

Financiële compensatie vuurwerkverbod ivm Covid-19

Op basis van het eerder deze week genomen principebesluit om een tijdelijk verbod op gebruik en verkoop van consumentenvuurwerk (F2), in te stellen wordt in deze notitie ingegaan op de invulling van een reële compensatie voor de sector. Deze reële compensatie is gekoppeld aan dit principebesluit en in lijn met de overige covid-gerelateerde maatregelen worden de kosten volgend uit deze compensatie uit de generale middelen gedekt. Onderstaand is op basis van openbare gegevens en ambtelijke kennis. De afstemming met de branche-organisatie en verdere juridische en interne afstemming moet nog plaatsvinden. Hiervoor wordt een voorbehoud gemaakt.

Inzet moet in alle gevallen zijn om zoveel mogelijk vuurwerk terug te sturen naar het land van herkomst, om risico's en kosten in Nederland te beperken. Belangrijk te vermelden is dat opslag vuurwerkopslag altijd aan wettelijke veiligheidseisen dient te voldoen. Dit is geregeld in het Vuurwerkbesluit. Vernietiging van vuurwerk is een mogelijkheid, maar kapitaalvernietiging en een zeer kostbare operatie.

Kenmerken van de sector

Uniek aan deze sector is dat er maar 3 dagen per jaar verkoop is toegestaan. De ca. 1.400 Nederlandse vuurwerkverkopers ('winkeliers') hebben doorgaans een andere 'primaire business' (tuincentrum, fietsenhandel) en zijn dus doorgaans voor hun inkomen niet volledig of grotendeels afhankelijk van de eindejaarsverkoop. Winkeliers kopen hun vuurwerk in via de ca. 10 Nederlandse importeurs. De totale omzet van de sector was in 2019 ca. 75mln; de invoerkosten ca. 25 mln. In onderstaande voorstellen wordt zo veel mogelijk aangesloten bij de specifieke kenmerken van de sector.

Uitgangspunten van de compensatieregeling

- Om het vuurwerkverbod en bijbehorende compensatie snel te kunnen uitvoeren en beheersbaar te houden zal de staat zo snel mogelijk met de sector in overleg treden om te bezien op welke wijze de tegemoetkoming en opslag/transport uitgevoerd kan worden. Hierin hebben de circa 10 importeurs een grote rol.
- In lijn met steun aan andere door corona getroffen sectoren, zal de staat geen aanvullende specifieke regeling voor compensatie van misgelopen winsten van winkeliers of importeurs instellen.
- Wel zal bezien moeten worden of er schrijnende gevallen ontstaan waarin enkele individuele ondernemers (importeur of winkelier) grotendeels afhankelijk zijn van vuurwerk voor hun jaarinkomen omdat dit hun volledige hoofdactiviteit is. Hiervoor zal dan aanvullend een regeling voor moeten worden voorgesteld.

We onderscheiden derhalve drie soorten kosten waar de sector mee wordt geconfronteerd:

1. Vaste lasten en loonuitgaven

- Betreffen vaste lasten en uitgaven van de verkopers, handelaars/importeurs (1.400 winkeliers + 10 importeurs).
- Hiervoor kunnen de ondernemers via de generieke COVID regelingen gebruik maken.
- TVL: ca. € 3.750 per winkelier + NOW ca € 5.200 (afhankelijk van vast personeel). Deze compensatie richt zich met name op de kostenvergoeding voor winkeliers.

2. Opslag, transport en voorraadkosten van vuurwerk

- De vuurwerkhandelaren en verkopers worden noodzakelijk gedwongen tot verlengde opslag en/of tot transportkosten naar opslaglocaties in het buitenland voor verkoop daar. In overleg met de sector proberen we deze kosten zoveel mogelijk te centreren bij enkele partijen om onnodige transporten en opslag en bijbehorende kosten te voorkomen.
- Daarnaast zijn er mogelijke incidentele financieringskosten voor de voorraad die een jaar blijft liggen (overbruggingsfinanciering).

3. Specifieke inkomstenvangnet

- Voor een kleine groep ondernemers wordt een inkomstenvangnet voorgesteld. Dit is bedoeld voor zelfstandige ondernemers met als hoofdactiviteit vuurwerkverkoop, en die niet in aanmerking komen voor compensatie loonkosten via de NOW. Het gaat om zelfstandige ondernemers die voor hun inkomen afhankelijk zijn van de eindejaarsverkoop. Naar verwachting gaat dit om een beperkt aantal ondernemers.

