



> Retouradres Postbus 16950 2500 BZ Den Haag



Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16950  
2500 BZ Den Haag  
www.nctv.nl

**Contactpersoon**

[Redacted]  
T 070 751 50 50

**Ons kenmerk**  
3264638

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 22 april 2021

Onderwerp Besluit op uw Wob verzoek inzake subsidieverstrekking Goodbye 2020

Geachte [Redacted],

In uw brief van 7 januari 2021, abusievelijk gedateerd 7 januari 2020, ontvangen op 11 januari 2021, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om alle documenten die betrekking hebben op de subsidieverstrekking aan het eindejaarsfestival GOODBYE 2020.

Bij brief van 8 februari 2021, kenmerk 3212612, is de termijn van beantwoording van uw verzoek om documenten opgeschort met vier weken.

Hierbij ontvangt u mijn besluit.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar Bijlage 1.

**Inventarisatie documenten**

In totaal zijn 30 documenten geïnteriseerd als vallend onder de reikwijdte van uw Wob-verzoek. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe Bijlage 2. Deze documenten hebben met name betrekking op de opzet van het festival, de kosten en e-mailverkeer tussen Follow the Beat (hierna: FTB) en ambtenaren van mijn ministerie.

**Zienswijze**

FTB is in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken. Deze zienswijze heb ik bij mijn belangenafweging betrokken.

**Besluit**

Ik heb besloten de documenten met betrekking tot de subsidieverstrekking aan het eindejaarsfestival GOODBYE 2020 voor het grootste deel openbaar te maken.

Ik heb besloten de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 9, 10, 11, 14, 18, 25, 26, 28 en 30 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

In de documenten met nummers 8, 12, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 27 en 29 zijn delen van de door u gevraagde informatie niet openbaar gemaakt. Voor de motivering van de onderdelen die niet openbaar worden gemaakt verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

**Datum**  
22 april 2021  
**Ons kenmerk**  
3264638

In de documenten met nummers 7 en 13 blijft er na toepassing van de weigeringsgronden uit de Wob geen informatie over de bestuurlijke aangelegenheid over die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt, omdat de resterende tekst niet zelfstandig leesbaar is. Ik heb daarom besloten deze documenten in hun geheel te weigeren.

### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### *Eindejaarsfestival GOODBYE 2020*

Online festivalplatform FTB heeft, samen met de festivalsector, het gratis online thuisfestival GOODBYE 2020 georganiseerd. Het doel van GOODBYE 2020 was om op positieve wijze bij te dragen aan de veiligheid in de samenleving en de naleving van de coronamaatregelen op oudjaarsavond 2020. Dit betrof met name de oproep om thuis te blijven en de jaarwisseling met maximaal twee gasten te vieren. De Rijksoverheid en veel gemeenten zoals Den Haag, Rotterdam en Groningen hebben het initiatief van FTB stevig omarmd. Het paste uitstekend in de doelstellingen om alternatieve activiteiten voor onder andere jongeren en jongvolwassenen te stimuleren en de feestdagen zo veel mogelijk op afstand en thuis in kleine kring te vieren. Naast ondersteuning in de promotie van het initiatief, is met FTB meegedacht over hoe bereikt werd dat zo veel mogelijk mensen dit evenement vanuit huis konden volgen. Met de bijdrage is geprobeerd ervoor te zorgen dat GOODBYE 2020 als een nationaal online evenement kon worden neergezet.

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt. Waar ik deze weigeringsgrond heb toegepast in het document, heb ik dit in de inventarislijst en de bij dit besluit gevoegde documenten aangegeven.

**Datum**  
22 april 2021  
**Ons kenmerk**  
3264638

In de documenten met nummers 8, 19 en 20 staan bedrijfsgegevens. Het betreft hier deelbedragen van de verschillende activiteiten en technische ondersteuning waaruit het festival bestaat. Uit het noemen van deze deelbedragen kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering, aangezien het inzicht geeft in de prijzen van bepaalde activiteiten. Het festival GOODBYE 2020 is een evenement zonder winstoogmerk. Het vrijgeven van de verschillende kostenposten en de daarbij behorende bedragen kan concurrenten van FTB op een later moment een voordeelspositie opleveren. Het zou onevenredige schade toebrengen aan FTB om deze concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens openbaar te maken. Partijen die in zee gaan met de NCTV mogen erop vertrouwen dat deze samenwerking geen zakelijk nadeel voor het bedrijf oplevert.

