



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

IAO0423E

Verslag IAO COVID-19

Donderdag 23 april 2020, 10.00u

Departementaal Vertrouwelijk

NCTV



Agenda

1. Opening
2. Algemeen beeld
3. Thema Maximaal controleren (VWS)
4. Thema Continuïteit vitale processen en samenleving (NCTV)
5. Thema Zorg voor kwetsbare personen (VWS)
6. Thema Financieel-economisch (EZK)
7. Thema Caribisch gebied (BZK)
8. Internationaal
9. Parlementair
10. Communicatie
11. Actiepunten
12. Onderwerpen voor ICCb/MCCb
13. Rondvraag en sluiting



Opening



2. Algemeen beeld

Actuele aandachtspunten

- Debat gisteren weerspiegeling van wat we zien in de samenleving.
- Begin van de Ramadan vandaag/morgen.

Kantelpunten die tot maatschappelijke onrust kunnen leiden

- Het aantal besmettingen in verpleeg- en bejaardentehuizen blijft sterk groeien.

Actuele aandachtspunten

- Zowel het kabinet als het OMT krijgt vanuit verschillende maatschappelijke geledingen (onderwijs, zorg, MKB) forse kritiek. De maatregelen zouden te weinig rekening houden met de gevaren voor de onderwijs- en zorgmedewerkers. De maatregelen zouden te veel medisch gefocust zijn en te weinig aandacht geven aan andere belangen.
- Verschil in communicatie tussen Gommers/Kuipers/kabinet zorgt voor verwarring en ondergraaft kabinetsbeleid.
- Vergeleken met een paar weken geleden lijken burgers het minder nauw te nemen met maatregelen. Voor de geloofwaardigheid van en draagvlak voor het beleid is het cruciaal dat toezichthouders in de publieke ruimte zich ook houden aan de overheidsmaatregelen (geen handen schudden én 1,5 meter).
- De kritiek op de ontwikkeling van een corona-app verstomt niet, en richt zich nu op de beslotenheid van het proces en het feit dat het ministerie de ontwikkeling (grotendeels) in eigen hand wil houden.



Omgevingsanalyse (1)

- Kamerdebat, economie, naleving
- Het coronavirus was veel eerder in Nederland dan we het opmerkten, en de 'epidemische verspreiding' was voor de lockdown al voorbij (naar aanleiding van wat Jaap van Dissel gisteren zei in de briefing).
- Focus op de toekomst en vragen en artikelen over wat coronacrisis betekent op verschillende gebieden: houden de EU en de euro dit vol? En de horeca? Wordt dit nieuwe eurocrisis?



Omgevingsanalyse (2)

- Vluchtelingenwerk roept op om kinderen uit vluchtelingenkampen te halen voor 'corona toeslaat', sommige media nemen dit over. 'Prominenten' (politici, bestuurders, mediapersoonlijkheden) en gemeenten steunen die oproep. Op Twitter krijgt dit onderwerp redelijk veel aandacht.
- Moet de overheid alle bedrijven helpen? O.a. vanwege bedrijven die bonussen uitkeren terwijl zij staatssteun krijgen wordt er gepraat over de voorwaarden voor steun.



Campagne-effectmeting

- Mensen vinden het moeilijk vinden om de maatregelen vol te houden en dat vertaalt zich in gedrag.
- Communicatieve werking van de niet-meer-zo- “nieuwe” middelen scoort weer goed.



3. Maximaal controleren (VWS – 1/5)

a) Overzicht openstaande actiepunten OMT-advies

- Openstaande actiepunten OMT advies zijn rondgestuurd, ter info.
- Hoog risico-landen zijn IenW en BZ mee bezig.
- Openstaande actiepunten worden toegevoegd aan actielijst IAO.

- Hoe passen we OMT advies in nieuw ritme?
- Voorstel om OMT advies bij te voegen aan stand van zaken brief VWS
 - Risico dat het OMT advies uitlekt wordt onderkend.

- Voorstel om morgen in IAO terug te komen op planning richting BAO en OMT advies, tbv ICCb/MCCb.



3. Maximaal controleren (VWS – 2/5)

b) Update aanwijzingsbesluit/noodverordening

- Besluitvorming van afgelopen dinsdag moet verwerkt worden in nieuwe aanwijzing.
- VWS werkt update verder uit, tijdschema is strak.
- Intensief contact met VR.
- Deze ochtend een tweede concept gereed. Eerste concept is reeds gedeeld met VR en andere betrokkenen. (Impactvol document)
- Vanavond naar VR en morgen wordt verder gewerkt aan noodverordening.
- Voor het weekend zou het gereed moeten zijn.

