



Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon

5.1.2e

T 06

@minjenv.nl

Datum

4 maart 2021

verslag

ACC-19, nr. 65

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	1 maart 2021, 11.00 - 12.30 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	<p>[redacted] SZW), [redacted] AZ), [redacted] DEF), [redacted] I&W), [redacted] FIN), [redacted] LNV), [redacted] OCW), [redacted] BZ), [redacted] EZK), [redacted] (NKC), [redacted] -AA), [redacted] (CPB), [redacted] (SCP), [redacted] J&V), [redacted] (DGSC-19), [redacted] J&V, vz), [redacted] NCTV), [redacted] BZK), [redacted] VWS), [redacted] AZ), [redacted] (secretaris), [redacted] (plv. secretaris), [redacted] VWS, agendapunt 3), [redacted] VWS, agendapunt 4-7).</p>
Afwezig	PBL.

5.1.2e

1. Opening en mededelingen

2. Verslag ACC-19 1 maart 2021

Het verslag is zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Kabinetsstrandpunt vaccinatiebewijzen

[redacted] VWS laten weten dat naar aanleiding van de vorige bespreking van voorliggend stuk in de Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) wijzigingen zijn doorgevoerd in de toonzetting en volgorde. Daarnaast is het stuk ook enigszins geactualiseerd.

[redacted] FIN spreekt [redacted] complimenten uit voor het stuk. Onder andere [redacted] OCW en [redacted] LNV sluiten zich hierbij aan.

5.1.2e

[redacted] BZ vraagt aandacht voor de discussie over vaccinatiebewijzen binnen de Europese Unie. Daarbij stelt [redacted] zich op het standpunt dat Nederland niet *leading* hoeft te zijn in de Europese discussie, maar ook niet blokkerend.

[redacted] EZK suggereert de *green pass* waar binnen Europa over wordt gesproken op te nemen in voorliggend stuk.

■ VWS spreekt ■ steun uit voor het standpunt van ■ BZ en geeft te kennen dat de Europese discussie zoveel als mogelijk is weergegeven in voorliggend stuk. Bezien wordt of de *green pass* expliciet genoemd kan worden in het stuk.

De voorzitter dankt – namens de ACC-19 – VWS voor het harde werk. De ACC-19 adviseert de voorbereidingen voor de implementatie van vaccinatiebewijzen onverminderd voort te zetten, teneinde implementatie te bespoedigen wanneer eventueel op termijn wordt besloten tot het gebruik van vaccinatiebewijzen. ■ markeert nogmaals dat voorliggend stuk ziet op gebruik van vaccinatiebewijzen in niet-essentiële sectoren. De voorzitter concludeert dat met inachtneming van het voorgaande voorliggend stuk kan worden doorgeleid naar de Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19) op vrijdag 5 maart 2021.

5.1.2e

4. Conceptwetsvoorstel testbewijs

■ VWS licht het voorstel toe. ■ merkt op dat in goed overleg met de betrokken departementen tot een voorstel is gekomen ten aanzien van het MBO, HO en WO. Er wordt nog om advies gevraagd bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Verder wordt het wetsvoorstel na behandeling in de MCC-19 en ministerraad een week ter internetconsultatie aangeboden.

■ BZK merkt op dat in het voorstel wordt aangegeven dat alleen de door het ministerie van VWS ontwikkelde applicatie kan worden gebruikt. ■ suggereert in het voorstel ruimte te behouden om in de toekomst eventuele andere alternatieven – bijvoorbeeld via lagere regelgeving – te kunnen regelen. Dit kan volgens ■ BZK in het bijzonder van belang zijn voor Caribisch Nederland.

■ SZW merkt op dat het OMT eerder heeft geadviseerd een geldigheidsduur van 24 uur aan te houden. Het voorstel gaat uit van 48 uur. ■ SZW informeert of dit een risico met zich meebrengt wanneer het OMT om advies wordt gevraagd ten aanzien van de inzet van testbewijzen. Verder vraagt ■ aandacht voor de positie van werkgevers en werknemers en stelt voor een passage op te nemen over de gezondheid en bescherming van werknemers. Tot slot suggereert ■ artikel zeven minder ingewikkeld te formuleren.

5.1.2e

■ VWS merkt op dat vooralsnog is gekozen voor één applicatie om de kwaliteit van de testbewijzen te kunnen waarborgen. ■ geeft te kennen te bezien wat er eventueel verder mogelijk is. Over de geldigheidsduur van testbewijzen vindt nog nader contact plaats met het OMT. ■ VWS geeft wel te kennen dat een testbewijs van 24 uur niet werkbaar lijkt. De bescherming en gezondheid van werknemers zal worden meegenomen.

