

Aan de Minister van Justitie en Veiligheid
Aan de Minister voor Rechtsbescherming
Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

(10)(2e)
(10)(2e)
M 06 (10)(2e)
(10)(2e)@minjenv.nl

Datum 4 juni 2020
Onderwerp maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 voor de langere termijn (Tijdelijke wet maatregelen covid-19)

Datum behandeling
5 juni 2020

Afkomstig van
Ministerie van VWS

MR/OR-nummer
MR-206146

Datum stuk
4 juni 2020

1 Indiener

Minister van VWS mede namens Ministers van JenV en BZK

2 Advies

Instemmen, met interventie

3 Kern van het voorstel

Aan de MR wordt voorgelegd de consultatieversie van het wetsvoorstel dat beoogt een bestendige basis te geven voor de coronamaatregelen en op- en afschaling daarvan op de langere termijn. Dit stelsel moet in plaats komen van het huidige stelsel van door de vzs. veiligheidsregio's in opdracht van de MVWS vastgestelde noodverordeningen. E.e.a. is aangekondigd in een brief van 1 mei jl. aan TK/EK. De zeer korte consultatie liep van 28 mei 18.00 t/m 4 juni 12.00. Enkele tientallen organisaties hebben advies uitgebracht (zie voor de adviezen op het terrein van JenV hieronder punt 6.B).

Gelet op het spoedeisende karakter - van belang is dat het wetsvoorstel voor het zomerreces door TK en EK wordt afgehandeld - wordt de MR machtiging gevraagd om het wetsvoorstel aan de RvS te kunnen voorleggen zonder MR-behandeling, op voorwaarde dat de consultaties geen ingrijpende wijzigingen opleveren.

buiten reikwijdte

Samenvatting van het wetsvoorstel

De voorgestelde Tijdelijke wet maatregelen covid-19 betreft hoofdzakelijk een wijziging van de Wet publieke gezondheid. Na de bepalingen over infectieziektebestrijding komt tijdelijk een nieuw hoofdstuk ("Tijdelijke bepalingen bestrijding epidemie covid-19"). De wet geldt een jaar vanaf inwerkingtreding,

tenzij er wordt verlengd of verkort, met voorhang bij de Tweede Kamer. De wet geldt zowel in Europees Nederland als in Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

In de wet komen regels over de veilige afstand en andere gedragsvoorschriften. De "veilige afstand" (1,5m) wordt vastgesteld bij amvb, met mogelijkheid die te wijzigingen bij ministeriële regeling.

"Aan-, uit- en stelknoppen" van die artikelen, worden regelingen van de Minister van VWS. Die worden "in overeenstemming met het gevoel van de ministerraad" vastgesteld en nagehangen bij beide Kamers. Bij stelknoppen moet o.a. worden gedacht aan mogelijke vrijstellingen en ontheffingen (met voorschriften) en differentiatie tussen gemeentes, leeftijdsgroepen en activiteiten. Het gaat om (het kunnen aan- en uitzetten en finetunen van) regels over:

- Het houden van veilige afstand buiten de woning (voor nu: 1,5 m.) met in de wet geregelde uitzonderingen voor "gemeenschappelijke huishoudingen" (bij definiëring is aandacht voor andere dan klassieke woonsituaties), hulpdiensten en mensen met een beperking.
- Groepsvorming buiten de woning met al in de wet geregelde uitzonderingen voor

buiten reikwijdte	buiten reikwijdte
buiten reikwijdte	religieuze en levensbeschouwelijke groepen, buiten reikwijdte

-
-
-
-
-
-
-
-

Zorgplichten voor exploitanten van publieke en besloten gebouwen (anders dan woningen), dat mensen daar de regels in acht kunnen nemen.	buiten reikwijdte
---	-------------------

buiten reikwijdte

-
- | |
|-------------------|
| buiten reikwijdte |
|-------------------|

Handhaving geschiedt via bestuursrechtelijke reparatoire sancties (bestuursdwang en dwangsom) en via het strafrecht (strafbeschikkingen). Zelfde systematiek dus als bij de huidige noodverordeningen.

buiten reikwijdte

Algemeen (incl. planning)

- Het is enorm te waarderen dat veel organisaties binnen zo korte tijd - en dan ook nog met doorwerken in het Pinksterweekend - met gedegen reacties zijn gekomen.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- Alleen dat al verplicht ons om de adviezen serieus te nemen en recht te doen aan de inspanningen. Serieus omgaan met de consultatiereacties betaalt zich terug bij de parlementaire behandeling.
- Eerste indruk is dat ook de reacties op het JenV-terrein niet leiden tot grootscheepse aanpassingen. Maar zijn er wel heel veel nuttige suggesties gedaan die moeten leiden tot tal van aanpassingen in wettekst en MvT.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

5 Politiek bestuurlijke context

Wordt bij u bekend verondersteld.

6 Toelichting

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

B. Adviezen JenV-organisaties

Zonder volledigheid te beogen, staan hieronder enkele hoofdlijnen van reacties uit de consultatiefase voor zover vanuit JenV geconsulteerd.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

Interkerkelijk Contact in Overheidszaken (CIO) vraagt bijzondere aandacht in wetgeving en uitvoering voor religieuze praktijken en gebouwen. De 1,5 m.-norm moet grondwettelijk in de wet staan. Geestelijken en geestelijk verzorgers

moeten worden gezien als (uitgezonderde) zorgverlener. Er zijn zorgen bij sacramentele en rituele handelingen. De amvb moet worden voorgehangen.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

7 Voorportalen & Onderraden

N.v.t.

8 Afstemming

Consultatieversie wetsvoorstel is afgestemd met alle beleidsdirecties (o.a. DGP&V, DGRR en NCTV).

buiten reikwijdte