

V18 – 7/3



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

~~Dep. Vertrouwelijk~~

ACC210308E

Maatregelenpakket 8 maart 2021

Beslispunten t.b.v. MCC-19 08-03-2021

~~Departement~~ ~~ve~~ ~~i~~

NCTV



Redenering versoepelingen

Redenering

- Nederland is nog steeds in lockdown. Alle voor publiek toegankelijke locaties zijn op dit moment gesloten. Dit om het aantal reisbewegingen en contactmomenten zoveel mogelijk te beperken.
- Zichtbaar is dat naast een epidemiologische crisis, er ook sprake is van een sociaal, maatschappelijk en economische crisis. De samenleving snakt naar versoepelingen. Tegelijkertijd is die ruimte zeer beperkt.
- Het kabinet wil met gecontroleerde en bewuste stappen de samenleving en economie enigszins ruimte bieden, waarbij het zich realiseert dat dit consequenties heeft voor het aantal besmettingen en belasting voor de zorg.
- De keuze voor eventuele versoepelingen is gebaseerd op wetenschappelijke inzichten en actuele stand van het virus, waarbij beoordeeld wordt in hoeverre maatregelen noodzakelijk zijn voor het doel van de bestrijding van de epidemie en of deze evenredig is aan de bestrijding als doel. Daarbij dient de uitoefening van grondrechten niet of, in het uiterste geval, zo min mogelijk te worden beperkt.
- Een versoepeling moet bovendien uitlegbaar, uitvoerbaar en handhaafbaar zijn.
- Beperkte bijstellingen op het gebied van zwembaden, theorie-examen, reizen, buitensport en 'winkelen op afspraak' zijn gewenst.

Overwegingen

- Bij het nemen van stapsgewijze versoepelingen, is het van belang om dit in het bredere geheel van het maatregelenpakket te bezien. Versoepelingen hebben uitstralingseffecten naar andere sectoren, dus elke kleine en gecontroleerde stap, heeft effect op andere domeinen.
- Consistentie en uitlegbaarheid is van belang, ook om de schijn van willekeur tegen te gaan (want dat doet afbreuk aan het draagvlak).
- Daarnaast gelden op dit moment nog enkele verzwaren uit risiconiveau zeer ernstig van de routekaart. Overwogen kan worden om deze verzwaren los te laten ten behoeve van de consistentie en samenhang van het maatregelenpakket alvorens over te gaan op andere versoepelingen.
- Ervaring leert dat beperkte versoepelingen resulteren in lagere naleving (compliance) van de nog geldende maatregelen.

Beslispunten: avondklok en maatregelenpakket

A. Avondklok:

- Voortzetting van de avondklok t/m 31 maart 04:30 uur. Voor personen betrokken bij de verkiezingen worden uitzonderingen gemaakt (zie sheet 6);

B. Continuering huidig maatregelenpakket, met de volgende bijstellingen:

Zwemlessen voor het A, B of C-diploma (niet recreatief) toestaan voor kinderen tot en met 12 jaar (zie sheet 8), onder voorwaarden:

- Kinderen met een verkoudheid en/of griepklachten blijven thuis (triage);
- Kleedkamers zijn open voor de kinderen met zwemles, douches zijn gesloten;
- Ouders en/of verzorgers wachten buiten;
- Met reservering/inschrijving en registratie (zoals gebruikelijk bij zwemlessen).

Theorie-examens i.h.k.v. beroep en/of bedrijf (zie sheet 9), openstelling van locaties voor:

- Het behalen van theorie-examens gericht op het besturen en/of onderhouden van een vervoermiddel dat benodigd is voor de uitoefening van een beroep en/of bedrijf;
- Het volgen van theoretische bij-/nascholingscursussen gericht op het besturen van een vervoermiddel dat benodigd is voor de uitoefening van een beroep en/of bedrijf;
- Het ondergaan van opgelegde educatieve maatregelen ter bevordering van de rijvaardigheid of geschiktheid (bijv. het ondergaan van de educatieve maatregel alcohol en verkeer).

Reizen (zie sheet 10):

- Verlengen van het huidig generieke negatief reisadvies t/m 15 april 2021.
- Opheffen vlieg- en aanmeerverbod VK per 9 maart 2021 00:01 uur.
- Opheffen opschorting van uitzonderingen op het EU-inreisverbod per 16 maart 2021, namelijk:
 - Zakenreizigers;
 - Studenten die voor een periode korter dan drie maanden voor studie in Nederland willen verblijven;
 - Kennismigranten die voor een periode korter dan drie maanden voor werkzaamheden in Nederland willen verblijven;
 - Professionals uit de culturele en creatieve sector;
 - Buitenlandse partners in het kader van de regeling langeafstandsgeliefden;
- Huidige uitvoeringsproblematiek testregime mitigeren door:
 - Toestaan van een NAAT-test van maximaal 72 uur oud bij aankomst in NL als (tweede) alternatief voor de antigeentestverplichting voor crew.
 - Uitzonderen van transferpassagiers van de verplichte negatieve antigeentestuitslag voor reizigers uit hoogrisicogebieden die per vliegtuig en schip naar NL reizen.
 - Verlengen van de maximale termijn van de antigeentest op het moment van het aanboord gaan van 4 uur tot **[16/24]** uur.