In de noodverordening wordt geen datum opgenomen omdat deze gewijzigd kan worden indien nodig.

Verzoek vanuit NKC om mee te lezen: aanwijzing (VWS) en noodverordening (VR)



3. Maximaal controleren (VWS – 3/5)

c) Update vliegverbod BES

Het betreft vliegverboden voor BESeilanden, vandaag een blauwe brief naar minIenW over verlenging tot 15 mei.



11.1
10.2g

VWS voortel: verlenging vliegverboden tot 15 mei, parallel aan Schengenlanden.



3. Maximaal controleren (VWS – 4/5)

d) Besluitvormingscyclus maatregelen

Toelichting voorzitter IAO n.a.v. volgende sheets



Cyclus besluitvorming

23 april t/m 14 mei 2020



Week 1: Uitvoering vorig besluit (23 april t/m 3 mei)

Zaterdag 25 april 2020
Catshuisoverleg

Woensdag 29 april 2020
ICCb/MCCb

Vrijdag 1
Mei 2020
(Optioneel)
eerste
richtingen
ter
bespreking
in MR
(consultatie
5-hoek)

Vanaf donderdag 23 april:
Ambtelijk voorwerk:
- Uitvraag en verwerken input t.b.v. besluitvorming
maatregelenpakket bij **departementen**;
- Uitvraag **planbureaus** en **experts** en verwerken
input.
Actie: NCTV

Kernteam (dinsdag t/m vrijdag)



