



Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon

T 06 [redacted]
[redacted]@minjenv.nl

5.1.2e

Datum
29 oktober 2020

verslag

ACC-19

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	29 oktober 2020, 11.00 - 12.00 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[redacted] (NCTV), [redacted] AZ), (NKC), [redacted] I&W), [redacted] FIN), [redacted] LNV), [redacted] OCW), [redacted] BZ), [redacted] SZW), EZK), [redacted] (SCP), [redacted] NCTV), [redacted] J&V, vz), BZK), [redacted] VWS), [redacted] AZ) [redacted] DEF), [redacted] (secretaris), (plv.secretaris).
Afwezig	CPB, PBL.

5.1.2e

1. Opening en mededelingen

De voorzitter geeft aan dat de diverse actualiteiten hebben geleid tot een volle agenda. Dientengevolge wordt eerst agendapunt vijf behandeld, gevolgd door agendapunt vier en acht. Bezien moet worden of de overige agendapunten inhoudelijk besproken kunnen worden.

2. Verslag ACC-19 26 oktober 2020

Niet behandeld en wordt geagendeerd voor de volgende Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19).

3. Algemeen beeld

Is bekend.

5. Beeld en richting scenario's maatregelenpakket

[redacted] licht de voorliggende stukken toe. Wanneer de cijfers aanleiding geven tot het acuut nemen van aanvullende maatregelen ligt scenario drie voor de hand. De scenario's met een avondklok en *lock down* vergen namelijk een wetgevingstraject via de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg) en dit traject duurt naar verwachting enkele weken. Een aparte wettelijke voorziening via een spoedwet lijkt onwenselijk omdat de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm) ook is aangeduid als spoedwet. De scenario's met een avondklok en *lock down* kunnen wel bijdragen aan het

5.1.2e

verkorten van de zogenaamde remweg. In samenhang met de analyse van de sociaalmaatschappelijke impact en de zorgkosten kan worden bezien welk maatregelenpakket eventueel het meest wenselijk is. Daarbij speelt ook de vraag of een maatregelenpakket wordt voortgezet tot het inschalingsniveau zorgelijk (tien IC-opnames per dag) of het inschalingsniveau waakzaam (drie IC-opnames per dag) is bereikt alvorens er versoepelingen worden toegestaan. Ook moet worden bezien wat de mogelijkheden zijn rondom Kerst en oud en nieuw. Het ministerie van VWS maakt nog inzichtelijk wat een eventueel verkorte remweg betekent voor de afschaling van de reguliere zorg.

De voorzitter vat samen dat indien opschaling noodzakelijk blijkt dit kan via scenario drie. Daarnaast moet worden bezien of het wenselijk is om de remweg te verkorten door middel van scenario twee of vier. Daarbij moeten de sociaalmaatschappelijke impact, gedragseffecten en zorgkosten worden meegewogen. DGC-19 bekijkt wat de mogelijkheden zijn ten aanzien van Kerst en oud en nieuw.

█ BZK geeft aan groot voorstander te zijn van het bieden van perspectief voor de kerstvakantie.

█ EZK informeert waar nu precies op gestuurd wordt. Ten aanzien van de avondklok moet ook goed gekeken worden naar de lijst met vitale beroepen. Verder vraagt █ om een nadere uitleg over de wijze waarop de detailhandel is opgenomen in het maatregelenpakket en wat precies wordt bedoeld met de tien en twintig procent bij het *lock down* scenario.

█ I&W geeft aan enigszins verbaast te zijn over het maakbaarheidsdenken dat ten grondslag lijkt te liggen aan de afweging tussen de verschillende scenario's in relatie tot de mogelijkheid om voor het kerstreecs perspectief te bieden. De modelleringen over het effect van de verschillende scenario's kennen een significante onzekerheidsmarge waardoor het risico op verkeerde verwachtingen aanwezig is. Daarnaast informeert █ I&W naar de juridische onderbouwing van de scenario's en in hoeverre de cijfers ten aanzien van de besmettingen betrouwbaar zijn gegeven de ICT-storingen van afgelopen week.

