

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programdirectie Covid-19

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34

www.rijksoverhe d.nl

Inlichtingen bij

memo

Stand van zaken aankoop Covid-19-vaccins
- Departementaal vertrouwelijk -

T + [redacted] 5.1.2e
[redacted]@minvws.nl

Aanleiding

De Europese Commissie heeft de centrale aanbesteding van kansrijke kandidaat-Covid-19-vaccins op zich genomen. De Commissie sluit daartoe namens de lidstaten van de Europese Unie *advance purchase agreements* met verschillende producenten. Op dit moment zijn verkennende gesprekken met zes producenten succesvol afgerond. Met drie daarvan zijn de contracten inmiddels getekend (AstraZeneca, Sanofi/GSK en Janssen). Met een zevende producent worden verkennende gesprekken gevoerd. De Commissie wordt bij de gesprekken ondersteund door het *Joint Negotiation Team* waarin zeven landen zijn vertegenwoordigd waaronder Nederland. Dit memo geeft de stand van zaken van de aankoop van Covid-19-vaccins en bevat tevens twee beslispunten.

Stand van zaken aankoop Covid-19-vaccins

- Nederland hanteert de generieke aankoopstrategie om van alle contracten in het portfolio van de Commissie het 'pro rata'-aandeel af te nemen, d.w.z. ons aandeel in de Europese bevolking (3,89%), tenzij het wetenschappelijk adviespanel geleid door het RIVM een negatief advies uitbrengt over een kandidaat-vaccin. Vaccins worden gekocht ten behoeve van alle inwoners van het Koninkrijk, inclusief die woonachtig zijn in het Caribisch deel.
- Nederland heeft recht op aankoop van 11,7 miljoen doses van het vaccin van AstraZeneca (de 'pro rata'), mits dit succesvol is en toegelaten wordt tot de Europese markt. Voor immuniteit zijn twee injecties van dit vaccin nodig.
- Nederland heeft recht op aankoop van 7,8 miljoen doses van het vaccin van Janssen (de 'pro rata'), mits dit succesvol is en toegelaten wordt tot de Europese markt.. Voor immuniteit is van dit vaccin één injectie nodig.
- Nederland heeft recht op aankoop van maximaal 11,7 miljoen doses van het vaccin van Sanofi/GSK. Nederland plaatst de definitieve bestelling pas in januari 2021 wanneer de eerste klinische testresultaten beschikbaar komen. Sanofi hoopt goedkeuring aan EMA aan te vragen in juni 2021. Dit is later dan andere vaccins maar deze technologie wordt voor andere vaccinaties succesvol gebruikt bij risicogroepen. Voor immuniteit zijn twee injecties van dit vaccin nodig.

Datum
9 oktober 2020

Aantal pagina's
4

Voorgestelde besluiten

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programdirectie Covid-19

Datum
8 oktober 2020

- Wij adviseren om van het vaccin van Janssen een extra hoeveelheid doses bovenop de pro rata te kopen. Dit is aan de orde indien sommige EU-lidstaten niet hun volledige aandeel willen afnemen. Deze extra doses kunnen gebruikt worden voor de eigen bevolking, doorverkocht worden aan andere Europese landen of gedoneerd worden aan kwetsbare landen.
- Wij adviseren om de uitbreiding van het huidige portfolio van de Europese Commissie van zeven producenten met potentieel nog eens vier producenten van kansrijke kandidaat-vaccins te steunen.
- De kosten van zowel de extra doses van Janssen als de uitbreiding van het portfolio met vier producenten passen binnen het voor aankoop van vaccins begrote budget van € 700 miljoen.

Toelichting aankoopstrategie

- De Commissie werkt aan een **breed portfolio** met verschillende producenten waarin verschillende typen vaccins zijn vertegenwoordigd. Selectiecriteria zijn wetenschappelijke kwaliteit, tijdige beschikbaarheid van het vaccin, prijs en productiecapaciteit in de EU. De Commissie draagt de verantwoordelijkheid voor de aanbesteding. De lidstaten kunnen kiezen voor een opt-out of verplichten zich tot afname van hun aandeel in de bevolking van de EU. Voor Nederland is dat 3,89% van het totale volume voor de EU.
- Door de gehanteerde aankoopstrategie om van alle contracten in het portfolio van de Commissie het aandeel af te nemen vindt risicospreiding plaats en ontstaat de grootste kans op een succesvol vaccins. Bovendien kunnen verschillende typen vaccins voor verschillende groepen ingezet worden. De strategie dat andere Europese landen over een vaccin beschikken waar Nederland niet voor heeft gekozen, lijkt uitermate risicovol en onwenselijk.
- De Commissie verstrekt de producenten een (risicodragende) voorfinanciering vanuit het Europese ESI-budget; de kosten voor de aankoop van de vaccins, mits succesvol en toegelaten, dragen de lidstaten zelf. Om het ESI-budget aan te vullen voor het huidige portfolio van zeven vaccins heeft NL eenmalige aanvullende financiering beschikbaar gesteld van € 43 miljoen, welk bedrag in aftrek komt op de prijs van de vaccins mits deze toegelaten worden.
- Er geldt geheimhouding over de stand van de onderhandelingen en de contracten zelf: prijs (en dus ook uitsplitsing van het budgettaire bedrag per producent) en tekst van de contracten zijn vertrouwelijk.
- In de bijlage treft u een overzicht van het portfolio van zes producenten aan en een overzicht van de budgettaire impact.