Zondag 3 mei
2020
Catshuisoverle
g
Reflectie op
eerste richtingen

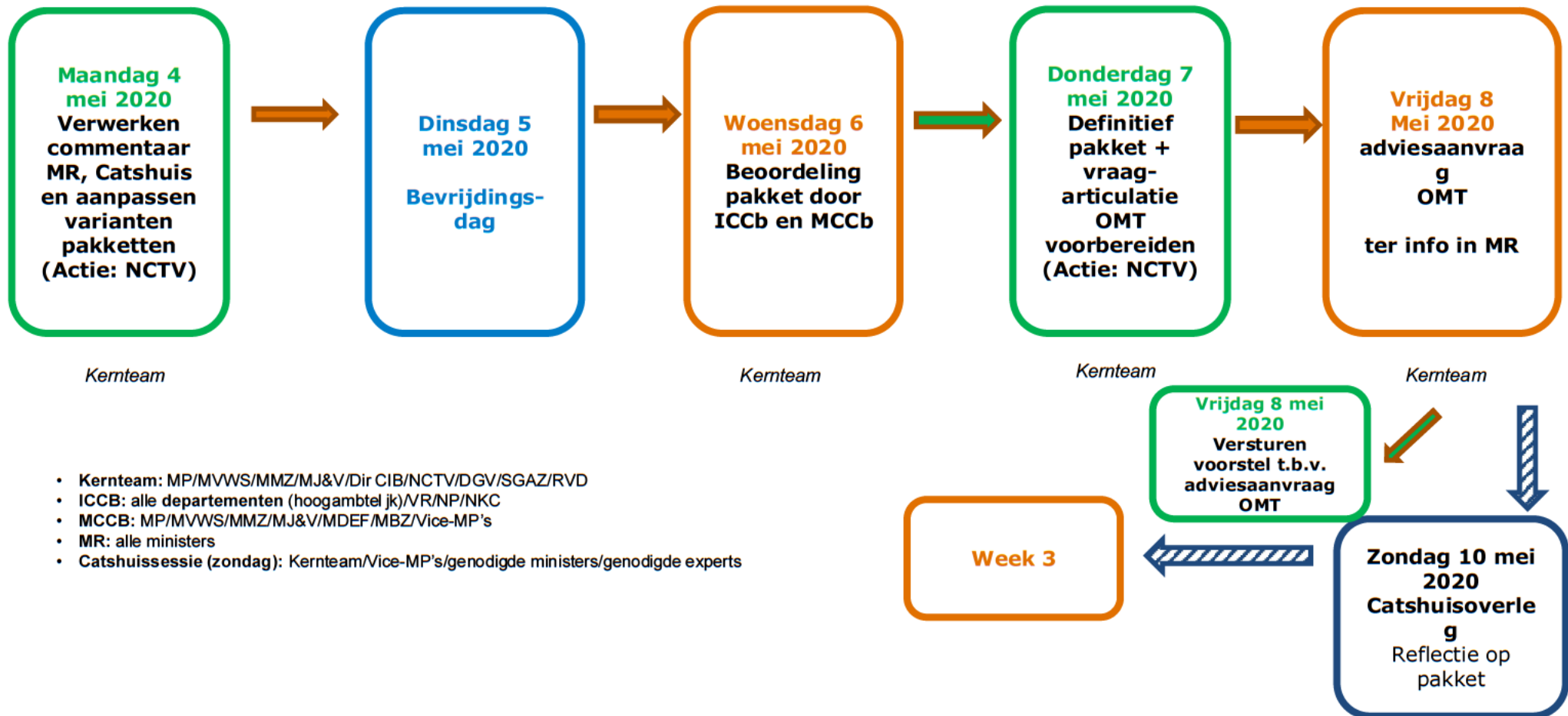
Week 2



- Kernteam: MP/MVWS/MMZ/MJ&V/Dir CIB/NCTV/DGV/SGAZ/RVD
- ICCB: alle departementen (hoogambtel jk)/VR/NP/NKC
- MCCB: MP/MVWS/MMZ/MJ&V/MDEF/MBZ/Vice-MP's
- MR: alle ministers
- Catshuissessie (zondag): Kernteam/Vice-MP's/genodigde ministers/genodigde experts



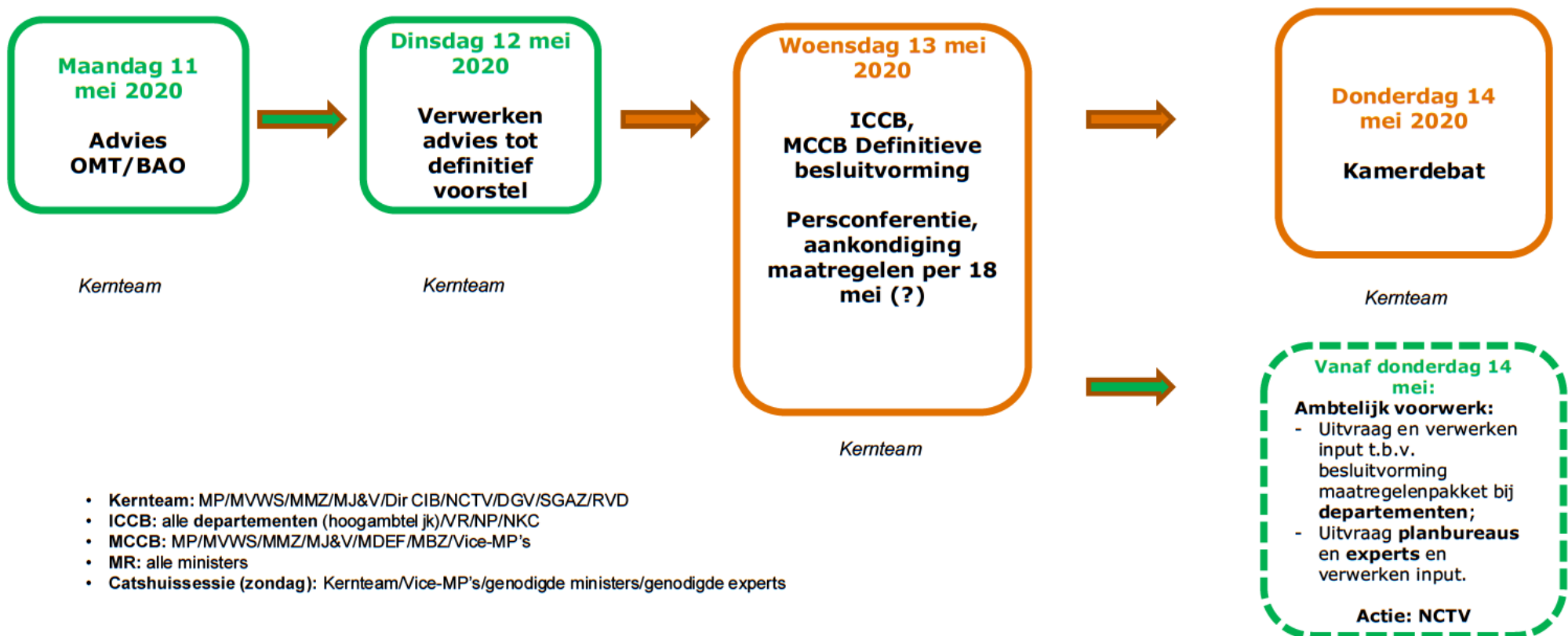
Week 2: Voorbereiden besluitvorming (4 t/m 10 mei)