De voorzitter concludeert dat voorliggend stuk kan worden doorgeleid naar de MCC-19 van vrijdag 5 maart 2021.

5. Principenotitie financiering toegangstesten spoor 2a

■ VWS laat weten dat er constructieve gesprekken hebben plaatsgevonden met de ministeries van FIN en EZK. Er wordt uitgegaan van

variant vier waarbij nog bezien wordt of, dan wel of welke wijze, het profijtbeginsel – per 1 mei 2021 – uitvoerbaar is.

█ FIN geeft te kennen te kunnen instemmen met voorliggend voorstel.
█ SZW sluit zich hierbij aan.

█ EZK laat weten voorstander te zijn van voorkeursvariant één. █ stelt zich op het standpunt dat er nog veel onduidelijk is over de uitvoerbaarheid, de sectoren al financieel zwaar belast zijn en er mogelijk een waterbedeffect ontstaat richting het gebruik van testen in de – publiek gefinancierde – GGD teststraten. Desgevraagd geeft █ EZK aan wel te kunnen instemmen met voorliggend voorstel.

5.1.2e

█ OCW geeft in overweging ook de maatschappelijke kosten en baten te betrekken bij het vormgeven van het profijtbeginsel. █ VWS zegt toe hiernaar te kijken.

█ BZK informeert of het hierbij louter gaat om niet-essentiële sectoren.
█ VWS bevestigt dat voorliggend stuk alleen ziet op niet-essentiële sectoren.

█ AZ informeert op welke wijze voorliggend traject zich verhoudt tot het wetsvoorstel testbewijzen en suggereert hier in de toelichting bij voorliggend stuk iets over op te nemen. █ VWS geeft aan dat tot de wet van kracht is voorliggend voorstel valt onder de ministeriële regeling fieldlabs.

De voorzitter concludeert dat voorliggend stuk kan worden doorgeleid naar de MCC-19 van vrijdag 5 maart 2021.

6. Eerste bespreking herijking routekaart

█ VWS geeft een toelichting en laat weten dat de grenswaarden van de routekaart opnieuw zullen worden voorgelegd aan het OMT. Verder bevat het voorstel enkele kleine bijstellingen. █ VWS merkt op dat ten aanzien van de motie-Dijkhoff c.s. input is gevraagd aan de verschillende departementen om kleine stapjes uit te werken. Het streven is een eerste neerslag – al dan niet in de vorm van de 'knoppen' waaraan gedraaid kan worden - van deze aangeleverde stapjes voor te leggen aan de MCC-19 op vrijdag 5 maart 2021. Dit kan maandag 8 maart 2021 nogmaals geagendeerd worden voor de ACC-19 en MCC-19.

5.1.2e

█ NCTV spreekt █ steun uit en roept op niet te gedetailleerd te werk te gaan en de hoofdlijnen te bewaken. Ten aanzien van de detailhandel suggereert █ geen maximum aantal op te nemen teneinde flexibiliteit te behouden.

█ AA vraagt of de routekaart en de scenario's op enig moment zijn te plotten in de tijd.

█ LNV informeert op welke wijze de sociale, maatschappelijke en economische effecten hierin worden meegewogen.

SCP vraagt welke weging ten grondslag ligt aan de voorbeelden in de bijlage I 'illustratieve voorbeelden toepassing variabelen op de bestaande normen'.

OCW stelt zich op het standpunt dat een vierkante meter norm wenselijk kan zijn voor bijvoorbeeld de cultuursector en vraagt hier aandacht voor.

EZK vraagt aandacht voor een goede afstemming van voorliggend stuk en geeft te kennen dat het ministerie van EZK graag betrokken is bij de verdere uitwerking.

BZK stelt voor de avondklok niet op te nemen in de bijlage I 'illustratieve voorbeelden toepassing variabelen op de bestaande normen'.

VWS laat weten dat het uitgangspunt is dat de kleine stapjes bij het afschalen worden uitgewerkt door de departementen in overleg met de sectoren. Vervolgens bekijken het ministerie van VWS en de NCTV de consistentie van de input met de routekaart en hoe de input zich tot elkaar verhoudt. Vervolgens worden de maatregelenpakketten gewogen aan de hand van het OMT-advies en het sociaal, maatschappelijk en economisch beeld. VWS zegt toe te bezien of een vierkante meter norm kan worden opgenomen voor culturele instellingen, waarbij ook een handhavingsweging moet plaatsvinden. VWS zegt toe ten minste de avondklok uit bijlage I te laten.