Sport - buitensport toestaan voor volwassenen (27 jaar en ouder) (zie sheet 11):

- Toestaan van buiten sporten van volwassenen vanaf 27 jaar onder voorwaarden waaronder:
 - In georganiseerd verband op een sportaccommodatie buiten of sportactiviteiten buiten georganiseerd door of in opdracht van de gemeente;
 - Met een groepsgrootte van maximaal 4 personen;
 - Op 1,5 meter afstand;
 - Het betreft hier volwassenen in diverse (team)sporten (voetbal, hockey, honkbal, tennis, buiten fitness, bootcamp etc.).

Detailhandel - precisering 'winkelen op afspraak' (zie sheet 12):

- Voor 'winkelen op afspraak' in niet-essentiële detailhandel het maximum aantal personen per verdieping aanpassen:
 - Het max. aantal personen per tijdslot wordt bepaald op basis van de winkelvloeroppervlakte (het gedeelte van de winkel, toegankelijk voor winkelend publiek): 1 persoon per 25m² met een totaal maximum van 50 personen per winkel.
 - Voor winkels onder de 50m² geldt dat zij maximaal 2 personen per tijdslot mogen toestaan (dit om geen verzwaring t.a.v. huidige regels te bewerkstelligen).
 - Resterende voorwaarden blijven gelden (bijvoorbeeld tijdslot minimaal 10 minuten).

Juridische (herstel)punten - verduidelijkingen min.reg. (zie sheet 13):

- Buitensport tot 27 jaar in lijn brengen met voorgestelde versoepeling 'buitensport toestaan voor volwassenen (27 jaar en ouder)'.
 - Uitzondering groepsvormingsverbod woongedeelte voer- en vaartuigen.
 - Openstelling publieke plaatsen voor gymlessen in het PO.

In relatie tot spoor C, epidemiologische voorwaarden waaronder versoepeld kan worden binnen niveau 4 'Zeer Ernstig':

- Indien het **aantal besmettingen** en het **aantal ziekenhuisopnames** toch **veel lager** blijken uit te vallen, én
- de **IC-bedbezetting** rond de **550 – 600** blijft, én
- de **R-waarde** rond de **1** blijft,
- dan zal bij het volgende **besluitvormingsmoment** op **[23/26 maart]** het OMT gevraagd worden in hoeverre we **begin april** maatregelen **binnen risiconiveau 4** van de routekaart ('Zeer Ernstig') in kleine stapjes zouden kunnen versoepelen op een verantwoorde manier.

Proces:

Huidig maatregelenpakket

- Afstandsonderwijs HBO en WO: van kracht tot en met 14 maart 2021
- Avondklok: loopt af op maandag 15 maart 04:30 uur
- Algemeen: van kracht t/m maandag 15 maart 2021

Voorziene besluitvormingsmomenten: maandag 8 maart en dinsdag 23 maart 2021



Besluitvormingscyclus 23/3

C. Besluitvormingscyclus 23/3

Mocht aan de epidemiologische voorwaarden worden voldaan, dan zijn mogelijke aanpassingen (naast de avondklok), per 30 maart:

Thuisbezoekadvies (zie sheet 16):

- Van max. 1 bezoeker per dag thuis ontvangen naar max. 2 bezoekers per dag.

Onderwijs - toestaan fysiek onderwijs HBO en WO per 29/3 (zie sheet 17):

- Toestaan van fysiek onderwijs HBO en WO onder voorwaarden, waaronder:
 - Openstelling op 1,5m (maximum capaciteit wordt bepaald door implementatie 1,5 meter-maatregel en mogelijkheid om alternatieve locaties aan te wenden). Iedere student wordt de mogelijkheid geboden maximaal 1 dag per week fysiek onderwijs genieten;
 - Overige RIVM-richtlijnen zijn van toepassing;
 - Openstelling leidt niet tot knelpunten in het OV;
 - Daarnaast blijven net als in het mbo de huidige uitzonderingen van toepassing (tentamens, examens, praktijkonderwijs en begeleiding kwetsbare studenten).
- In de komende periode onderzoeken VWS en OCW gezamenlijk op welke manieren preventief en zo nodig frequent testen kan bijdragen aan veiliger studeren en zoveel mogelijk fysiek onderwijs te kunnen realiseren.

Detailhandel - openstelling winkels en warenmarkten (zie sheet 18):

- Openstellen van winkels onder voorwaarden, waaronder:
 - Openstelling op 1,5m;
 - Het max. aantal personen wordt bepaald op basis van de winkelvloeroppervlakte (het gedeelte van de winkel, toegankelijk voor winkelend publiek): 1 persoon per 25m²;
 - Voor winkels onder de 50m² geldt dat zij maximaal 2 personen mogen toestaan;
 - Winkels open van 9 – 18 uur;
 - De klant komt in beginsel alleen;
 - In de winkel is alleen de hoogstnodige bezetting aanwezig;
- Het volledig openstellen op 1,5m van warenmarkten, inclusief non-food.

Horeca - Openen buitenterrassen (zie sheet 19):

- Het – onder voorwaarden – toestaan van heropening van buitenterrassen van eet- en drinkgelegheid (m.u.v. sportkantines):
 - Een buitenterras bevindt zich in de buitenlucht (dus niet in overdekte winkelcentra, foodhall, ect.);
 - Met registratie, triage en placering;
 - Maximaal 50 personen per buitenterras;
 - Maximaal 2 personen per tafel op 1,5m (uitgezonderd van dit maximum zijn kinderen t/m 12 jaar en personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn);
 - Uiterlijke sluiting om 20:00u.