Toelichting beslispoint 1

- Hoewel de lidstaten verplicht zijn tot afname van hun 'pro rata', zijn er (voornamelijk Midden-) Europese lidstaten die minder doses willen afnemen. De Commissie acht het van groot belang dat alle lidstaten toegang houden tot alle vaccins uit het portfolio teneinde de solidariteit in de interne markt te bewaren. De Commissie wil voorkomen dat landen kiezen voor een opt-out van een contract en straks zonder werkzaam vaccins komen te zitten.
- De Commissie heeft enkele grote lidstaten (waaronder Nederland, Duitsland, Zweden) gevraagd een eventueel overschot aan vaccins op te kopen, omdat anders de contracten opgebroken en heronderhandeld moeten worden. Voor

Nederland ligt het voor de hand dat bij Janssen te doen aangezien dat in Nederland ontwikkeld en geproduceerd wordt.

- In dat kader stellen wij voor om van het vaccin van Janssen meer doses op te kopen dan onze 'pro rata'. Het zou gaan om maximaal 7,8 miljoen extra doses (bovenop de 7,8 miljoen van de pro rata). De budgettaire impact van deze extra aankoop bedraagt maximaal € 56 miljoen en past binnen het begrote budget voor de aankoop van vaccins.
- Deze extra doses kunnen (1) gebruikt worden voor de eigen bevolking; (2) doorverkocht worden aan Europese landen, of (3) gedoneerd worden aan kwetsbare landen. Ook Duitsland en Zweden dragen bij.
- Vooralsnog hebben wij geen plannen om bij de producenten BioNTech/Pfizer, Curevac of Moderna meer doses op te kopen.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programdirectie Covid-19

Datum
8 oktober 2020

Toelichting besispunt 2

- In het *Joint Negotiation Team* zijn discussies gaande over een verdere uitbreiding van het bestaande portfolio met nog eens maximaal vier kandidaten. De achtergrond is een verdere diversificatie van het portfolio met typen vaccins die nog niet in het portfolio vertegenwoordigd zijn en met producenten met bewezen technologie. Eén kandidaat beschikt over productiecapaciteit in Nederland.
- Voor de vier kandidaten levert het wetenschappelijk adviespanel geleid door het RIVM, net als bij de andere kandidaten, een advies ter onderbouwing van de toegevoegde waarde van de vaccins.
- Daarbij is in het JNT besproken dat deze verdere uitbreiding gepaard moet gaan met een (veel) lager volume voor de EU, een plafondprijs en (veel) lagere risicodragende voorinvesteringen.
- Mochten de gesprekken met deze vier kandidaten succesvol zijn en leiden tot een uitbreiding van het portfolio, dan zullen naar verwachting niet alle lidstaten daaraan meedoen.
- De kosten van deze vier vaccins bedragen voor Nederland naar verwachting maximaal € 109 miljoen (indien alle gesprekken succesvol afgerond worden) en passen binnen het voor de aankoop van vaccins begrote budget van € 700 miljoen.

BIJLAGEDirectoraat Generaal
Volksgezondheid
Programdirectie Covid-19**Tabel 1: bestaande portfolio**Datum
8 oktober 2020

Bedrijf	Basis levering EU	Basis levering NL	Type vaccin
AstraZeneca	300 miljoen doses	11,7 miljoen doses	(niet-replicerende) virale vector
BioNTech/ Pfizer	200 miljoen doses	7,8 miljoen doses	mRNA
Moderna	80 miljoen doses	3,1 miljoen doses	mRNA
Janssen*	200 miljoen doses	7,8 miljoen doses	(niet-replicerende) virale vector
Curevac	225 miljoen doses	8,8 miljoen doses	mRNA
Sanofi / GSK	300 miljoen doses	max. 11,7 mln. doses	Proteïne subunit

* Janssen test op dit moment immuniteit met één injectie. Daardoor kunnen met deze 200 miljoen doses ook 200 miljoen burgers gevaccineerd worden. Voor de andere vaccins zijn 2 injecties nodig voor immuniteit en kunnen met bijvoorbeeld 300 miljoen doses 150 miljoen burgers gevaccineerd worden.

Tabel 2: begroting aankoop vaccins

Begroting aankoop vaccins	
Kosten aankoop vaccins portfolio van 7	
Kosten aanvullende financiering ESI-Budget	
Bijdrage COVAX ten behoeve van kwetsbare landen	
Kosten extra aankoop vaccins Janssen	
Kosten aankoop vaccins aanvullende portfolio van 4	
Totaal	

5.1.2b