5.1.2e

NCTV brengt in herinnering dat het definiëren van kleinere stapjes juridisch ingewikkelder te beargumenteren kan zijn.

AZ merkt op dat de voorbeelden die genoemd worden in bijlage I niet corresponderen met de actuele discussie rondom de OMT-adviesaanvraag.

VWS laat weten dat de input van de departementen voor de kleine stapjes uiterlijk hedenmiddag worden verwacht. stelt voor dit als basis te gebruiken voor de genoemde bijlage.

De voorzitter concludeert dat voorliggend stuk kan worden doorgeleid naar de MCC-19 van vrijdag 5 maart 2021. Daarbij bekijken de ministeries van AZ en VWS en de NCTV op welke wijze de bijlage het beste vorm kan krijgen; bij voorkeur zonder bijlage.

7. Scenario's – toezegging Segers

VWS geeft aan dat het stuk inmiddels bestaat uit drie volwaardige scenario's waarbij gepoogd is de verbinding te leggen met de drie verschillende fases die eerder in de ACC-19 zijn genoemd en het stuk is breder ingekleurd dan louter vanuit het epidemiologisch perspectief.

5.1.2e

EZK is van mening dat voorliggend stuk te pessimistisch van aard is.

FIN vraagt aandacht door het doorredeneren van de logica achter de scenario's en de handelingsperspectieven. suggereert de teksten hier nog op aan te passen. FIN geeft te kennen dat grootste zorg is dat

voorliggende scenario's na publicatie als waarheid beschouwd gaan worden en daarmee de toon van de discussie vastzetten.

SCP stelt zich op het standpunt dat het epidemiologisch beeld zwaar gewogen wordt in de scenario's. ■ merkt op dat naar ■ verwachting in de loop van de tijd een andere weging zal worden gemaakt waarbij de maatschappelijke effecten zwaarder worden gewogen. SCP stelt voor meer ruimte in de scenario's te laten voor een mogelijk andere weging van perspectieven in de toekomst.

■ LNV suggereert een meer systeemachtige benadering van de scenario's op bijvoorbeeld een assenkruis. ■ SZW sluit zich hierbij aan en stelt voor terughoudend te zijn met publiceren.

■ brengt in herinnering dat voorliggend stuk niet in steen gebeiteld is en op termijn nog aangepast kan worden.

■ BZ suggereert ook te gaan nadenken over het scenario waarbij het virus – al dan niet endemisch – in Nederland aanwezig blijft, maar het draagvlak voor het maatregelspectrum zoals wij dat nu kennen volledig weg is.

■ NCTV merkt op dat bij het scenario tot medio mei 2021 het epidemiologisch perspectief leidend zal blijven. In de fase daarna zal er een ander evenwicht gelden met andere perspectieven. In fase drie zal het sociaalmaatschappelijke perspectief zwaarder wegen. Daarmee lijken er feitelijk twee kantelpunten waar te nemen.

5.1.2e

■ AZ vraagt of gebruik gemaakt is van de expertise van professionele *scenario builders*.

SCP suggereert te spreken over toekomstbeelden in plaats van scenario's en daarbij – door middel van bijvoorbeeld een technische inleiding – aan te geven wat precies wordt verstaan onder deze beelden; en wat deze ook niet omvatten.

■ VWS brengt in herinnering het afstemmingsproces tot nu toe en vraagt aandacht voor een spoedige publicatie. ■ VWS geeft aan te bezien of de omslagpunten zoals benoemd meer naar voren kunnen worden gebracht in voorliggend stuk. ■ geeft te kennen een technische inleiding een goed voorstel te vinden, waarbij ook aangegeven kan worden dat bijvoorbeeld een handelingsperspectief nog nader uitgewerkt zal moeten worden.

■ FIN, ■ LNV en ■ SZW geven te kennen zich te kunnen vinden in het voorstel om een technische inleiding toe te voegen.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 adviseert om een technische inleiding op te nemen waarin wordt aangegeven wat precies beoogd wordt met voorliggend stuk – en wat niet. Daarin kan worden aangegeven dat deze toekomstbeelden breder kijken dan louter het epidemiologisch beeld langs verschillende fases. Ook kan hierbij worden aangegeven dat het handelingsperspectief nog nader uitgewerkt zal moeten worden. De voorzitter

concludeert verder dat de ACC-19 voorstelt het scenario uit te werken waarbij het virus – al dan niet endemisch – in Nederland aanwezig blijft, maar het draagvlak voor het maatregelenspectrum zoals wij dat nu kennen volledig weg is. Dit scenario hoeft nog niet opgenomen te worden in voorliggend stuk.