A. Avondklok



Beslispunt: Avondklok

Beslispunt:

- Voortzetting van de avondklok t/m 31 maart 04:30 uur. Voor onderstaande categorieën geldt voor de Tweede Kamerverkiezingen de volgende lijn:
 - Kiezers die gaan stemmen kunnen dit gewoon doen tot 21.00 uur. En daarna ongehinderd naar huis. Na 21u kunnen mensen (observanten) die dat willen ook kijken bij het tellen (binnen de geldende regels in het stemlokaal). Zij hebben daarvoor dan geen aparte verklaring nodig. Zij kunnen dat aangeven bij de handhavers.
 - Voor ambtenaren die in dienst zijn van een gemeente geldt dat zij na 21.00u naar buiten mogen met een eigen verklaring en een werkgeversverklaring.
 - Voor stembureauleden en tellers geldt dat zij naar buiten mogen met een bewijs van hun werkzaamheden op het stembureau. Dit bewijs dient een brief of mail van de gemeente te zijn waarin zij zijn aangesteld.
- Hierover vindt nader overleg plaats met de Veiligheidsregio's.

Aandachtspunt:

- Proportionaliteit is een aandachtspunt, indien significante versoepelingen in beeld komen. Uit zowel de wet (Twm, waar de avondklok onder hangt) als internationale verdragen vloeit voort dat een avondklok proportioneel moet zijn. Een proportionaliteitstoets is een momentopname. Bij elk besluit tot hernieuwde instelling van een aflopende avondklok dient opnieuw te worden gewogen. Omstandigheden (juridisch of feitelijk) kunnen veranderen. Dit is onder andere aan de orde wanneer de avondklok wordt verlengd en er op andere terreinen significant wordt versoepeld.

Huidige maatregelen avondklok:

- Avondklok is van kracht tussen 21:00-04.30 uur en loopt af per maandag 15 maart 2021 om 04.30 uur 's ochtends.
- Alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan: voor werk, medische hulp aan mens of dier, hulpverlening aan hulpbehoevend persoon, (noodzakelijke) geen of terugreis naar het buitenland of Caribisch deel van Nederland, indien je op weg bent naar de rechtbank, bezwaar of beroep, uitvaart bezoeken, aangelijnd uitlaten van een hond, indien je dak- of thuisloos bent en niet in maatschappelijke opvang kan, noodsituatie, internationaal vervoer van goederen, praktijkonderwijs in het VO, MBO, HBO of WO en voortgezet algemeen volwassenenonderwijs (VAVO) in het examenjaar.
- In bepaalde gevallen is een eigen verklaring nodig en/of werkgeversverklaring.
- Alcoholverbod en winkeltijden sluiting is vanaf 20:00 uur (m.u.v. levensmiddelenbranche: deze sluit uiterlijk 20:45 uur).
- Afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden sluit uiterlijk 20:45 uur.
- Bezorgen is toegestaan tussen 21:00 – 01:00 uur, mits geldige werkgeversverklaring.



B. Continuering huidig maatregelenpakket met aanpassingen



Beslispunt: Zwemlessen A, B of C-diploma

Aanpassing:

- Zwemlessen voor het A, B of C-diploma (niet recreatief) toestaan voor kinderen tot en met 12 jaar, onder voorwaarden:
 - Kinderen met een verkoudheid en/of griepklachten blijven thuis (triage);
 - Kledkamers zijn open voor de kinderen met zwemles, douches zijn gesloten.
 - Ouders en/of verzorgers wachten buiten.
 - Met reservering/inschrijving en registratie (zoals gebruikelijk bij zwemlessen).

Aandachtspunten:

- In het primair onderwijs wordt reeds bewegingsonderwijs aangeboden voor deze groep.
- Het gaat hierbij om een educatieve vorm van sportbeoefening, niet om recreatief zwemmen. Zwemlessen worden vanwege dit educatieve aspect en het belang voor veiligheid los gezien van de overige binnen sporten.
- Zwembaden mogen enkel open voor deze functie.
- Het sluiten van douches is conform eerdere regels omtrent zwemlessen. Het draagt bij aan het voorkomen dat ouders en kinderen langer in en rond de kledkamers aanwezig zijn dan strikt noodzakelijk en draagt zodoende bij aan minder langdurige en intensieve onderlinge contacten.
- Naar schatting behalen 300.000 kinderen jaarlijks een zwemdiploma, wat onder de huidige maatregelen niet mogelijk is. Met de zomer in aantocht groeit het gevaar op verdrinking.
- Binnensporten is op dit moment voor alle leeftijdscategorieën niet toegestaan. Gelet op de risico's van verdrinking is een uitzondering voor zwemlessen in binnenzwembaden gerechtvaardigd. Tegelijkertijd is het openstellen van zwemlessen voor alle leeftijdscategorieën epidemiologisch gezien een te groot risico. Derhalve wordt bij het openstellen van binnenzwembaden ten behoeve van zwemles aangesloten bij andere maatregelen, waarbij voor kinderen t/m 12

jaar vaker een uitzondering wordt gemaakt. Daarmee wordt veruit het grootste deel van de mensen die zwemles krijgen t.b.v. A, B en C-diploma's ondervangen.