#### *Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Deze weigeringsgrond is toegepast in de documenten met nummer 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 27, 28, 29 en 30.

In de documenten waarvan om openbaarmaking is gevraagd staan persoonsgegevens. Hierbij gaat het om namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik besloten de persoonsgegevens in deze documenten niet openbaar te maken. Het betreffen primair namen van ambtenaren van mijn ministerie en van het team van FTB.

Voor de namen van ambtenaren die betrokken zijn bij het dossier, geldt het volgende. In de jurisprudentie is uitgemaakt dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van namen en andere persoonsgegevens van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. De betrokken ambtenaren treden niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. Daarom verzet de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich tegen de openbaarmaking van deze gegevens. De namen van ambtenaren die wel een publieke functie vervulden heb ik laten staan.

#### *Voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Waar ik deze weigeringsgrond heb toegepast in het document, heb ik dit in de inventarislijst en de bij dit besluit gevoegde documenten aangegeven.

**Datum**

22 april 2021

**Ons kenmerk**

3264638

De situatie met betrekking tot COVID-19, de afgekondigde maatregelen die zouden gaan gelden in een periode waarin ook 31 december 2020 viel, het daarmee samenhangende vuurwerkverbod, de meer algemene wens van veel Nederlanders om 31 december uitbundig te vieren en de korte termijn tot 31 december droegen bij aan het belang van een activiteit die zou kunnen bijdragen aan de naleving van de maatregelen die in het kader van de bestrijding van COVID-19 waren genomen. Het festival GOODBYE 2020 past in dit kader om op positieve wijze bij te dragen aan de veiligheid in de samenleving en de naleving van de coronamaatregelen – namelijk de oproep om thuis te blijven en de jaarwisseling met maximaal twee gasten te vieren - op oudjaarsavond 2020. Een snelle resultaatgerichte aanpak om bij te dragen aan het niet verder verspreiden van COVID-19 brengt met zich dat partners van de NCTV erop moeten kunnen vertrouwen dat bepaalde informatie vertrouwelijk kan worden gedeeld. Ik ben van mening dat het openbaar maken van bepaalde informatie en daarmee bekend worden van deze informatie inzicht geeft in de werkwijze en tot gevolg heeft dat de NCTV niet meer effectief kan opereren en op deze wijze onevenredig wordt benadeeld. Partijen die samenwerken met de NCTV mogen erop vertrouwen dat er op zorgvuldige en behoorlijke wijze met deze gegevens wordt omgegaan. In dit kader moet ook het niet openbaar maken van concepten worden gezien. De definitieve versies zijn ingezet als promotiemateriaal en hiermee reeds openbaar.

Openbaarmaking van deze informatie zou ertoe kunnen leiden dat samenwerkingen met externe partijen in de toekomst onevenredig benadeeld worden. Vanwege deze grond zijn de documenten met nummers 8, 12, 15, 16, 17, 19, 20 en 24 niet volledig openbaar gemaakt.

Het belang van het voorkomen van deze onevenredige benadeling weegt in deze gevallen naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid.

*Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad*

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen.

Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

**Datum**  
22 april 2021


**Ons kenmerk**  
3264638

De documenten met nummers 7, 13, 21, 22, 27 en 29 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Deze documenten bevatten e-mails waarin het dan vooral gaat om de afstemming van de vormgeving van de financiering. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering deze persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm. Daarom heb ik deze informatie uit de documenten verwijderd.

#### **Wijze van openbaarmaking**

Dit besluit wordt op [www.covid19.rijksoverheid.nl](http://www.covid19.rijksoverheid.nl) geplaatst. In Bijlage 3 vindt u bijgevoegd een kopie van de in dit besluit (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten.

Hoogachtend,  
De Minister van Justitie en Veiligheid,  
Namens deze,

  
H.P. Schreinemachers  
*Directeur Nationale Crisisbeheersing*

#### **BEZWAARCLAUSULE**

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.