

Handelingskader uitzondering op het inreisbeperking voor onderzoekers met een verblijf in Nederland van korter dan 90 dagen

1. Inleiding

Reikwijdte en doel van het kader

- De uitzondering op de EU-inreisbeperking¹ is van toepassing op onderzoekers uit derde landen² die onderzoek willen verrichten in Nederland, en daarvoor *minder* dan 90 dagen in Nederland dienen te verblijven. Voor een verblijf van meer dan 90 dagen wordt verwezen naar de IND³ voor het aanvragen van een verblijfsvergunning.
- Onder het handelingskader vallen alleen die onderzoekers die aan de voorwaarden voldoen. Gezinsleden van deze onderzoekers kunnen geen gebruik maken van de uitzondering zoals beschreven in dit handelingskader.
- In dit handelingskader worden de criteria beschreven om onderzoek als 'essentieel' te classificeren binnen de context van de uitzondering op het inreisbeperking. Dit betreft dus geen waardeoordeel over de kwaliteit van het onderzoek, maar geldt als een afwegingskader voor toelating. Indien een onderzoek aan deze criteria voldoet, zijn de betrokken onderzoekers uitgezonderd van de EU-inreisbeperking.
- Onderzoekers die aan de voorwaarden uit dit kader voldoen, vallen in de uitzonderingscategorie 'highly skilled worker'⁴.

2. Inreizen in Nederland

In deze paragraaf wordt beschreven aan welke vereisten de inreizende onderzoeker aan de grens moet voldoen en welke documenten hij/zij moet kunnen tonen.

- De onderzoeker is bij aankomst aan de Nederlandse grens in het bezit van een brief van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland waarin wordt gesteld dat de uitzondering op de EU-inreisbeperking van toepassing is op de onderzoeker in kwestie. Dit mag een afschrift zijn van een digitaal kopie van de brief, mits het ondertekende origineel beschikbaar blijft ter controle.
- De onderzoeker moet tevens in het bezit zijn van een retourticket.
- Voor visumplichtige onderzoekers geldt dat deze aan alle geldende voorwaarden moeten voldoen, inclusief het beschikken over voldoende financiële middelen voor de reis en het verblijf, en waarborgen voor een tijdige terugkeer.
- De reguliere grenscontroleprocedure op basis van de Schengengrenscore is van toepassing. Dit betekent dat de Koninklijke Marechaussee (KMar) beoordeelt of de onderzoeker aan alle toegangsvoorwaarden voldoet. De onderzoeker moet ook een geldig reisdocument kunnen tonen en, indien nodig, een visum voor kort verblijf. De Koninklijke Marechaussee heeft altijd nog het recht om de onderzoeker de toegang te weigeren, als daar een reden voor is.
- De hierboven genoemde bewijsstukken moeten bij aankomst in Nederland aan de grensautoriteiten worden gepresenteerd. De controlerende grenswachter(s) dien(t)en bij inreis na te gaan of de documenten volledig en getekend zijn.
- Om het gezondheidsrisico zoveel mogelijk te mitigeren wordt de inreizende onderzoeker dringend geadviseerd bezoeken kort te houden en contacten met anderen te beperken. Voor de onderzoeker gelden dan ook de Nederlandse regels rondom thuisquarantaine, m.u.v. de thuisquarantaine voor die werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteiten waarvoor de onderzoeker naar Nederland is afgereisd.

¹ Op 17 maart 2020 bereikten de EU-landen overeenstemming over gecoördineerde inreisbeperkingen op basis van de aanbeveling van de Commissie om niet-essentiële reizen naar de EU te beperken voor een bepaalde periode, die enkele malen is verlengd.

² Dit zijn landen die geen lid zijn van de Europese Unie. Enkele landen zijn hiervan uitgezonderd, zie ook de lijst van derde landen die zijn uitgezonderd.

³ Zie website <https://ind.nl/werk/werken-in-Nederland/Paginas/Wetenschappelijk-onderzoeker.aspx>.

⁴ Deze uitzondering heeft betrekking op werknemers met de nationaliteit van een land buiten de EU die vanwege hun specialistische vaardigheden of kennis nodig zijn om te helpen bij het economisch herstel van de EU na de coronacrisis. Het kan ook gaan om personen die over een verblijfsvergunning uit hoofde van de richtlijn inzake de Europese blauwe kaart (Richtlijn 2009/50), de ICT-richtlijn (Richtlijn 2014/66), of Richtlijn 2016/801 (als onderzoeker), of over een nationale vergunning voor gekwalificeerde migranten beschikken, maar die vanwege het inreisbeperking nog niet naar de EU konden reizen.

Contact

- Bij twijfel kan de controlerende grenswachter telefonisch contact opnemen met RVO. Zij waarborgen 24/7 beschikbaarheid. **PM naam nummer e-mail.**
- RVO kan contact opnemen met de uitnodigende kennisinstelling of wetenschappelijke koepelorganisaties NWO, VSNU en KNAW, voor het inwinnen van advies ten aanzien van de aanvraag indien zij dat nodig achten. De contactgegevens van de kennisinstelling moeten daartoe te allen tijde helder worden opgenomen in de uitnodigingsbrief.
- De uitnodigende kennisinstelling, RVO of de wetenschappelijke koepelorganisaties kunnen voor vragen contact nemen met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap: [redacted]@minocw.nl / [redacted]) of [redacted]@minocw.nl / [redacted]).