Huidige maatregelen:

- Sportbeoefening alleen buiten op 1,5m afstand en groepsgrootte van max 2 personen (geen wedstrijden, geen groepslessen).
- Uitzondering op beperkingen sportbeoefening:
 - voor kinderen en jongeren tot 27 jaar (sporten in teamverband en wedstrijden onderling met teams van eigen club toegestaan);
 - topsporters die uitkomen in topsportcompetities;
 - andere topsporters in instellingen voor topsport;
 - trainers of begeleiders van een topsportactiviteit zijn uitgezonderd van groepsvorming.
- Binnensportlocaties zijn gesloten, uitgezonderd van sluiting zijn locaties:
 - topsporters die uitkomen in topsportcompetities;
 - andere topsporters in instellingen voor topsport;
 - trainers of begeleiders van een topsportactiviteit zijn uitgezonderd van groepsvorming.
- Alle sportkantines, douches en kledkamers zijn gesloten (uitgezonderd fieldlabs).
- Publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening is verboden (uitgezonderd fieldlabs).



Beslispunt: Theorie-examens gericht op het besturen van een vervoersmiddel i.h.k.v de uitoefening van beroep en/of bedrijf

Aanpassing:

- Openstelling van locaties voor:
 - Het behalen van theorie-examens gericht op het besturen en/of onderhouden van een vervoersmiddel dat benodigd is voor de uitoefening van een beroep en/of bedrijf;
 - Het volgen van theoretische bij-/nascholingscursussen gericht op het besturen van een vervoersmiddel dat benodigd is voor de uitoefening van een beroep en/of bedrijf.
 - Het ondergaan van opgelegde educatieve maatregelen ter bevordering van de rijvaardigheid of geschiktheid (bijv. het ondergaan van de educatieve maatregel alcohol en verkeer).
- sanctie (cursus als educatieve maatregel) voldaan om iemand weer verantwoord aan het verkeer deel te laten nemen.
- Het toestaan van theorie-examens voor bepaalde beroepsgroepen is van belang voor de uitvoering van bepaalde regelgeving, in het bijzonder de nieuwe wetgeving inzake tractoren die per 1 mei in werking treedt.
- Indien de theoretische bij-/nascholingscursussen (bijv. vrachtwagenchauffeurs) niet kunnen worden opgestart ontstaat een grote achterstand die niet op tijd in te lopen is.

Bovenstaande betreft geen brede openstelling van locaties ten behoeve van theorie-examens gericht het besturen van een vervoersmiddel, maar **alleen i.h.k.v. de uitoefening van beroep en/of bedrijf.**

Toelichting:

- Het toestaan van alle theorie-examens voor het besturen van een vervoersmiddel of voor alle theorie-examens voor beroep op bedrijf gaat om grote aantallen. Het voorstel is daarom enkel theorie-examens toe te staan voor het besturen van een vervoersmiddel voor zoverre dat nodig is voor iemands werk. Zo wordt de toename in aantal contactmomenten en reisbewegingen beperkt.
- Daarnaast wordt met voorgestelde aanpassing mogelijk dat cursussen als educatieve maatregel weer mogelijk worden. Wanneer deze gedragscursussen nog langer niet kunnen worden gegeven, wordt niet aan de bedoeling van de



Beslispunt: Reizen

Aanpassingen

- Verlengen van het huidig generieke negatief reisadvies t/m 15 april 2021.
- Opheffen vlieg- en aanmeerverbod VK per 9 maart 2021 00:01 uur.
- Opheffen opschorting van uitzonderingen op het EU-inreisverbod per 16 maart 2021, namelijk:
 - Zakenreizigers;
 - Studenten die voor een periode korter dan drie maanden voor studie in Nederland willen verblijven;
 - Kennismigranten die voor een periode korter dan drie maanden voor werkzaamheden in Nederland willen verblijven;
 - Professionals uit de culturele en creatieve sector;
 - Buitenlandse partners in het kader van de regeling langeafstandsgeliefden;
- Huidige uitvoeringsproblematiek testregime mitigeren door:
 - Toestaan van een NAAT-test van maximaal 72 uur oud bij aankomst in NL als (tweede) alternatief voor de antigeentestverplichting voor crew.
 - Uitzonderen van transferpassagiers van de verplichte negatieve antigeentestuitslag voor reizigers uit hoogrisicogebieden die per vliegtuig en schip naar NL reizen.
 - Verlengen van de maximale termijn van de antigeentest op het moment van het aan boord gaan van 4 uur tot [16/24] uur.

Toelichting

- De aanpassingen aan het testregime zijn van belang voor de uitvoerbaarheid van dit regime en zijn in lijn met de adviezen van het RIVM en het OMT.
- De opheffing van de opschortingen van de uitzonderingen op het EU-inreisverbod gaat om kleine aantallen reizigers.
- Generiek negatief reisadvies is: "Blijf in Nederland. Ga niet op reis. Elke reis

verhoogt de kans op meer besmettingen in Nederland en in het buitenland. Reis alleen bij ernstige familieomstandigheden of voor werk dat echt niet uitgesteld kan worden en waarbij fysieke aanwezigheid absoluut nodig is."