- Kernteam: MP/MVWS/MMZ/MJ&V/Dir CIB/NCTV/DGV/SGAZ/RVD
- ICCB: alle departementen (hoogambtel jk)/VR/NP/NKC
- MCCB: MP/MVWS/MMZ/MJ&V/MDEF/MBZ/Vice-MP's
- MR: alle ministers
- Catshuisessie (zondag): Kernteam/Vice-MP's/genodigde ministers/genodigde experts



Week 3: Besluitvorming (11 mei t/m 14 mei)



- Kernteam: MP/MVWS/MMZ/MJ&V/Dir CIB/NCTV/DGV/SGAZ/RVD
- ICCB: alle departementen (hoogambtel jk)/VR/NP/NKC
- MCCB: MP/MVWS/MMZ/MJ&V/MDEF/MBZ/Vice-MP's
- MR: alle ministers
- Catshuissessie (zondag): Kernteam/Vice-MP's/genodigde ministers/genodigde experts



Reacties besluitvormingscyclus

- Hoeveelheid IAO's wordt nog gezien, komt morgen terug in reflectiesessie
- Van crisis naar marathon wordt iteratief vormgegeven. Heeft te maken met hoe snel andere partijen zaken kunnen inregelen.
- Nu nog geen besluit, komt volgende week terug.
- Uitvraag tbv OMT advies ziet niet op A-protocollen, maar krijgen wel ergens anders een plek op het besluitvormingstraject (EZK)
- 4 en 5 mei: 4 mei is gewoon een werkdag, 5 mei niet.
- Planbureaus en te verwachten effecten worden aan de voorkant meegenomen, in het OMT alleen het gezondheidsadvies.
- Vandaag uitvraag naar IAO leden tav advies uitvraag OMT



3. Maximaal controleren (VWS – 5/5)

e) Koningsdag

- In de loop van de dag een bericht naar IAO leden over wat er speelt nav nalevings-monitor.
- We gaan niet uit van een extra piek.
- Communicatie zet in op wat er wél kan.



4. Continuïteit vitale processen en samenleving (NCTV) 1/3

a) Terugkoppeling protocollen 1,5 m samenleving

- Toelichting door [REDACTED] nav volgende sheets.

10.2e



Het IAO wordt gevraagd om:

Kennis te nemen van het procesvoorstel totstandkoming protocollen anderhalve meter samenleving

- alsmede te besluiten over doorgeleiding naar ICCB

Kennis te nemen van het advies juridische inbedding protocollen

- het advies ter toetsing voor te leggen aan de juridische experts van betrokken vakdepartementen c.q. overleg Directeuren JZ



Autonome sporen rond protocollen

Procesvoorstel "Protocollen anderhalvemeter samenleving" EZK

Voorstel "Besluitvorming protocollen anderhalvemeter samenleving" SZW

(Nieuw) stappenplan besluitvormingscyclus afbouw maatregelen NCTV

Behoefte VWS tot aanscherping proces vraagarticulatie OMT i.r.t. protocollen en maatregelen

Ontbreken juridisch kader onder protocollen (onduidelijkheid vigerende juridische status en duurzaamheid)

Rolonduidelijkheid betrokkenheid A- en B-protocollen

IAO 22-4: integreer en verduidelijk



Uitkomst

Proces totstandkoming en toetsing A en B protocollen is geïntegreerd (EZK en SZW)

- totstandkoming vanuit de sector (werkgever-werknemer, stakeholders)
- kwaliteitstoets in interdepartementale werkgroep (vorm, inhoud, volledigheid, uitvoerbaarheid)
- rekening houdend met thema's (fin-econ., intern. handel, communicatie, verkeersstromen, etc)

En voor B-protocollen:

- voor-toets Inspectie SZW op arbo-aspecten, VGW
- input t.b.v. vraagarticulatie OMT
- na advies OMT/besluit MCCB → regie op aanscherping tot definitief protocol door/binnen de sector

Proces toetsing dwarsdoorsnijdende thema's afbouw maatregelen B-sectoren (Continuïteit)