5.1.2e

█ OCW merkt op dat op sheet drie geduid wordt wat het mogelijke effect van het sluiten van de scholen is op het reproductiegetal. Dit wordt niet vermeld voor het eventueel sluiten van de detailhandel en contactberoepen. Om te voorkomen dat de discussie zich richt op het sluiten van het onderwijs vraagt █ OCW ook het verwachte effect op het reproductiegetal van het sluiten van de detailhandel en de contactberoepen op te nemen.

█ FIN sluit zich aan bij de opmerkingen van █ BZK en █ EZK. Verder stelt █ zich op het standpunt dat dezelfde route gevolgd dient te worden bij het afschalen als gevolgd is bij het opschalen, te weten: waakzaam, zorgelijk, ernstig en zeer ernstig. Verder laat █ weten graag meer inzicht te krijgen in de modelleringen ten aanzien van het afschalen van de reguliere zorg en waarom de druk op de reguliere zorg momenteel zo'n discussiepunt. Daarbij wijst █ erop dat de reguliere nog niet zover is afgeschaald als in maart 2020. █ FIN vraagt het ministerie van VWS inzichtelijk te maken welke reguliere zorg absoluut doorgang moet vinden en

wat mogelijk nog afgeschaald kan worden. Aanvullend merkt de voorzitter op dat het wenselijk is om het verschil van inzicht tussen [REDACTED] en het RIVM hieromtrent op te helderen.

[REDACTED] LNV sluit zich aan bij de opmerkingen van [REDACTED] I&W. Het eventueel schetsen van perspectief voor het kerstreces lijkt sympathiek, maar gaat mogelijk uit van een onrealistische stuurbaarheid. Daarbij vraagt [REDACTED] aandacht voor de juiste communicatiestrategie. Verder informeert [REDACTED] LNV wanneer de uitgangspunten voor de lijst met vitale beroepen in de ACC-19 wordt besproken.

[REDACTED] AZ merkt op dat het mogelijk niet reëel is om te streven naar een reproductiegetal onder de 0,8 dan wel 0,7. [REDACTED] brengt in herinnering dat *compliance* een cruciale rol speelt bij de modelleringen van de scenario's. Ook onderstreept [REDACTED] AZ het belang van een volledige en snelle analyse van de mogelijkheden en effecten van het afschalen van de reguliere zorg. Verder suggereert [REDACTED] te bekijken wat het mogelijke effect is van mensen met kinderen twee weken thuis tijdens de kerstvakantie.

[REDACTED] brengt in herinnering dat er ook besluitvorming moet plaatsvinden over de duur van het huidige maatregelenpakket. [REDACTED] merkt verder op de opmerkingen ten aanzien van het kerstreces mee te nemen en stelt zich op het standpunt dat het wenselijk is wel iets van perspectief te bieden voor de kerstvakantie.

SCP geeft aan waar te nemen dat wanneer een *lock down* scherper wordt het aanvullende effect op het terugdringen van de verspreiding van het virus afneemt, maar de sociale impact tegelijkertijd juist groter wordt. Daarnaast doet [REDACTED] de suggestie om de kersvakantie met een week te verlengen als te overwegen maatregel.

5.1.2e

[REDACTED] verwacht dat de Kerstdagen niet het grootste veiligheidsvraagstuk zal zijn. Juist de periode rond de jaarwisseling zal mogelijk leiden tot ordebewaking en handhavingsvraagstukken. Om hier goed op voorbereid te zijn is snel helderheid wenselijk.

De voorzitter vat samen dat de verschillende voorliggende scenario's en bijbehorende modelleringen nog een significante onzekerheidsmarge kennen. Voorkomen moet worden dat vanuit een bepaald maakbaarheidsdenken nu onrealistische perspectieven worden geschetst ten aanzien van bijvoorbeeld de mogelijkheden tijdens het Kerstreces. Daarnaast is door verschillende leden van de ACC-19 benoemd dat het van belang is op korte termijn een eenduidig beeld te krijgen over de (on)mogelijkheden ten aanzien van het afschalen van de reguliere zorg. Daarbij ook inzichtelijk gemaakt welke onderdelen van de reguliere zorg wel/niet kunnen worden afgeschaald en welke gevolgen dit eventueel heeft. De voorzitter geeft aan te willen bekijken hoe dit soort overwegingen en adviezen van de ACC-19 mogelijk het beste kunnen worden overgebracht aan de leden van de Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19).

