



**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Contactpersoon**

T 06 [redacted]  
[redacted]f@minjenv.nl

5.1.2e

**Datum**

5 november 2020

# verslag

ACC-19

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	5 november 2020, 11.00 - 12.00 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[redacted] (NCTV), [redacted] AZ), [redacted] DEF), [redacted] &W), [redacted] FIN), [redacted] OCW), [redacted] LNV), [redacted] BZ), [redacted] (NKC), [redacted] SZW), [redacted] EZK), [redacted] (SCP), [redacted] J&V), [redacted] , [redacted] [redacted] J&V), [redacted] AZ), [redacted] J&V, vz), [redacted] BZK), [redacted] NCTV), [redacted] VWS), [redacted] (secretaris), [redacted] (plv.secretaris).
Afwezig	CPB, PBL.

5.1.2e

## 1. Opening en mededelingen

De voorzitter laat weten dat de Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) in het vervolg op maandagen van 16:30-17:30 uur plaatsvindt in plaats van dinsdagen van 10:30-11:30 uur. De communicatiestrategie wordt op korte termijn in een volgende ACC-19 behandeld. Tevens is in overleg met het ministerie van AZ besloten dat de Onderzoeksraad voor de Veiligheid (OvV) eenmalig aansluit bij een vergadering van de ACC-19 en de Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19). Wanneer de OvV precies aansluit moet nog worden gezien. De leden van de ACC-19 en MCC-19 worden hier tijdig en vooraf over geïnformeerd.

## 2. Verslag ACC-19 2 november 2020

Wordt tijdens de eerstvolgende ACC-19 behandeld.

## 3. Algemeen beeld

[redacted] VWS stelt voor de meest actuele cijfers in het vervolg de avond of ochtend voor de ACC-19 naar de leden te sturen. [redacted] brengt in herinnering dat de tweede golf een bredere en langere golf lijkt te zijn dan de eerste golf. Dit heeft gevolgen voor de druk op de (reguliere) zorg. Momenteel werkt het ministerie van VWS aan factsheets over het epidemiologisch beeld en de effecten op de langdurige en curatieve zorg. Deze factsheets worden voor de ACC-19 van maandag 9 november 2020 en de MCC-19 van dinsdag 10

5.1.2e

november 2020 geagendeerd. Desgevraagd geeft [REDACTED] VWS aan dat bij de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond een lichte daling in de cijfers lijkt waar te nemen. De komende dagen moet worden gezien of dit een trend is die doorzet en ook in andere veiligheidsregio's met hoge cijfers valt waar te nemen. Voor de ACC-19 van maandag 9 november 2020 komt het ministerie van VWS met criteria voor een eventueel regionaal maatregelenpakket.

[REDACTED] blikt terug op het debat met de Tweede Kamer op 4 november 2020. In het bijzonder noemt [REDACTED] de motie over begrafenissen en over buurthuizen en bibliotheken. Naar aanleiding hiervan worden de aanwijzing en noodverordeningen aangepast. Besluitvorming over een eventueel regionaal maatregelenpakket vindt in de MCC-19 van dinsdag 10 november 2020 plaats. Wanneer besloten wordt tot een regionaal pakket voor twee weken heeft dit mogelijk gevolgen voor de inwerkingtredingsdatum voor de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm). Die verschuift dan mogelijk van 24 november 2020 naar 1 december 2020. Verder worden de voorzitters van de veiligheidsregio's waar een regionaal maatregelenpakket eventueel voor wordt overwogen tijdig geïnformeerd. [REDACTED] geeft tot slot aan dat in de ACC-19 van maandag 9 november 2020 ook gesproken kan worden over de nieuwe cyclus van drie weken die zal gaan gelden na invoering van de Twm.

[REDACTED] SZW brengt in herinnering dat het sluiten van het lager onderwijs en de kinderopvang onuitvoerbaar is en tijdsopvang voor medewerkers in vitale sectoren niet direct georganiseerd kan worden.

5.1.2e

[REDACTED] I&W laat weten dat er een nota wordt voorbereid over een eventueel vuurwerkverbod. Deze nota wordt vrijdag 6 november 2020 geagendeerd voor het Directeurenoverleg Covid-19 (DOC-19) en maandag 9 november 2020 voor de ACC-19. Verder gaat [REDACTED] I&W ervan uit dat een financiële compensatie bij de vuurwerkverbod uit de algemene middelen wordt betaald.