■ VWS merkt tot slot op dat de toezegging en motie-Segers spreken van scenario's. Deze term zal niet volledig achterwege gelaten kunnen worden. Hiervoor zal een passende oplossing worden gekozen.

5.1.2e

De voorzitter concludeert dat met inachtneming van het voorgaande voorliggend stuk kan worden doorgeleid naar de MCC-19 van vrijdag 5 maart 2021.

8. Algemeen en internationaal beeld

a. Beeld en richting maatregelenpakket

■ NCTV brengt in herinnering dat op woensdag 3 maart 2021 het nieuwe maatregelenpakket in werking is getreden. Het effect van deze versoepelingen is daarmee nog niet terug te zien in de besmettingscijfers op maandag 8 maart 2021. Er zal in de MCC-19 op maandag 8 maart 2021 naar verwachting besluitvorming plaatsvinden over het al dan niet verlengen van de avondklok, het reisadvies na 31 maart 2021 en een technisch punt ten aanzien van zwembaden. Verder worden mogelijkheden onderzocht ten aanzien van terrassen buiten, hoger onderwijs, detailhandel en sport. Naar verwachting is er op 8 maart 2021 nog weinig ruimte voor versoepelingen, maar deze mogelijkheden kunnen eventueel eind maart 2021 overwogen worden.

■ VWS laat weten dat de genoemde mogelijkheden ten aanzien van terrassen, hoger onderwijs, detailhandel en sport worden voorgelegd aan het OMT met de vraag onder welke epidemiologische omstandigheden deze versoepelingen eventueel mogelijk zijn. Verder wordt om advies gevraagd ten aanzien van de avondklok en het advies voor thuisbezoek.

5.1.2e

■ BZK suggereert de vraag aan het OMT over het effect van de avondklok te koppelen aan de cijfers uit het bron- en contactonderzoek. Verder stelt ■ BZK zich op het standpunt dat de proportionaliteit van de avondklok begint te knellen wanneer er – nog meer – versoepelingen plaatsvinden. ■ roept op dit proportionaliteitsvraagstuk nogmaals goed ambtelijk te wegen. Verder acht ■ het van belang dat de minister van BZK tijdig wordt meegenomen in de voorbereiding van de besluitvorming ten aanzien van de avondklok.

■ I&W vraagt aandacht voor theorie-examens voor urgente gevallen.

Desgevraagd geeft ■ AZ aan dat de OMT-adviesaanvraag technisch gezien gericht is op de besluitvorming van maandag 8 maart 2021, maar ook bij – de voorbereiding op – latere besluitvorming betrokken kan worden. Maandagavond 8 maart 2021 is weer een persconferentie voorzien. Het eerstvolgende besluitvormingsmoment is op dinsdag 23 maart 2021. ■ AZ merkt daarnaast op dat er mogelijk een ingewikkelde communicatieve

klem ontstaat wanneer er sprake is van oplopende cijfers en tegelijkertijd de wens tot perspectief bieden langs de genoemde lijnen blijft bestaan.

SCP informeert of het OMT in [] weging rekening houdt met de dalende nalevingscijfers van bijvoorbeeld de basisregels. Verder informeert [] of in het maatregelenpakket ook aandacht is voor deze verminderde naleving van de gedragsregels.

5.1.2e

[] NCTV zegt toe na te gaan of de verminderde naleving is opgenomen in het maatregelenpakket.

[] VWS geeft aan dat het RIVM ook de nalevingscijfers meeweegt in de modelleringen.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 kennisgenomen heeft van de voorbereidingen ten aanzien van het maatregelenpakket. Het maatregelenpakket wordt besluitvormend voorgelegd aan de ACC-19 op maandag 8 maart 2021. Ten aanzien van de avondklok vindt nog nader contact plaats tussen de juristen van de desbetreffende departementen.

b. OMT-adviesaanvraag

Is betrokken bij agendapunt 8a.

9. Rondvraag en sluiting

[] SZW laat weten dat er een inconsistentie lijkt te zitten in de juridische grondslag ten aanzien van het niet reguliere onderwijs zoals bijvoorbeeld inburgerings- en taalcursussen. Dit wordt momenteel door de juristen nader uitgezocht.

5.1.2e