2021.

■■■■ FIN geeft aan te kunnen instemmen met het loslaten van de anderhalve meter maatregel met toegangstesten in stap vier en vijf zoals voorgesteld. Ten aanzien van het principebesluit over ongeplaceerde evenementen en de garantieregeling evenementen stelt ■■■■ voor de besluitvorming over stap vier en vijf van het openingsplan samen te voegen.

■■■■ RR laat weten zich te herkennen in de uitkomst van het bestuurlijk overleg dat op 19 mei 2021 heeft plaatsgevonden. ■■■■ vraagt aandacht voor het belang van de in de dia's genoemde voorwaarden bij het loslaten van de anderhalve meter maatregel. Verder stelt spreker zich op het standpunt dat er in de praktijk geen onderscheid valt te maken tussen natte en droge horeca en stelt daarom voor de horeca uit de voorwaarden met toegangstesten te laten. Spreker merkt ook op dat kermissen een evenement zijn en ■■■■ vraagt daarom aandacht voor de precedentwerking wanneer kermissen weer worden toegestaan.

■■■■ BZK stelt zich op het standpunt dat een tunnelvisie ten aanzien van de Covid-19 maatregelen dient te worden voorkomen. ■■■■ merkt op dat de besmettingscijfers en de ziekenhuisbezetting dalen. Spreker roept daarom op snel het gesprek te voeren over het loslaten van een zogenaamde *top-down* benadering en deze te vervangen door een *bottom-up* benadering waarbij de verantwoordelijkheid bij de burgers zelf ligt.

■■■■ OCW sluit zich aan bij ■■■■ FIN en steun het voorstel om stap vier en vijf samen te voegen. Verder informeert ■■■■ of de verantwoordelijkheidsverdeling ten aanzien van de handhaving bij het loslaten van de anderhalve meter maatregel met toegangstesten verduidelijkt kan worden.

5.1.2e

■■■■ NCTV laat weten dat uitbaters en organisatoren in het huidige voorstel zelf verantwoordelijk zijn voor de handhaving direct buiten de locatie. Dit punt zal verder verduidelijkt worden. Ook de opmerking van ■■■■ RR over droge en natte horeca wordt opgenomen. ■■■■■ NCTV stelt zich verder op het standpunt dat een garantiefonds geen aanleiding mag zijn om eerder versoepelingen toe te staan. Daarom stelt spreker voor de versoepelingen voor evenementen in stap vijf te laten staan.

■■■■ FIN is van mening dat versoepelingen voor evenementen alleen mogelijk gemaakt moeten worden wanneer de epidemiologische situatie dit toelaat. Spreker stelt zich op het standpunt dat besluitvorming hierover voor 1 juli 2021 moet plaatsvinden.

■■■■ EZK sluit zich aan bij ■■■■ BZK. Verder brengt ■■■■ in herinnering dat met toegangstesten sneller meer mogelijkheden worden gecreëerd voor sectoren. Spreker heeft de verwachting dat toegangstesten weinig perspectief bieden voor cafés en kleine horecaondernemers. Grote uitbaters zoals Van der Valk hebben hier wel veel baat bij. Daarom pleit ■■■■ EZK voor het opnemen van de horeca bij de sectoren die met toegangstesten eerder meer mogen. Spreker sluit zich verder aan bij ■■■■ FIN en pleit voor het

samenvoegen van stap vier en vijf van het openingsplan. ■ roept tot slot in herinnering de motie over kermissen.

■ BZ vraagt aandacht voor het belang van vaccinatiebewijzen en een Nederlands standpunt hieromtrent.