[REDACTED] BZK suggereert een uitvoeringstoets te doen op het regionale maatregelenpakket en dit als advies namens de ACC-19 mee te geven aan de MCC-19. De voorzitter merkt op dat besluitvorming over een eventueel regionaal maatregelenpakket sowieso wordt voorbereid door de ACC-19.

[REDACTED] AZ geeft aan dat het streven is weer in een meerwelijkse cyclus terecht te komen. Dit kan echter anders lopen door de verspreiding van het virus of de wensen van de Tweede Kamer. Verder wijst [REDACTED] AZ op de MCC-19 van vrijdag 6 november 2020 en dat er in de aansluitende ministerraad wordt stilgestaan bij de exacte mandatering voor de MCC-19 van dinsdag 10 november 2020.

[REDACTED] merkt op dat er veel onrust is over een eventueel aanvullend regionaal maatregelenpakket en brengt in herinnering dat de motie over begrafenissen spreekt over een ontheffingsbevoegdheid voor burgemeesters, maar de voorzitters van veiligheidsregio's over de noodverordening gaan.

[REDACTED] FIN informeert naar de signaalwaarde waarbij besloten wordt in een bepaalde regio aanvullende maatregelen te nemen. [REDACTED] laat weten dat de signaalwaarde waaraan gedacht wordt op dit moment een reproductiegetal van 0,88 betreft. [REDACTED] AZ laat weten dat in de MCC-19 van vrijdag 6 november 2020 hierover wordt gesproken aan de hand van een nota van het

ministerie van VWS. Besluitvorming vindt in de MCC-19 van 6 november 2020 nog niet plaats. Dat gebeurt in de MCC-19 van dinsdag 10 november 2020.

SCP informeert of het klopt dat de afweging over het eventueel nemen van aanvullende regionale maatregelen wordt gebaseerd op de cijfers ten aanzien van besmettingen, de zorgcapaciteit en het handhavingsbeeld. [REDACTED] laat weten dat beken wordt of een bepaalde regio onvoldoende daalt in de besmettingscijfers ten opzichte van andere regio's. [REDACTED] VWS vult aan door op te merken dat er altijd een brede afweging wordt gemaakt. SCP vraagt aandacht voor de mogelijkheid van tegenovergesteld gedrag ten opzichte van het gewenste gedrag.

De voorzitter brengt in herinnering dat de proportionaliteit van groot belang is bij maatregelen zoals een avondklok. Zeker wanneer een maatregel eventueel ter discussie wordt gesteld en voorgelegd aan de rechter.

[REDACTED] J&V bespreekt de stand van zaken ten aanzien van de handhaving en naleving. Hierbij wordt ingegaan op de situatie in de detailhandel, de gesprekken met VNO-NCW over thuiswerken, de gesprekken over de mogelijkheden rondom segmentering in de horeca en de gesprekken met de inspectie SZW en NVWA. Ook wordt kort stilgestaan bij de boetes die zijn uitgedeeld bij diverse feesten. Daarnaast gaat [REDACTED] J&V kort in op de stand van zaken ten aanzien van de avondklok. Er worden twee uitdagingen benoemd. Allereerst de logistieke inregeling van een avondklok in de systemen om te kunnen handhaven. Daarnaast moet Nederland tijdig meegenomen in een voorbereid worden op een avondklok wanneer daartoe wordt besloten. Implementatie van de avondklok lijkt daarom pas haalbaar drie dagen na besluitvorming. Naar aanleiding van deze laatste opmerking geeft de voorzitter aan dat er een duidelijk signaal naar de politiek moet worden afgegeven dat een avondklok niet direct na besluitvorming in werking kan treden.

5.1.2e

[REDACTED] EZK vraagt aandacht voor de wijze waarop uitzonderingen voor de avondklok kunnen worden gemaakt. Deze verantwoordelijkheid (gedeeltelijk) bij werkgevers leggen is mogelijk ingewikkeld.