- Heroverweging maatregelen reizen vindt plaats op 23 maart 2021.
- Vaccinatiebewijs is voorlopig geen vervanging voor negatieve testuitslag. Hiervoor is meer inzicht in het effect van vaccineren op transmissie van het virus nodig. Het onderwerp vaccinatiebewijzen staat inmiddels ook bovenaan de Europese en internationale agenda's. In NL vinden reeds technische voorbereidingen plaats voor vaccinatiebewijzen.
- Inmiddels komt de Britse variant van het Covid-19 virus bij meer dan 65% van de COVID-19-gevallen voor in Nederland en is het de dominante variant geworden. Eventuele import kan daarnaast ook uit vele andere landen dan het VK komen gezien de verspreiding in Europa en andere westerse landen. Het vliegverbod voor het VK heeft daarom volgens het OMT niet langer relevante invloed op de varianten in de epidemie in Nederland. In dat kader adviseert het OMT dat het vliegverbod voor het VK kan worden opgeheven.

Huidige maatregelen

- Verplichte negatieve NAAT-testuitslag voor reizigers uit hoogrisicogebieden die per bus, trein, vliegtuig en schip naar NL reizen.
- Verplichte negatieve antigeen/snel-testuitslag (max. 4 uur voor boarden) voor reizigers uit hoogrisico-gebieden die per vliegtuig en schip naar NL reizen.
- Vliegverbod voor VK, Zuid-Afrika en Zuid-Amerika tot 1 april 2021 (00:01 uur).
- Opschorting van bepaalde uitzonderingen op het EU-inreisverbod.
- Dringend advies tot thuisquarantaine.
- Generiek negatief reisadvies t/m eind maart 2021.



Beslispunt: Buitensporten voor volwassenen

Aanpassing:

- Het toestaan van buiten sporten voor volwassenen vanaf 27 jaar onder de voorwaarden:
 - In georganiseerd verband op een sportaccommodatie buiten of sportactiviteiten buiten georganiseerd door of in opdracht van de gemeente.
 - Met een groepsgrootte van maximaal 4 personen op 1,5 meter afstand.
- Het betreft hier volwassenen in diverse (team)sporten (voetbal, hockey, honkbal, tennis, buiten fitness, bootcamp etc.)
- Ook sporten in georganiseerd verband zoals groepslessen van vier zijn toegestaan.
- Sportprotocol (NOCNSF) en de specifieke protocollen die daarop gebaseerd zijn van de verschillende sportbonden en branche ondernemende sportaanbieders (bv de fitnessbranche) worden nageleefd.
- Handhaving in overleg met Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en veiligheidsregio.

Aandachtspunten:

- Sporten kan ook op andere plekken dan de vereniging, bijvoorbeeld buiten bij de fitnessaanbieder, als de gemeente daar toestemming voor geeft.
- De binnensport blijft gesloten en hiermee wordt afgeweken van de routekaart en afschalingsstrategie. Dit vereist een goede uitleg voor de sector.
- Conform huidige regels over verbod op groepsvorming geldt deze versoepeling niet voor publieke plaatsen, tenzij in overleg met gemeente.

Huidige maatregelen:

- Sportbeoefening alleen buiten op 1,5m afstand en groepsgrootte van max 2 personen (geen wedstrijden, geen groepslessen).
- Uitzondering op beperkingen sportbeoefening:
 - voor jongeren tot en met 26 jaar die sport beoefenen in een sportaccommodatie buiten of tijdens buiten sportactiviteiten georganiseerd door of in opdracht van de gemeente.
 - topsporters die uitkomen in topsportcompetities;
 - andere topsporters gelieerd aan instellingen voor topsport;
 - trainers of begeleiders van een topsportactiviteit zijn uitgezonderd van groepsvorming.
- Binnensportlocaties zijn gesloten, uitgezonderd van sluiting zijn locaties voor:
 - topsporters die uitkomen in topsportcompetities;
 - andere topsporters gelieerd aan instellingen voor topsport;
- Trainers of begeleiders van een topsportactiviteit zijn uitgezonderd van groepsvorming.
- Alle sportkantines, douches en kleedkamers zijn gesloten.
- Publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening is verboden.



Beslispunt: 'Winkelen op afspraak'

Aanpassing:

- Voor 'winkelen op afspraak' in niet-essentiële detailhandel het maximum aantal personen per verdieping aanpassen:
 - Het max. aantal personen per tijdslot wordt bepaald op basis van de winkelvloeroppervlakte (het gedeelte van de winkel, toegankelijk voor winkelend publiek): 1 persoon per 25m² met een totaal maximum van 50 personen per winkel.
 - Voor winkels onder de 50m² geldt dat zij maximaal 2 personen per tijdslot mogen toestaan (dit om geen verzwaring t.a.v. huidige regels te bewerkstelligen).
 - Resterende voorwaarden gelden onverminderd (zie onder).