■ VWS laat weten dat het advies van de Gezondheidsraad over vaccinatiebewijzen en het transmissievraagstuk mogelijk vandaag of morgen volgt.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 kan instemmen met het voorstel om de anderhalve meter maatregel met toegangstesten los te laten in stap vier en vijf onder de voorliggende voorwaarden. De ACC-19 kan ook instemmen met het voorstel ten aanzien van de pilots toegangstesten. Verder concludeert de voorzitter dat de ACC-19 het als een reële mogelijkheid ziet om stap drie van het openingsplan versneld te zetten wanneer de epidemiologie dit toelaat. De facto gaat het daarbij om een versnelling van zes dagen ten opzichte van de oorspronkelijk beoogde ingangsdatum. Verder is het advies om stap vier en vijf gezamenlijk te zetten wanneer de epidemiologische situatie dit toelaat. Indien stap drie versneld kan worden gezet en stap vier en vijf samen worden gevoegd, wordt er in een dermate hoog tempo versoepeld dat er niet meer gesproken hoeft te worden over een aangepaste aanpak zoals voorgesteld door ■ BZK. In de ACC-19 Actua op dinsdag 25 mei 2021 en in de MCC-19 op woensdag 26 mei 2021 kan op basis van de laatste epidemiologische inzichten worden besloten of voorgaande planning tot de mogelijkheden behoort. De voorzitter concludeert tevens dat deze planning samenhangt met de gelijkstelling van test- en vaccinatiebewijzen. Indien vaccinatie de transmissie significant reduceert, zorgt dit ook voor een reductie van de inzet van testbewijzen. Hierover wordt op korte termijn een advies van de Gezondheidsraad verwacht. Verder brengt de voorzitter in herinnering de opmerking van ■ EZK over het perspectief dat toegangstesten kunnen bieden in de vorm van capaciteitsvergroting voor de horeca. De ACC-19 heeft tevens opgemerkt dat kermissen vallen onder een evenementenvergunning en daarmee per definitie onder stap vier en vijf.

5.1.2e

■ AZ merkt aanvullend op dat op basis van de eerdere met versoepelingen in 2020 ook zorgen bestaan over te snel afschalen. Daarbij erkent spreker dat vaccinatie een *gamechanger* is, maar ■ vraagt aandacht voor een goede balans en zorgvuldige besluitvorming ten aanzien van eventuele versoepelingen.

■ VWS sluit zich aan bij ■ AZ en uit ook ■ zorgen. Spreker vraagt aandacht voor de aanhoudende druk op de zorg door de inhaalzorg die nu volgt. Verder merkt ■ op dat de situatie onvoorspelbaar blijft. ■ VWS stelt zich op het standpunt dat terughoudend versoepelen de kans op een rustige zomer met weinig maatregelen vergroot.

■ BZ ondersteunt de opmerkingen van ■ AZ en ■ VWS. Aanvullend merkt spreker op dat voorkomen moet worden dat organisatorisch te snel veranderingen worden doorgevoerd. Verder brengt ■ in herinnering dat in 2020 de naleving van de maatregelen significant afnam naarmate er meer werd versoepeld.

De voorzitter sluit zich aan bij █████ AZ, █████ VWS en █████ BZ. █████ merkt op dat er in de zomer 2020 onvoldoende handvatten waren om op terug te vallen. Ondanks dat vaccinatie een *gamechanger* is, moet permanente monitoring organisatorisch zorgvuldig ingeregeld zijn. Er moet voorkomen worden dat er wordt afgebouwd zonder dat er iets is opgebouwd.

█████ LNV suggereert te bezien op welke wijze dit in andere landen wordt aangepakt.

█████ BZK informeert of inzichtelijk kan worden gemaakt wat de gevolgen voor de zorg kunnen zijn van (hoge aantallen) besmettingen bij niet kwetsbare mensen onder de vijftig.

█████ VWS geeft aan dat Covid-19 nog diverse consequenties heeft de komende periode. █████ wijst daarbij op de lange termijn effecten van Covid-19 bij mensen die de ziekte hebben doorgemaakt, maar ook het risico op nieuwe varianten uit het buitenland.

De voorzitter merkt in lijn met de opmerking van █████ BZK op dat het behulpzaam is wanneer inzichtelijk wordt gemaakt wat de gevolgen voor de zorg kunnen zijn van de besmettingen bij niet kwetsbare mensen onder de vijftig. Op die manier kan worden afgewogen wat de consequenties voor de zorg kunnen zijn bij het nemen van meer besmettingsrisico's.

█████ VWS licht de dia's over testen van uitgaande reizigers toe.

█████ EZK informeert of in voorliggende dia's niet te veel wordt uitgegaan van het slechtste scenario. █████ brengt in herinnering dat de capaciteit van de GGD-teststraten niet altijd ten volle wordt benut.