[REDACTED] BZ vraagt aandacht voor de balans tussen de kosten en de baten van een eventueel regionaal maatregelenpakket met een avondklok.

De voorzitter brengt aanvullend in herinnering dat bij een regionale aanpak mogelijk een waterbedeffect optreedt. Verder merkt [REDACTED] op dat voorkomen moet worden dat besluitvorming hieromtrent te snel en mogelijk te weinig doordacht plaatsvindt. Hierin is ook een rol en verantwoordelijkheid weggelegd voor de ACC-19.

SCP informeert wat de ervaringen zijn ten aanzien van een avondklok in het buitenland en welk effect een avondklok heeft op het gedrag.

[REDACTED] J&V laat weten dat een analyse van een avondklok in het buitenland wordt gemaakt. [REDACTED] benoemt nogmaals het belang van proportionaliteit bij het gebruik van een avondklok. In dat kader is aan het

RIVM gevraagd nog meer inzichtelijk te maken wat het nut en de noodzaak van een avondklok is vanuit epidemiologisch perspectief.

█ geeft aan dat aanvullende landelijke maatregelen druk zetten op de solidariteit van regio's waar het besmettingscijfers momenteel positiever lijken te zijn.

De voorzitter vraagt aandacht voor de regionale verschillen in de besmettingscijfers tussen Amsterdam-Amstelland en Rotterdam-Rijnmond. Het is wenselijk meer inzichtelijk te maken waarom deze twee veiligheidsregio's momenteel een verschillende trend vertonen.

█ BZK stelt zich op het standpunt dat er een uitvoeringstoets gemaakt moet worden voor de avondklok. Op basis van deze uitvoeringstoets kan de ACC-19 een advies geven aan de MCC-19. █ EZK sluit hierbij aan en verwacht veel uitvoeringsproblemen bij de eventuele invoering van een avondklok.

█ AZ brengt in herinnering dat er twee aspecten aan de afweging over het eventueel invoeren van regionale maatregelen zit. Allereerst de vraag of maatregelen als zodanig noodzakelijk zijn en daarnaast of dit als regionale aanpak uitvoerbaar is.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 vraagt om voldoende bouwstenen ten aanzien van het epidemiologische effect van de regionale maatregelen en de stand van zaken in de (reguliere) zorg om op maandag 9 november 2020 tot een gedragen advies te kunnen komen over het al dan niet invoeren van een regionaal maatregelenpakket. Het streven is om in de ACC-19 van maandag 9 november 2020 een advies te formuleren over het regionale maatregelenpakket aan de MCC-19.

5.1.2e

#### 4. Stand van zaken internationaal en toerisme

Is bekend.

#### 5. MLT adviezen DGC-19

█ geeft een toelichting op het voorliggende stuk over de periode rondom Kerst en oud en nieuw. Onder ander wordt ingegaan op het vuurwerkverbod, de mogelijkheden rondom doorstroomlocaties, de horeca en een voorstel voor mogelijke groepsgrootte die kunnen worden toegestaan. Desgevraagd geeft █ aan dat de voorstellen in het voorliggende stuk landelijke suggesties betreffen en niet regionaal.

█ FIN merkt op dat het voorliggende stuk uitgaat van het maatregelenpakket van 13 oktober 2020. Het is goed om dit als disclaimer te benoemen. De suggestie wordt gedaan om meer in scenario's te werken en dicht bij de routekaart te blijven. █ FIN stelt voor op dit moment alleen besluitvorming te laten plaatsvinden over een eventueel vuurwerkverbod. Daarnaast het verzoek om besluitvorming over eventuele financiële compensatie te laten verlopen via de vijfhoek.

■ SZW spreekt waardering uit voor de creatieve ideeën en suggereert de verschillende voorstellen – en eventuele besluitvorming daarover – in de tijd weg te zetten.

■ EZK brengt in herinnering dat er al bijna twee maanden wordt nagedacht over segmentering in de horeca. Verder vraagt ■ EZK aandacht voor de uitlegbaarheid en consistentie van de maatregelen.

■ spreekt waardering uit voor het streven naar het bieden van perspectief. ■ informeert wat er gebeurt met de voorgestelde versoepelingen nadat de feestdagen voorbij zijn. Daarnaast vraagt ■ of karbietschieten ook onder een eventueel vuurwerkverbod valt.