Voorwaarden in de ministeriële regeling:

- Winkels worden opengesteld voor winkelen op afspraak;
- Publiek mag de winkel alleen betreden met een bevestiging van het gereserveerde tijdslot en tijdens dat gereserveerde tijdslot;
- Er zit minimaal een dagdeel (4 uur) tussen het maken van een afspraak en het bezoek aan de winkel;
- De winkelier is verplicht om het winkelbezoek te organiseren:
 - gespreid over de dag, 1 klant tegelijk per tijdvak van minimaal 10 minuten;
 - max. aantal personen per tijdslot wordt bepaald op basis van de winkelvloeroppervlakte (het gedeelte van de winkel, toegankelijk voor winkelend publiek): 1 persoon per 25m² met een totaal maximum van 50 personen per winkel.
 - Voor winkels onder de 50m² geldt dat zij maximaal 2 personen per tijdslot mogen toestaan (dit om geen verzwaring t.a.v. huidige regels te bewerkstelligen).
 - in afgebakende tijdvakken, waarbij bezoekers gespreid aankomen bij de winkel en afspraken in het protocol blijven staan;
 - In de winkel vinden uitsluitend activiteiten plaats gekoppeld aan het directe verkoopproces;
 - zonder dat er een ophop van publiek ontstaat;
 - waarbij klant alleen komt;
- De winkel mag slechts de hoognodige bezetting aanwezig hebben;
- Klanten zijn verplicht 1,5m afstand van anderen te houden en geen groepen te vormen (reeds bestaande verplichting).

Voorwaarden o.b.v. afspraken met de sector:

- De basisregels worden in acht genomen (zoals de 1,5 meter);
- Protocollen (met bijvoorbeeld looplijnen) zijn geïmplementeerd;
- Consumenten maken een afspraak op afstand (telefonisch of online);
- In de winkel vinden geen andere activiteiten (denk aan nuttigen eten en drinken of workshops) plaats dan het verkoopproces;
- Uitgangspunt is geen fysiek contact tussen klant en winkelpersoneel; de hiervoor opgestelde protocollen met hygiëne en gedragsregels zijn leidend;

Toelichting:

Handhaving

- Sectoren zijn in beginsel zelf verantwoordelijk voor de eerstelijns handhaving van de maatregelen.
- Het in oktober door EZK en J&V opgestelde Afsprakenkader Detailhandel en de bijbehorende protocollen worden toegesneden op winkelen op afspraak. Het aangepaste afsprakenkader wordt naar het Veiligheidsberaad gestuurd. Branches dragen met hun leden zorg voor de veilige implementatie van 'winkelen op afspraak'.
- Voor een juiste handhaving van de voorwaarden moeten toezichthouders onder de Twm zo snel mogelijk worden aangewezen.
- Als op publieke plaatsen coronamaatregelen niet worden nageleefd (zoals de veilige afstandsnorm), kan de burgemeester met een aanwijzing of bevel aan de verantwoordelijke voor de publieke plaats (artikel 58k Wpg), een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom (artikel 58u Wpg) of met een bevel (artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet).

Aandachtspunten

- De aanpassing geldt ook voor overige locaties met een winkelfunctie, zoals een grotere kapperszaak. Zij mogen onder deze voorwaarden producten op afspraak in de winkel verkopen.
- De bestaande uitzondering voor een winkel buiten waar bloemen worden verkocht (bloemenstal) en groothandels blijven bestaan.



Beslispunt: juridische (herstel)punten

Verduidelijking ministeriële regeling op het gebied van:

- Buitensport tot 27 jaar:
 - Op dit moment is het mogelijk om te sporten bij sportaccommodaties buiten tot 27 jaar. De wens is om dit in lijn te brengen met de voorgestelde versoepeling 'buitensport toestaan voor volwassenen (27 jaar en ouder)' door dit uit te breiden ook naar andere locaties, voor zover dit georganiseerd door of in opdracht van de gemeente.
- Uitzondering groepsvormingsverbod woongedeelte voer- en vaartuigen:
 - Woongedeeltes van voer- en vaartuigen uitzonderen van het groepsvormingsverbod dat op die plaatsen geldt. Dit is nu namelijk abusievelijk niet gebeurd.
- Openstelling publieke plaatsen voor gymlessen in het PO:
 - In de praktijk wordt door scholen in het PO vaak gebruik gemaakt van een externe gymleslocatie. Externe gymleslocaties worden daarnaast ook vaak door meerdere scholen gebruikt. Om dit gebruik mogelijk te maken, is het openstellen van deze publieke plaatsen voor gymlessen in het PO opportuun.



C. Besluitvormingscyclus 23/3 (naast avondklok)



Epidemiologische voorwaarden waaronder versoepeld kan worden binnen niveau 4 'Zeer Ernstig'

Uitgangsspositie:

- De IC-bezetting (met COVID-patienten) is nu circa **550**.
- De RIVM modellen laten zien dat de IC bezetting in april waarschijnlijk zal toenemen naar **1500 – 2400** (afhankelijk van het effect van vaccinaties). Dat is boven het maximum dat de IC's aankunnen.
- Het OMT adviseert dringend om **de bedbezetting op de IC eerst terug** te dringen om een zorginfarct te voorkomen zoals vorig jaar.

Voorwaarden:

- Indien het **aantal besmettingen** en het **aantal ziekenhuisopnames** toch **veel lager** blijken uit te vallen, én
- de **IC-bedbezetting** rond de **550 – 600** blijft, én
- de **R-waarde** rond de **1** blijft,
- dan zal bij het volgende **besluitvormingsmoment** op **[23/26 maart]** het OMT gevraagd worden in hoeverre we **begin april** maatregelen **binnen risiconiveau 4** van de routekaart ('Zeer Ernstig') in kleine stapjes zouden kunnen versoepelen op een verantwoorde manier.