5.1.2e

█████ FIN brengt in herinnering dat de Europese Unie naar verwachting een vaccinatiebewijs als volwaardig accepteert wanneer een persoon tenminste één keer is gevaccineerd. Dit kan grote gevolgen hebben voor voorliggende dilemma's. Spreker roept op dit nader uit te werken.

█████ I&W sluit zich aan bij █████ EZK en █████ FIN en merkt op nog enkele aanvullende opmerkingen te hebben. █████ stelt voor de dilemma's eerst nader uit te werken.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 steun uitspreekt voor het nader uitwerken van voorliggende dilemma's. Daarbij speelt de (Europese) besluitvorming over vaccinatiebewijzen en het advies van de Gezondheidsraad over het transmissievraagstuk een belangrijke rol.

#### 4. Opbouw en financiering testen fase 3a spoor 2a

█████ VWS licht het voorstel toe en merkt op dat het streven is om de capaciteit te laten voldoen aan de vraag wanneer evenementen worden toegestaan.

5.1.2e

De voorzitter merkt op dat wanneer vaccinatiebewijzen gelijk worden gesteld aan testbewijzen er waarschijnlijk veel minder testen noodzakelijk zijn.

■■■■ FIN geeft aan te kunnen instemmen met beslispunt één om de opdracht fase 3a testcapaciteit toegangstesten te verstrekken. Spreker stelt voor om – gegeven de onzekerheden over de vraag naar testcapaciteit en de mogelijke invloed van vaccinatiebewijzen hierop – vooralsnog geen aanvullende teststraten in te richten. Daarmee stemt ■■■■ FIN niet in met beslispunt twee.

5.1.2e

■■■■ VWS zegt toe dit met de minister van VWS te bespreken.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 instemt met beslispunt één en niet instemt met beslispunt twee.

## 5. Wijziging ministeriele regeling quarantaineplicht

■■■■ I&W geeft aan niet te kunnen instemmen met voorliggend voorstel. ■■■■ stelt dat eerder in de MCC-19 is besloten om de aanvullende antigeentest te schrappen en alleen nog te behouden voor landen met een vliegverbod. In het huidige voorstel geldt de aanvullende antigeentest echter voor alle hoogrisicogebieden. Spreker geeft aan dat voorliggend voorstel ook niet uitvoerbaar is voor transitpassagiers. ■■■■ benadrukt dat het huidige voorstel voor sommige reizigers betekent dat ze in aanraking komen met een PCR-test, een antigeentest, een quarantaineplicht en een vliegverbod. ■■■■ I&W geeft aan nog enkele andere aanvullende opmerkingen te hebben en stelt voor dat er nader contact is tussen de ministeries van VWS en I&W.

5.1.2e

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 niet instemt met voorliggend voorstel. Wanneer er overeenstemming is bereikt tussen de ministeries van VWS en I&W kan voorliggend voorstel terugkeren in de ACC-19 Actua op dinsdag 25 mei 2021.

## 6. Nederland na de crisis

Dit agendapunt is niet behandeld en wordt opnieuw geagendeerd voor de ACC-19 Actua op dinsdag 25 mei 2021.

## 7. Algemeen en internationaal beeld

## 8. Rondvraag en sluiting

■■■■ VWS laat weten dat het *Digital Green Certificate* om een aanvullende juridische grondslag vraagt voor de verwerking van de gegevens. Hiervoor wordt volgende week een voorstel geagendeerd in de diverse gremia.

De voorzitter dankt ■■■■ VWS voor ■■■■ deelname en bijdrage aan de ACC-19. ■■■■ VWS is voor het laatst aanwezig bij een vergadering.

■■■■ VWS spreekt ■■■■ dank uit richting alle leden van de ACC-19. ■■■■ spreekt ■■■■ complimenten uit voor de samenwerking. Spreker stelt dat in deze crisis veel onzekerheid bestaat en regelmatig verschil van opvatting over de gewenste oplossingsrichtingen. Mildheid en nieuwsgierigheid naar elkaar hebben ■■■■ bijgedragen aan het bevorderen van de besluitvorming.

5.1.2e