5.1.2e

3. Vereisten uitnodigingsbrief en verklaring onderzoeker

Om te kunnen inreizen in Nederland zal de onderzoeker bij de grenscontrole een brief van RVO moeten kunnen tonen waarin wordt gesteld dat de uitzondering op het EU-inreisbeperking van toepassing is op de onderzoeker in kwestie. In onderhavige paragraaf wordt beschreven hoe de referent namens de onderzoeker een verzoek kan indienen bij RVO ter verkrijging van deze brief. De referent zal hiervoor namens de onderzoeker moeten verklaren dat het onderzoek essentieel is en een uitnodigingsbrief overleggen. De vereisten voor deze documenten worden hieronder nader beschreven.

Indiening verzoek bij RVO

- De referent dient namens de onderzoeker de aanvraag tot inreizen in Nederland, in de vorm van een aanvraagformulier, digitaal in bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Het aanvraagformulier bestaat uit de basisgegevens inclusief de verklaring van (of namens) de onderzoeker en de uitnodigingsbrief van de erkende referent.
- Als de aanvraag voldoet aan de in dit handelingskader vermelde vereisten, geeft RVO toestemming aan de onderzoeker voor het voorgenomen verblijf in Nederland ten behoeve van het uitvoeren van onderzoek. Dit gebeurt middels een brief die de onderzoeker kan tonen bij de grenscontrole. Deze getekende brief mag digitaal aan de onderzoeker worden aangeboden, mits het ondertekende origineel beschikbaar blijft ter controle.
- De beoordeling van het verzoek dient binnen twee weken na indiening te geschieden. Een aanvraag moet dus ten minste twee weken voorafgaand aan de reis bij RVO zijn ontvangen. Niet tijdige of onvolledige aanvragen worden niet in behandeling genomen.

Vereisten uitnodigingsbrief

- De uitnodigingsbrief dient getekend te zijn door een in Nederland gevestigde universiteit, onderzoeksinstituut of researchbedrijf die door de IND is erkend als referent in het kader van EU Richtlijn 2016/801⁵ en die in het specifieke geval gebaat is bij het toelaten van de betreffende onderzoeker tot Nederland. Uit deze brief blijkt dat een bepaalde vorm van samenwerking is overeengekomen en de komst van de onderzoeker noodzakelijk is vanuit economisch oogpunt. Nadere invulling staat hieronder.
- Deze getekende brief mag digitaal worden ingediend, mits het ondertekende origineel beschikbaar blijft ter controle.

Vereisten verklaring van of namens onderzoeker, in te dienen door referent

- In de verklaring toont de referent namens de onderzoeker aan dat zijn/haar verblijf voldoet aan criterium 1 én aan (één van de sub-criteria onder) criterium 2 of criterium 3.
 1. Met de aanwezigheid van de onderzoeker in Nederland urgentie is gemoeid en de fysieke aanwezigheid van de onderzoeker is daarvoor noodzakelijk.
Bijvoorbeeld lab-testen, die niet digitaal kunnen worden uitgevoerd, diervverzorging die fysiek moet plaatsvinden of tijd- dan wel plaatsgebonden metingen.
 2. Het onderzoek is van maatschappelijk en economisch belang want:
 - a. Het betreft onderzoek in het kader van de volksgezondheid, of
 - b. Met niet-inreizen komt cruciaal onderzoeksmateriaal in het geding, of

⁵ Zie voor het Openbaar Register onderzoeker in het kader van Richtlijn (EU) 2016/801: https://ind.nl/Documents/Openbaar_Register_Wetenschappelijk_onderzoeker_Richtlijn_EU2016_801.pdf

Dit kan bijvoorbeeld gelden voor het voorkomen van onherstelbare schade aan collecties, onderzoeksdata, het tijd- en/of plaatsgebonden gebruik van grootschalige wetenschappelijke infrastructuur en/of de zorg voor levende organismen.

- c. de rol in internationale wetenschappelijke samenwerking kan zonder een fysiek verblijf in Nederland niet uitgevoerd worden.

Dit geldt bijvoorbeeld binnen verdragen of internationale samenwerkingsverbanden waarbij Nederland ondertekenaar is, denk aan CERN of ESA.

3. Het bezoek is noodzakelijk in het kader van een onderzoek van significant economisch belang: deze bedraagt minimaal € 200.000,-.

Daarnaast neemt de referent namens de onderzoeker de volgende gegevens op in de verklaring:

Gegevens van de uitnodigende kennisinstelling (referent):

- naam kennisinstelling,
- IND-klantnummer (indien bekend),
- postadres,
- naam contactpersoon,
- telefoon contactpersoon,
- e-mail contactpersoon, en
- inschrijfnummer Kamer van Koophandel.

Gegevens van de gemachtigde van de referent (indien van toepassing)

- naam gemachtigde,
- postadres,
- naam contactpersoon,
- telefoon contactpersoon, en
- e-mail contactpersoon.

Gegevens van de onderzoeker

- naam (zoals in paspoort),
- adres in het buitenland,
- telefoonnummer,
- e-mail,
- geslacht (man/vrouw/x),
- Paspoortgegevens: paspoortnummer, land en geldigheidsduur paspoort,
- geboortedatum, en
- nationaliteit.