Thuisbezoekadvies

Aanpassing

- Thuisbezoekadvies versoepelen naar 2 personen per dag en maximaal 1 keer per dag op bezoek.

Huidig advies:

- Ontvang maximaal 1 persoon per dag;
- Ga maximaal 1 keer per dag op bezoek.



Onderwijs: Toestaan fysiek onderwijs HBO en WO

Aanpassing:

- Toestaan van fysiek onderwijs HBO en WO onder voorwaarden, waaronder:
 - Openstelling op 1,5m (maximum capaciteit wordt bepaald door implementatie 1,5 meter-maatregel en mogelijkheid om alternatieve locaties aan te wenden). Iedere student wordt de mogelijkheid geboden maximaal 1 dag per week fysiek onderwijs genieten;
 - Overige RIVM-richtlijnen zijn van toepassing;
 - Openstelling leidt niet tot knelpunten in het OV;
 - Daarnaast blijven net als in het mbo de huidige uitzonderingen van toepassing (tentamens, examens, praktijkonderwijs en begeleiding kwetsbare studenten).
- In de komende periode onderzoeken VWS en OCW gezamenlijk op welke manieren preventief en zo nodig frequent testen kan bijdragen aan veiliger studeren en zoveel mogelijk fysiek onderwijs te kunnen realiseren.

Aanvullende opties :

- Toestaan om het **gebruiken van externe locaties (reeds toegestaan voor VO, niet voor MBO)**. Het gaat hierbij om publieke plaatsen die in beginsel gesloten zijn te gebruiken voor onderwijsactiviteiten door onderwijsinstellingen waardoor stapsgewijs een capaciteit van 100% mogelijk wordt.
- Heropenen van **bibliotheken van hogescholen en universiteiten voor zelfstudie** op 1,5m.

Aandachtspunten:

- Uit de situatie van voor 15 december 2020 bleek dat toen over de hele linie max. ca. 30% van het onderwijs weer fysiek kon plaatsvinden. Dit kon per regio verschillen afhankelijk van omvang gebouw en ruimte binnen de regionale afspraken OV.
- Mogelijk kunnen niet alle onderwijsinstellingen een dag fysiek onderwijs per student realiseren vanwege beperkte capaciteit van de gebouwen in combinatie met de 1,5m en de regionale OV afspraken. Dit geldt nu ook voor MBO scholen.
- Mocht het weer drukker worden in het OV door bijv. opengaan scholen zal de druktebeleving van reizigers en het veiligheidsgevoel in het OV toenemen.

- Het hoger onderwijs heeft net als het mbo samen met OCW en IenW duidelijke afspraken gemaakt met vervoerdersorganisatie om veilig reizen van en naar de instelling mogelijk te maken, door het onderwijs dat wel fysiek plaats vindt goed te spreiden. Dit wordt maandelijks geëvalueerd en leverde ook in de periode voor 15 december geen knelpunten op.
- In haar 101^e advies adviseert het OMT dat onderwijsinstellingen zich voor bereiden op een (beperkte) heropening en zich te gaan oriënteren op het organiseren en/of inrichten van testfaciliteiten.
- Het hoger onderwijs is samen met het mbo intussen gestart met pilots sneltesten in acht regio's, gericht op meer fysiek onderwijs.
- Met het heropenen van HBO en WO wordt voldaan aan de motie Jetten/Segers en Klaver.

Toelichting:

- Met het oog op de ontwikkeling en het mentaal welbevinden van studenten en het voorkomen van verdere vertragingen is het kunnen volgen van fysiek onderwijs belangrijk. Daarom is het van belang dat alle studenten in het HBO en WO regelmatig fysieke lessen kunnen volgen.
- Zoals ook opgenomen in het eerder gelanceerde Nationaal Programma Onderwijs zorgt meer fysiek onderwijs ervoor dat verdere vertragingen kunnen worden voorkomen of beperkt. Dit heeft op de korte termijn en op de middellange termijn positieve effecten voor student, onderwijsinstellingen, arbeidsmarkt en samenleving.
- De basismaatregelen vanuit het RIVM worden in acht genomen, zoals het houden van 1,5m afstand tussen studenten en tussen student en docent.
- Openstelling HO wordt gelijk gesteld aan openstelling van het MBO per 1 maart.

Huidige maatregelen HBO en WO:

- Afstandsonderwijs voor het HBO en WO, uitzondering op afstandsonderwijs voor studenten die examen, tentamens en toetsen afleggen, die praktijkonderwijs volgen en begeleiding van kwetsbare studenten.



Detailhandel: Openstelling winkels en warenmarkten

Aanpassing:

- Openstellen van winkels onder voorwaarden, waaronder:
 - Openstelling op 1,5m;
 - Het max. aantal personen wordt bepaald op basis van de winkelvloeroppervlakte (het gedeelte van de winkel, toegankelijk voor winkelend publiek): 1 persoon per 25m²;
 - Voor winkels onder de 50m² geldt dat zij maximaal 2 personen mogen toestaan;
 - Winkels open van 9 – 18 uur;
 - De klant komt in beginsel alleen;
 - In de winkel is alleen de hoogstnodige bezetting aanwezig;
- Het volledig openstellen op 1,5m van warenmarkten, inclusief non-food.