- eerste impactanalyse a.d.h.v. concept-voorstel afbouw maatregelen (1^e week) op effect OV, OR, HH
- I&W (d.t.v. directeurenoverleg openbaar vervoer / mobiliteit)
- VR's – LOT-C
- Politie
- aanscherping impactanalyse na ontvangst OMT-advies t.b.v. definitief voorstel IAO-ICCB-MCCB (3^e week)



Advies juridische inbedding protocollen

Hybride vorm A-/B-sectoren

Protocollen zelf geen autonome juridisch status

Sectoren stellen zelf protocollen op

B-sectoren →

- protocol als uitwerking van maatregelen ex Aanwijzing MinVWS
- hebben van deugdelijk protocol als voorwaarde voor openstelling
- toezicht op naleving primair binnen de sector (sectorale inspecties)
- voorts ISZW op Arbowetgeving (veilige en gezonde werkomgeving, voorkomen onveiligheid derden (klanten, bezoekers))

Handhaving mbv Noodverordening

Langere termijn → inbedding in Kaderwet Covid-19



[Redacted text]

[Redacted text]

OCW heeft naast vragen omtrent juridische status ook een vraag over verhouding tussen de werkgroep en het regulier toezicht

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

11.1
10.2g



Juridische status en keuze voor terminologie zal voorgelegd worden aan JZ directeuren.

Werkgroep is niet eigenaar van protocol maar coordineert en regiseert, sectoren doen zelf het werk

Tijdspad is strak

Relatie toezichthouders en werkgevers, binnen sector op toezicht kwaliteit en naleving protocol, handhaving naleving ligt bij VR en NP (zie formulering sheets)

Werkgroep moet zijn positie gaan vinden, dit wordt het uniforme loket voor alle protocollen.

De VNG/Gemeenten zijn aangehaakt, daar is vanuit de werkgroep contact mee.

Wat betreft het onderscheid tussen A/B en effecten; ook voor A-protocollen wordt gekeken naar dwasdoorsnijdende thema's. Bij B-protocollen echter nodig tbv besluitvorming.

1,5 m in helicopters ligt bij defensie ism arbodienst; moet nog nader uitgewerkt worden.

Werkgroep kent een interdepartementale samenstelling, incl. NP.



Procesvoorstel door voorzitter IAO

- procesvoorstel doorgeleiden naar juristen inclusief scherpe uitvraag over juridische status
 - document wordt aangepast, samen met Juridisch advies begin volgende week in IAO en woensdag in ICCB
 - Ter info mededeling in ICCb vandaag.
-
- NCK is graag aansgesloten.



4. Continuïteit vitale processen en samenleving (NCTV) 2/3

- IenW: werkgroep aan de slag met eerste ideeën
- Voorzitter IAO stelt voor om werkgroep mee te laten lopen met proces protocollen.



5. Zorg voor kwetsbare personen (VWS)

- Geen bespreekpunten



6. Financieel-economisch (EZK)

- Geen bespreek punten



7. Caribisch gebied (BZK)

- Gisteren in IAO is noodhulppakket besproken.
 - Staat op de agenda voor MR (na overleg MR)
 - Voorstel om niet meer terug te laten komen in ICCb.
- Mededeling in ICCb vandaag.



8. Internationaal


- Impact Covid-19 op Buitenlands beleid, volgende week op de agenda.
- Afstemming maatregelen met buurlanden, MinJenV doet belronde.
- België heeft voorstellen gedaan, gaan morgen beslissingen nemen.
- Op 4 mei conferentie t.a.v ..



9. Parlementair

a) Terugkoppeling TK debat; moties en toezeggingen

- Maatregelen transitie etc. beschermingsmiddelen, kwetsbare groepen en testen.
- Opvallend was de verschuiving naar andere onderwerpen
- Voortvloeiend uit maatregelenpakket en verschuivende aandacht
- Opvallend waren interventies over Wobverzoeken en de manier waarop kamervragen afgedaan worden.
- Voor nu is deze manier van werken prima, gezien hoeveel kamervragen en wobverzoeken, maar begrip zal de komende periode mogelijk afnemen.

- Moties en toezeggingen worden gedeeld met IAO leden.
- Let op moties op eigen terrein
- AZ: verantwoordingsdebat gaat door op 27 mei
-  11.1, 10.2g
- AZ: deelt zorg, komt niet terug in crisisorganisatie, er komt geen IMT



Acties communicatie-aanpak 23/4

- Handreiking communicatie; gaat vandaag uit.
- Extra aandacht Koningsdag & start Ramadan (social en factsheet)
- Communicatie testen doelgroepen
- Jongeren: influencers & slimmer chillen



Blijf zoveel mogelijk thuis,
ook tijdens de ramadan.

alleen samen krijgen we
corona onder controle



10. Communicatie

- OCW ism NKC aandacht voor laaggeletterden.