[REDACTED] bevestigt dat de modelleringen een significante onzekerheidsmarge kennen. Tegelijkertijd zijn eerdere modelleringen achteraf vaak rond de

mediaan uitgekomen. De accuraatheid van de modelleringen lijkt vooral samen te hangen met de *compliance*.

De voorzitter benoemt dat er onder politici ogenschijnlijk veel zorg zit over de maatregelen – en al dan niet het gebrek daaraan – die de afgelopen periode zijn genomen. In het Kamerdebat van woensdag 28 oktober 2020 is voornamelijk de vraag geagendeerd was het kabinet met het maatregelenpakket niet vaak *'too little too late'*. De voorzitter acht het van belang dit mee te wegen wanneer er wordt nagedacht over een communicatieboodschap waarin perspectief wordt geboden voor de kerstperiode.

█ benadrukt dat het perspectief dat mogelijk blijkt uit de modelleringen van het RIVM nog geen perspectief is dat gecommuniceerd zal kunnen worden. In reactie op de verschillende vragen en opmerkingen merkt █ op dat de verwachting is dat het sluiten van de detailhandel en contactberoepen een beperkt effect heeft op het verlagen van het reproductiegetal. Een eerste concept voor het opstellen van een lijst met essentiële beroepen wordt binnenkort voorgelegd aan het Directeurenoverleg Covid-19. De modelleringen van het RIVM lopen niet geheel parallel aan de vier scenario's. Het RIVM kan alleen modelleren met een extra 10% of 20% effect. Het effect van een *lock down* zit naar verwachting ergens tussen deze twee modelleringen in. Daarbij brengt █ in herinnering dat het RIVM heeft aangegeven dat geen enkel Europees land het reproductiegetal op enig moment onder de 0,75 heeft gehad.

█ VWS zegt toe op korte termijn met een analyse te komen over de afschaling van de reguliere zorg. SCP suggereert daarbij ook de effecten van een eventuele *lock down* op de gezondheid van mensen en daarmee op de reguliere zorg mee te nemen. █ VWS laat verder weten dat er hard wordt gewerkt aan het ICT-probleem waardoor de problemen met de besmettingscijfers zijn ontstaan. Tevens wordt er een extern onderzoek ingesteld naar deze ICT-problemen. De achterstallige besmettingscijfers worden waarschijnlijk 29 oktober 2020 meegenomen in de cijfers. Wanneer de cijfers van 28 en 29 oktober 2020 worden gemiddeld geven ze naar verwachting een accuraat beeld.

5.1.2e

█ BZK suggereert na te denken over de terminologie die nu gebruikt wordt ten aanzien van het *lock down*-scenario. Eerder is de term *'intelligente lock down'* gebruikt. Mogelijk kan het opnieuw gebruik van de term *lock down* in een andere context tot onduidelijkheden leiden. █ BZK laat weten dat de ministers van J&V en BZK het erover eens zijn dat een aparte spoedwet voor een avondklok onwenselijk is en dit geldt ook voor een eventuele *lock down*.

█ brengt in herinnering dat gestuurd wordt op het verlagen van het reproductiegetal waarbij gestreefd wordt om zo dicht als mogelijk te blijven bij de scenario's uit de gereedschapskist en routekaart.

Aanvullend merkt de voorzitter op dat de hoofddoelstelling voortdurend hetzelfde blijft, maar onderliggend mogelijk de focus kan komen te liggen op verschillende subdoelstellingen. Het streven moet zijn hier helder over te communiceren. Verder merkt de voorzitter op dat de piek in de zorg over

twee werken wordt verwacht. De cijfers lijken te suggereren dat het de piek daarna weer afneemt. [] informeert waarom wordt aangegeven dat de situatie in de reguliere zorg nu dan zo zorgelijk is.