■ I&W stelt zich op het standpunt dat een constant beleid te aanzien van de maatregelen te prefereren is boven versoepelingen voor een kortere periode.

■ BZK merkt op dat er op dit moment voornamelijk wordt gesproken over aanscherping van maatregelen. Voorstellen voor eventuele versoepelingen tijdens de feestdagen liggen daar niet mee in lijn. ■ BZK stelt daarom voor het vuurwerkverbod dinsdag 10 november 2020 voor te leggen aan de MCC-19 en de overige suggesties in de vorm van een adviesuitvraag aan het OMT voor te leggen. Verder suggereert ■ op de eerste pagina meer aandacht te besteden aan de sociaalmaatschappelijke noodzaak van het bieden van perspectief. Als suggestie wordt ook meegegeven om perspectief voor sectoren te specificeren. ■ BZK stelt tot slot voor het idee van de vuuzela als alternatief vermaak op oudjaarsavond achter wegen te laten.

5.1.2e

■ J&V spreekt waardering uit voor het meenemen van de zorgen van het Veiligheidsberaad ten aanzien van het vuurwerk rondom de jaarwisseling.

■ NCTV brengt in herinnering dat het maatregelenpakket en het doen van voorstellen ten aanzien van de op- en afschaling valt onder de acute aanpak. Flankerend beleid bij de maatregelen behoort tot het takenpakket van de (midden)lange termijn. ■ NCTV suggereert meer in termen van scenario's de verschillende voorstellen en vormen van perspectief op te bouwen.

SCP laat weten dat er op veel onderwerpen die in voorliggend stuk benoemd worden al veel lopend beleid is en suggereert dit mee te wegen in de voorstellen. Verder stelt ■ zich op het standpunt dat terughoudend moet worden omgegaan met het maakbaarheidsdenken.

■ AZ sluit zich aan bij de suggestie om besluitvorming over het vuurwerkverbod op korte termijn te laten plaatsvinden en de overige suggesties eerst aan het OMT voor te leggen. Daarnaast informeert ■ naar de voorbereidingen ten aanzien van de vakanties na de jaarwisseling en het wintersportseizoen.

■ VWS laat weten dat het OMT vrijdag 13 november 2020 spreekt over eventuele afschalingscriteria. Verder benoemt ■ dat de druk op de zorg voorlopig nog wel even zal blijven en hier rekening mee moet worden gehouden bij besluitvorming over eventuele (tijdelijke) op- of afschaling.

De voorzitter merkt op dat samenkomsten tijdens Kerst vaak in familieverband plaatsvinden waarbij veel verschillende leeftijdsgroepen (van nul tot 100) elkaar treffen. Dit brengt eventueel meer risico's met zich mee voor kwetsbare (leeftijds)groepen. De voorzitter suggereert hier voor zover als mogelijk is rekening mee te houden bij het maatregelenpakket voor de periode rondom Kerst.

■ zegt toe de verschillende opmerkingen mee te nemen. ■ laat weten een voorstander te zijn van het apart behandelen van het vuurwerkverbod en de mogelijkheid om voorstellen mee te nemen in een OMT-adviesaanvraag. ■ merkt daarbij op dat het een uitdaging blijft om al wel te voldoen aan de politieke wens om op korte termijn iets te kunnen zeggen over de periode rondom Kerst en oud en nieuw.

5.1.2e

■ AZ suggereert om na het aflopen van het huidige maatregelenpakket voor twee weken iets te zeggen over de periode rondom Kerst en oud en nieuw.

De voorzitter vast samen dat er overeenstemming is over een apart besluitvormingstraject voor een tijdelijk vuurwerkverbod tijdens de jaarwisseling 2020/2021 en de ACC-19 staat positief tegenover een dergelijk verbod. Daarnaast is de suggestie gedaan om de overige voorstellen via scenario's en een OMT-adviesaanvraag verder uit te werken. Daarbij is ook de vraag geagendeerd wat er gebeurt nadat de kerstvakantie weer voorbij is.

## **6. Conceptagenda MCC-19 dinsdag 10 november 2020**

Zonder discussie aanvaard.

## **7. Rondvraag en sluiting**