Voorziene kosten tegemoetkoming	
NOW/TVL (onderdeel reguliere pakketten)	€ 12,5 miljoen
Opslag, transport en voorraadkosten vuurwerk	€ 16,0- € 20,0 miljoen
Specifiek inkomstenvangnet	€ 3,0 miljoen
Toezicht en uitvoeringskosten	€ 5,0 miljoen
Totaal voorzien	€ 36,5 - €40,5 miljoen

Beslispunten

1. Voorgesteld wordt de generieke regelingen TVL/NOW te nemen als basis voor compensatie winkeliers, handelaars/importeurs.
2. Voorgesteld wordt een compensatie te geven voor opslag (o.a. bunkercompensatie), transport en overbruggingsfinanciering en het opstellen van een daarmee samenhangende regeling. Hiervoor met de sector in gesprek te gaan op basis van de geformuleerde uitgangspunten.
3. Voorgesteld wordt om voor specifieke gevallen die afhankelijk zijn voor hun inkomen van de vuurwerkverkoop een specifiek inkomstenvangnet voor te stellen.
4. Voorgesteld wordt € 5 mln te reserveren voor toezichtskosten en uitvoeringskosten

TOELICHTING BIJ BESLISPUNTEN

Ad 1:

Compensatie voor omzet gerelateerde kosten.

Voor deze compensatie wordt voorgesteld in eerste instantie gebruik te maken van de bestaande TVL- en NOW-regelingen (vergelijkbaar met andere sectoren). Deze regelingen zijn generiek beschikbaar voor alle sectoren die in hun omzet geraakt worden door corona en ademen mee met de mate waarin voor de onderneming sprake is van omzeterdving. De regelingen voorzien in een tegemoetkoming voor loonkosten (NOW) en vaste lasten (TVL).

Inschatting maximale kostenvergoeding via regelingen (zie bijlage):

- **TVL:** € 5,25 mln. voor vuurwerkhandelaren. Dit is voor een gemiddelde ondernemer € 3750.
- **NOW:** € 7,28 miljoen voor vuurwerkhandelaren. Deze bedraagt voor een gemiddelde ondernemer € 5200 en is gebaseerd op een gemiddelde loonsom in de detailhandel.

Aandachtspunt is dat de TVL uitgaat van vaste percentages vaste lasten voor sectoren. Voor de detailhandel is dit percentage vastgesteld op 15%. Het is niet duidelijk of dit bedrag in voldoende mate ondersteuning biedt voor de kosten voor transport/opslag.

Ad 2:

Kosten voor opslag en transport van voorraden en transportkosten naar opslaglocaties in het buitenland. Het gaat hierbij om kosten van voorraden die niet doorverkocht kunnen worden op de internationale markt en dus bewaard moeten worden.

Voorstel is om voor de opslag een normbedrag te vergoeden per opslagbunker. De jaarlijkse investeringskosten van een opslagbunker met de vereiste veiligheidsvoorzieningen zijn ingeschat op € 3000. De geschatte hoeveelheid bunkers in Nederland is ongeveer 4000. Dit resulteert in een geschatte kosten voor opslag van € 12 miljoen.

De vuurwerkopslag in Nederland moet aan de wettelijke veiligheidseisen voldoen, zoals brandwerendheid en een goedgekeurde sprinklerinstallatie. Dit is geregeld in het Vuurwerkbesluit en het toezicht is belegd bij gemeenten en provincies, afhankelijk van de omvang van de opslag.

Het transport van vuurwerk moet aan wettelijke regels voldoen. Het transport van gevaarlijke stoffen is geregeld in de vervoersregelgeving. Dit is specialistisch transport dat extra kosten met zich meebrengt. Voor de transportkosten van vuurwerk kan ook een normbedrag worden vergoed. Bijv. € 1000 euro per gevulde bunker. Dat komt totaal op € 4 miljoen euro.

Naast bovengenoemde directe kosten zijn er ook kosten gepaard met het aanhouden van de voorraden door ondernemers. Denk daarbij aan kosten voor reeds betaalde producten zonder verkoopmogelijkheid. Hiervoor zullen overbruggingskosten moeten worden gereserveerd. Hiervoor wordt nu in het totaal van opslag, transport een bandbreedte opgenomen.