[] VWS laat weten dat er nog veel uitgestelde zorg uit het voorjaar moet worden ingehaald. Daarnaast is veel zorgpersoneel uitgevallen door besmetting met Covid-19 of door preventieve quarantaine. Dit lijken twee voorname redenen te zijn waarom de druk op de reguliere zorg mogelijk problematisch is.

[] FIN geeft aan dat het noodzakelijk achten van het verkorten van de remweg om de reguliere zorg te ontlasten iets anders is dan de erkenning dat de (reguliere) zorg het zwaar heeft. Daarnaast brengt [] FIN in herinnering dat in alle scenario's aandacht moet blijven voor de testcapaciteit en de capaciteit van het bron- en contactonderzoek.

[] SZW benoemt dat noodopvang niet direct is ingeregeld. Dit kost minstens een week. Dit is van belang om mee te nemen bij het overwegen van scenario drie en vier.

De voorzitter vat samen dat er aandacht is gevraagd voor een mogelijk onrealistische maakbaarheidsgedachte ten aanzien van het bieden van perspectief voor de kerstperiode. Er moet voortdurend aandacht blijven voor de gedragsvariabele. Het wordt van belang geacht tijdig inzicht te krijgen in de (on)mogelijkheden ten aanzien van de afschaling van de reguliere zorg en de verwachte impact hiervan. Dit alles moet meegewogen worden in de communicatiestrategie. De voorzitter concludeert dat de ACC-19 adviseert besluitvorming hieromtrent te laten plaatsvinden in de MCC-19 op 3 november 2020.

5.1.2e

6. Stand van zaken internationaal en toerisme

[] BZ licht de laatste stand van zaken ten aanzien van reisadviezen naar het buitenland toe. Het advies wordt naar verwachting om geen noodzakelijke reizen naar het buitenland te ondernemen tot en met medio januari 2021. Voor bijna alle landen geldt momenteel al een oranje reisadvies. Alleen voor de landen Portugal, Griekenland, Zweden en Duitsland geldt vooralsnog een geel reisadvies. Het is een politieke keuze in hoeverre een generieke uitspraak wordt gedaan over het advies over reizen naar het buitenland. Over of dit ook wordt vertaald in de kleurcodering van het ministerie van BZ en alle landen de codering oranje krijgen is nog onderdeel van discussie. Daarbij geeft [] BZ aan dat deze discussie ook gezien moet worden in het licht van de oproep van de Tweede Kamer om reisadviezen meer Europees te stroomlijnen. [] BZ benadrukt dat dit een communicatiediscussie betreft gezien de kleurcodering geen enkele juridische status kent.

[] merkt op dat er ambtelijke overeenstemming is dat communicatie over de reisadviezen op vrijdag 30 oktober 2020 onwenselijk lijkt. Het advies is om dit in de besluitvorming en persconferentie op dinsdag 3 november 2020 mee te nemen. [] stelt dat het OMT heeft aangegeven dat bij het terugdringen van het virus besmettingen vanuit het buitenland zoveel als mogelijk voorkomen moeten worden. Daarnaast kan worden ingebracht dat

Nederlanders ook het virus niet naar andere landen moeten brengen. ■■■ stelt voor hetzelfde te doen als in maart 2020 en alle landen te voorzien van een oranje reisadvies. Over de kwestie wordt vrijdagochtend 30 oktober 2020 een bewindspersonenoverleg (BWO) georganiseerd.

■■■ BZ laat weten geen bezwaar te hebben tegen de uitspraak om niet naar het buitenland te reizen. Daarnaast brengt ■■■ in herinnering dat in het voorjaar van 2020 alle Europese landen een individueel afgewogen reisadvies kenden. Dit wordt bevestigd door de voorzitter die in deze periode voorzitter van ■■■ was.