Aandachtspunten:

- 'Bestellen & afhalen' en 'winkelen op afspraak' als beperkende maatregelen komen hiermee voor de gehele detailhandel te vervallen. Er is geen sprake meer van een reserveringsplicht en daarmee ook niet van tijdvakken.
- Er wordt onderscheid gemaakt tussen kleine(re) en grote(re) winkels, waarbij afhankelijk van het winkeloppervlak er sprake is van een max. aantal personen of een m²-norm.
- Met dit voorstel gelden er twee regimes (die allen in één winkelstraat kunnen voorkomen):
 - Essentiële detailhandel (zoals supermarkt, drogisterij): max. 1 klant per 10m² (in protocollen)
 - Niet-essentiële detailhandel (zoals kledingwinkel, boekhandel): max. 1 klant per 25m² (in regeling)
- Publieke handhaving op m²-norm is lastig uitvoerbaar.
- De voorwaarden gelden ook voor overige locaties met een winkelfunctie, zoals een kapperszaak. Zij mogen onder deze voorwaarden producten in de winkel verkopen.
- Handhaving ligt primair bij winkelbedrijven zelf (conform afsprakenkader met de sector).

Huidige maatregelen:

- Niet-essentiële detailhandel is gesloten.
- Bestellen en afhalen is toegestaan onder strikte voorwaarden (o.a. 4 uur tussen bestellen en ophalen en ophalen gebeurd gespreid over de dag zonder oploop van publiek).
- Winkelen op afspraak is toegestaan onder strikte voorwaarden (o.a. max 2 personen per verdieping, 4 uur tussen het maken van een afspraak en bezoek aan de winkel, gebeurd gespreid over de dag zonder oploop van publiek).
- Non-food op warenmarkten is gesloten.



Horeca: openen buitenterrassen

Aanpassing:

- Het toestaan van heropening van buitenterrassen van eet- en drinkgelegenheid (m.u.v. sportkantines).
 - Een buitenterras bevindt zich in de buitenlucht (dus niet in overdekte winkelcentra, foodhall, ect.).
 - Het buitenterras is aan de bovenzijde of aan drie zijden open.
 - Maximaal 50 personen per buitenterras.
 - Buitenterrassen bij sportkantines zijn uitgesloten van heropening.
- Onder de voorwaarden:
 - Verplichte verificatie van de gezondheid van de bezoeker door personeel (triage).
 - Verplichte vraag van personeel aan bezoekers om contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van een eventueel bron- en contactonderzoek (registratie).
 - Verplichte zitplaats (placering); geen zelfbediening of onnodige verplaatsingen.
 - Maximaal 2 personen per tafel op 1,5m (uitgezonderd van dit maximum zijn kinderen t/m 12 jaar en personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn);
 - Geen entertainment op of rondom het terras (liveoptredens, videoschermen).
 - Geen zelfbediening.
 - Uiterlijke sluiting om 20:00u.
 - Bezoekers mogen wel binnen het toilet en garderobe gebruiken en binnen betalen mits men een mondkapje draagt.

Aandachtspunten:

- Reservering vooraf wordt niet verplicht gesteld.
- Op dit moment bedraagt de maximale groepsgrootte buiten: 2 personen of personen die woonachtig zijn op hetzelfde adres.
- Het maximum van 50 personen per buitenterras wijkt af van de aantallen die momenteel worden toegestaan per zelfstandige ruimte en bijv. voor huwelijken (beiden max. 30).
- Niet elke eet- of drinkgelegenheid beschikt over een buitenterras(vergunning).
- De VNG heeft aangegeven, in lijn met de heropening van horeca op 1 juni jl., bereid te zijn gemeenten op te roepen meer fysieke ruimte te bieden aan terrassen.
- Het heropenen van de terrassen heeft een aanzuigende werking en leidt breed tot meer drukte op meerdere plekken in het gehele land.

Toelichting:

- Terrassenprotocol KHN is geïmplementeerd.
- De basisregels worden in acht genomen (zoals de 1,5 meter).
- Bezoekersstromen rondom terras worden gereguleerd.
- Uitgangspunt is geen fysiek contact tussen klant en personeel; de hiervoor opgestelde protocollen met hygiëne en gedragsregels zijn leidend.
- Het horecaprotocol wordt toegesneden op heropening van buitenterrassen. Parallel hieraan begeleiden brancheverenigingen hun leden met het verantwoord heropenen van de terrassen.
- Afsprakenkader voor horecaconcentratiegebieden wordt opgesteld. Het afsprakenkader wordt naar het Veiligheidsberaad gestuurd.
- Er is lokaal veel draagvlak voor heropening van terrassen.
- Als op publieke plaatsen coronamaatregelen niet worden nageleefd (zoals de veilige afstandsnorm), kan de burgemeester ingrijpen met een aanwijzing of bevel aan de verantwoordelijke voor de publieke plaats (artikel 58k Wpg), een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom (artikel 58u Wpg) of met een bevel (artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet).

Huidige maatregelen:

- Horeca (binnen en buiten) is gesloten, m.u.v. afhaal- en bezorgfunctie.
- Sportkantines zijn ook vwb afhaal- en bezorgfunctie gesloten.