Ad 3:

Mogelijk is er een zeer kleine groep ondernemers (importeurs / handelaren) waarvoor de omzet in vuurwerk een volledige activiteit en grotendeels de bron van inkomen is en die niet in aanmerking komen voor overige regelingen die hierin tegemoet komen. Voorgesteld wordt om voor deze specifieke gevallen een regeling uit te werken om deze schrijnende gevallen tegemoet te komen. Deze mogelijkheid maakt onderdeel uit van deze besluitvorming, maar zal niet direct uitgewerkt zijn.

Ad 4.

Het langer opslaan van de voorraden vuurwerk en de noodzakelijke transporten vragen binnen het domein van toezicht mogelijke extra capaciteit voor de specifieke bevoegd gezagen. Van belang is dat de uitwerking van deze maatregelen op een zorgvuldige en veilige wijze wordt uitgevoerd. Daarnaast worden uitvoeringskosten voorzien voor uitvoering van de specifieke regelingen voor de sector (ad 2 en 3). Beide onderdelen worden samen ingeschat op € 5 miljoen.

Vernietiging

Uitgangspunt is dat producten het volgende jaar of in Nederland of elders verkocht kunnen worden. Een alternatief voor opslag van het niet verkochte vuurwerk is vernietiging. Voorgesteld wordt niet aan te sturen op vernietiging en vergoeding van deze kosten. Nederlandse afvalverwerkers zijn terughoudend in verband met de risico's van verwerking en vermenging met zwaar vuurwerk en daarnaast zijn de kosten voor vernietiging zeer hoog. De importeurs hebben een totaal geschatte opslagcapaciteit van 12 miljoen kilo, de winkeliers 28 miljoen kilo. Naar schatting is de totale opslagcapaciteit in Nederland 40 miljoen kilo. Met een gemiddelde verwachte prijs voor vernietiging van € 3,5 per kilo zou een vernietiging maximaal € 140 miljoen kosten.

BIJLAGE UITWERKING KOSTEN

Algemeen

- De vuurwerkomzet jaarwisseling was vorig jaar (2019) € 77 miljoen en jaar daarvoor (2018) € 70 mln.
- De vuurwerkomzet in licht vuurwerk (F1) dat het hele jaar te koop is, maakt naar schatting ongeveer 10 % uit van de omzet= € 7,7 mln (basis jaar 2019)
- **Grove inschatting vuurwerkomzet = € 70 mln – als basis voor TVL/NOW-vergoeding**

TVL en NOW.

Deze bedragen voor TVL en NOW zijn indicatief en ademen mee in totale steunpakketten en afhankelijk van de grootte van het verlies in nevenomzet. Deze zijn indicatief voor besluitvorming, maar naar buiten geldt dat deze ondernemingen net als alle andere gebruik kunnen maken van de bestaande regelingen.

Generieke regelingen		
NOW	Binnen bestaande steunpakketten, beperkt effect totalen. <ul style="list-style-type: none"> • NOW = percentage omzetverlies * loonsom * 80% vergoeding • CBS gaat uit van loonkosten van 13% voor detailhandel. Dit zou betekenen dat loonkosten € 9,1 miljoen zijn. 	<ul style="list-style-type: none"> • NOW = € 7,28 mln • € 5.200 gemiddeld per ondernemer
	Binnen bestaande steunpakketten, beperkt effect totalen. <ul style="list-style-type: none"> • TVL = omzetverlies * percentage vaste lasten detailhandel * 50% vergoeding • CBS gaat uit van vaste lasten van 15% voor detailhandel. Dit zou betekenen dat vaste lasten € 10,5 miljoen zijn. TVL maximaal = 100% * 15% * 50% *€ 70 miljoen is het maximale omzetverlies. Veel ondernemers hebben slechts gedeeltelijk omzetverlies. Door deze neveninkomsten kan het effect lager uitvallen. De daadwerkelijke kosten liggen hierbij lager dus ook de winst wordt gedeeltelijk gecompenseerd.	<ul style="list-style-type: none"> • TVL = € 5,25 miljoen • € 3750 gemiddeld per ondernemer