■■■ I&W vraagt aandacht voor het belang van deelname van de minister van I&W aan het BWO. Daarnaast wijst ■■■ erop dat wanneer er wordt gesproken over mobiliteiten er niet alleen gesproken wordt over vliegen, maar ook bijvoorbeeld over spoor en weg.

■■■ EZK acht het van groot belang dat er een heldere uitspraak wordt gedaan over het reizen naar het buitenland. Daarnaast vraagt ■■■ aandacht voor het belang van deelname van de staatssecretaris van EZK aan het BWO.

■■■ BZK stelt dat de passage in het OMT-advies over het buitenlands reisadvies genuanceerder lijkt dan in de discussie naar voren wordt gebracht.

■■■ BZK stelt zich op het standpunt dat het onnodig is de systematiek van het ministerie van BZ los te laten gegeven het geringe aantal gele landen waar het om gaat en de kans dat deze sowieso op termijn alsnog van een oranje kleurcodering worden voorzien. Verder vraagt ■■■ aandacht voor de situatie in Caribisch Nederland en de wens van verschillende eilanden om toeristen toe te laten. Daarom vraagt ■■■ aandacht voor het belang van deelname van de staatssecretaris van BZK aan het BWO. Aanvullend merkt ■■■ BZK op zich zorgen te maken over de passage over sneltesten in het 82^e OMT-advies. Het OMT ziet geen mogelijkheid voor het gebruik van sneltesten rondom reizen, terwijl deze al wel worden gebruikt in werkverband. ■■■ vraagt aandacht voor een scherpe uitvraag hieromtrent in een volgende OMT-adviesaanvraag.

5.1.2e

■■■ SZW vindt de argumentatie dat Nederlanders verspreiding van het virus in andere landen moeten voorkomen en daarom worden afgeraden te reizen naar het buitenland sterk en suggereert deze in de communicatie te gebruiken.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 adviseert over de buitenlandse reisadviezen te communiceren op dinsdag 3 november 2020 en niet al op vrijdag 30 oktober 2020.

■■■ BZ brengt nogmaals in herinnering dat het reisadvies geen enkele juridische status heeft. In de communicatie moet daarom voorkomen worden dat er te veel in termen als 'mogen' wordt gesproken.

■■■ LNV vraagt aandacht voor het congruent toepassen van het reisadvies binnen de Rijksoverheid bij bijvoorbeeld buitenlandse missies en werkbezoeken.

5. Communicatiestrategie

Niet behandeld en wordt geagendeerd voor een volgende ACC-19.

6. Advies feestdagen

Kennisgenomen van het stuk. Aandachtspunten kunnen schriftelijk worden doorgegeven.

7. Kamerbrief aanvullende maatregelen Tweede Kamerverkiezing i.v.m. Covid-19

■ BZK licht de Kamerbrief kort toe.

■ AZ suggereert dat de minister van BZK in de ministerraad van 30 oktober 2020 aangeeft dat dit de laatste mogelijkheid is om nog maatregelen te nemen ten aanzien van de Tweede Kamerverkiezingen in maart 2021. Verder geeft ■ aan dat mensen die momenteel door de maatregelen geen werk hebben kunnen helpen tijdens de Tweede Kamerverkiezingen.

5.1.2e

■ OCW laat weten dat er nog gesprekken plaatsvinden over scholen als mogelijke stemlocaties.

■ vraagt aandacht voor de mogelijke precedentwerking van de 70 jaar grens. ■ BZK laat weten dat deze grens is geadviseerd door het OMT. ■ SZW stelt voor te bezien of dit mogelijk ook voor andere maatregelen als grens kan gaan gelden. Dit wordt door DGC-19 opgepakt.

8. Conceptagenda MCC-19 dinsdag 3 november 2020

Zonder discussie aanvaard.

9. Rondvraag en sluiting

■ EZK roept op de uitkomst van de voorbereiding van de besluitvorming tijdig te communiceren naar alle sectoren die hierdoor worden geraakt.

De voorzitter laat weten dat de ACC-19 van dinsdag 3 november 2020 om 10:30 uur wordt verplaatst naar maandag 2 november 2020 om 15:00 uur.