11. Actiepunten

- Zie besluitenlijst.

11a. Wijzigen vergaderritme crisisoverleggen (NCTV)

- Elke werkdag IAO 10.00u, elke wo 13.00u ICCb, 16.00u MCCb

11b. Hernieuwde afspraken over uitluisteren crisis-overleggen (NCTV)

Voorstel per 23 april:

- Maximaal 1 vertegenwoordiger per departement/ betrokken organisatie om uit te luisteren. Hierop wordt toegezien door de beveiligers.
- Hygiënevoorschriften worden nadrukkelijk nageleefd.
- (vertrouwelijke) documenten dienen bij vertrek te worden ingeleverd of vernietigd.
- Uitluisteraars worden vanuit het NCC begeleid naar/ in de uitluisterzaal.
- In de uitnodigingen voor ICCb/ MCCb wordt benadrukt dat er per organisatie 1 vertegenwoordiger welkom is om het overleg uit te luisteren.
- Uitzonderingen op de vorenstaande afspraken zijn alleen mogelijk door tussenkomst van een IAO/ICCB lid



12. Onderwerpen voor ICCb/MCCb

Mededelingen:

- *Besluitvormingscyclus maatregelen*
- *Procesvoorstel protocollen (werkgroep 1,5m samenleving)*
- *arbeidsmigratie SZW*
- *Procesmededeling tav caribisch gebied, noodhulppakket (morgen in MR)*



13. Rondvraag en sluiting

- Geen OMT en geen BAO aanstaande maandag.
- Geen stukken voor ICCb vanmiddag, zal in het teken staan van terugblikken en vooruitkijken
- ICCb vandaag zonder uitluisteraars.
- Tav beperken aanloop crisisoverleggen aantal opmerkingen, memo suggereert lekken door uitluisteraars, is niet te onderbouwen.
- VWS stelt dat besluiten uit ICCb en MCCb ook consistent in kamerbrieven/debat moeten komen en pleit ervoor meerdere mensen toe te laten om uit te luisteren.
- De memo wordt aangepast maar zal niet verspreid worden.

- Defensie: na deze sessie een afspraak over PBM
- Stuk tav arbeidsmigranten SWZ is ter info, gaat niet ICCb



Acties en afspraken IAO 23 april 10.00 u (1)

Thema Maximaal controleren

- 3a)
 - OMT werkt aantal zaken zelf uit (mondkapjes, contact beroepen, verzorgingstehuizen). In de week van 27 april specifieke onderwerpen vanuit IAO
 - Morgen (24/4) in IAO planning komende periode mbt adviesaanvraag voor OMT en BAO bespreken irt ICCb/MCCb en kamerbrief (VWS)

- 3b) Aanwijzingsbesluit morgen definitief, waarna noodverordening kan worden opgesteld door VR's.
- 3c) Blauwe brief van VWS aan I&W mbt verzoek verlenging vliegverboden BES eilanden tot (of tot en met) 15 mei (VWS en I&W)
- 3d)
 - Uitvraag voor OMT advies wordt vandaag aan leden IAO verstuurd
 - Consequenties besluitvormingscyclus in relatie tot voorgesteld vergaderritme IAO's wordt morgen (24/4) in IAO besproken (NCTV)



Acties en afspraken IAO 23 april 10.00 u (2)

Thema Continuïteit vitale processen en samenleving

- 4a) Document wordt n.a.v. opmerkingen in IAO aangepast. Aangepast voorstel samen met het juridisch advies begin volgende week opnieuw in het IAO, waarna het document woensdag 29 april geagendeerd wordt voor ICCb. Vz meld dit proces in ICCb.
- Document over openbaar vervoer volgende week in IAO

Thema Caribisch gebied

- Voedselvoorziening en noodpakketten niet meer behandelen in ICCb maar op de agenda van MR laten staan ter besluitvorming. Vz doet procesmededeling in ICCb vanmiddag

Thema internationaal

- Impact Covid-19 op buitenlands beleid komt op later moment terug in IAO (BZ)

Parlementair

- Overzicht moties en toezeggingen verspreiden onder leden IAO (NCC)