



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

MCCb0519C

## Stapsgewijze verruiming

Besluitvorming – MCCb 19 mei  
Departementaal vertrouwelijk

# NCTV



# 1. Gevraagd besluit: versoepeling verbod samenkomsten per 1 juni 12:00

De MCCb besluit:

1. Dat in de openbare ruimte 1,5 meter in acht moet worden genomen. Met uitzondering van personen uit één huishouden en in geval van hulp aan hulpbehoevenden;
2. Dat ten aanzien van voor publiek openstaande gebouwen samenkomsten tot een maximum van 30 personen, exclusief personeel, worden toegestaan;
  - Uitgezonderd zijn gebouwen van sectoren die op dit moment van overheidswege nog gesloten zijn: fitnessclubs en sportscholen, overige binnensport, sauna's, casino's en speelhallen, wellness, coffeeshops, seksinrichtingen;
  - Het maximum aantal geldt per gebouw, voor theaters/concertgebouwen en bioscopen geldt dit maximum per zaal.

#### **Voorwaarden:**

- Implementatie van de **1,5m-maatregel**, uitgezonderd personen uit één huishouden en in geval van hulp aan hulpbehoevenden;
- Realiseren van **hygiënemaatregelen op locatie** (volgens afwegingskader OMT dd.18mei);
- Werk op basis van **reservering** en **triage**;
- Aansturen op **lokaal gebruik** van geopende voorzieningen (nader overleg met gemeenten en veiligheidsregio's nodig).



## 2. Gevraagd besluit mbt openstelling restaurants & cafés

De MCCb besluit tot:

- A. Het openstellen van **terrassen** (zitplaatsen) zonder maximum (binnen maximum horecaverunning);
- B. Het openstellen van **restaurants en cafés** tot een maximum van 30 personen, exclusief personeel (zitplaatsen);
- C. Ingangsdatum van openstelling **1 juni 12:00 uur** (tweede pinksterdag);
- D. Het niet openstellen van **discotheken**, clubs en vergelijkbare inrichtingen;
- F. **Handhaving** op de 1,5m-maatregel in cafés, restaurants en terrassen door de **locatie-eigenaar**;
- G. **Sport- en verenigingskantines** (para-commercieel) nu nog niet te openen, maar te laten onderzoeken of deze gelet op aard, omvang en impact op publieke gezondheid, openbare orde en handhaving en OV te overwegen deze per 1/7 te openen, in plaats van per 1 september.

### Voorwaarden:

- Implementatie van de **1,5m-maatregel**, uitgezonderd personen uit één huishouden en in geval van hulp aan hulpbehoevenden;
- Realiseren van **hygiënemaatregelen op locatie** (volgens afwegingskader OMT dd.18mei);
- Werk op basis van **reservering** en **triage** (m.u.v. terrassen);
- Aansturen op **lokaal gebruik** van geopende voorzieningen (nader overleg met gemeenten en veiligheidsregio's nodig).
- In geval van **horecaconcentratiegebieden** wordt door lokaal bestuur, i.o.m. horecaondernemers en politie, bezien of additionele regulering noodzakelijk is (o.a. met het oog op aanzuigende werking).



## 3. Gevraagd besluit culturele instellingen en musea per 1 juni 12:00uur

De MCCb besluit tot:

- Openstelling van bioscoopzalen en theater- en concertzalen tot een maximum van **30 personen (zitplaatsen)** per 1 juni;
- Openstelling van culturele instellingen tot een maximum van **30 personen** per 1 juni;
- Openstelling musea (w.o. monumenten) per 1 juni, zonder maximum.

### Voorwaarden:

- Implementatie van de **1,5m-maatregel**, uitgezonderd personen uit één huishouden en in geval van hulp aan hulpbehoevenden;
- Realiseren van **hygiënemaatregelen op locatie** (volgens afwegingskader OMT dd.18mei);
- Werk op basis van **reservering** en **triage**;
- Aansturen op **lokaal gebruik** van geopende voorzieningen (nader overleg met gemeenten en veiligheidsregio's nodig).



## 4. Gevraagd besluit onderwijs

De MCCb besluit tot:

- Openstelling van het **voortgezet onderwijs** per 1 juni;
- Toestaan van **examens en praktijkonderwijs op het middelbaar beroepsonderwijs** (mbo) per 15 juni.
- Openstelling van het **voortgezet speciaal onderwijs** op basis van dezelfde uitgangspunten als het voortgezet onderwijs. Algehele opening van scholen als dat mogelijk is. In situaties waarin het niet realistisch is om 1,5 meter afstand te bewaren, kan daarvan voor het VSO worden afgeweken.

### Met betrekking tot primair onderwijs en Kinderopvang wordt besloten tot:

- Volledige openstelling **primair onderwijs per 8 juni**, tenzij uit de lopende monitoring zware contra-indicaties blijken
- Regulier openstelling **BSO per 8 juni** (vast moment, afhankelijk van 1<sup>e</sup> punt)
- Beëindigen **compensatieregeling** eigen bijdrage KO **per 8 juni** (**NB**: extra kosten t.o.v. 1 juni = € 28 mln.)
- Afschalen **noodopvang per 8 juni**:
  - Beperken tot kinderen van ouders in de zorg
  - Noodopvang overdag op KDV en BSO stopzetten (incl. kwetsbare kinderen) -> wel evt. voorrang voor personeel zorg op reguliere kinderopvang
  - Noodopvang avond, nacht en weekend onder regie gemeenten **continueren tot 1 juli** (met afwegingsmoment 22 juni) -> **NB** geen meerkosten t.o.v. eerdere scenario

### Hoger onderwijs (praktijkonderwijs en examens)

- De MCCb besluit om in lijn met de eerdere afspraken naast het mbo ook het hbo en wo te openen voor praktijkonderwijs en examinering en begeleiding van kwetsbare studenten.

#### Voorwaarden:

- Implementatie van de **1,5m-maatregel**, uitgezonderd personen uit één huishouden en in geval van hulp aan hulpbehoevenden;
- Realiseren van **hygiënemaatregelen op locatie** (volgens afwegingskader OMT dd.18mei);
- De belasting van het **voortgezet onderwijs, mbo en ho (hbo en wo)** op het openbaar vervoer moet beheerst worden (d.m.v. afspraken tussen vervoersregio, veiligheidsregio en instellingen).



## 5. Gevraagd besluit: verplichting mondkapjes in het OV

### **I. De MCCb besluit tot de verplichting en handhaving van mondkapjes in OV**

- Normering via de aanwijzing op grond van de Wpg van de minister van VWS (en in lijn daarmee de noodverordeningen van de veiligheidsregio's) wordt de verplichting opgenomen voor burgers, vanaf 13 jaar, om niet-medische mondneuskapjes te dragen in het openbaar vervoer. Voor personeel van vervoerders zal de werkgever separaat voorschriften opstellen.
- Vervoerders maken gebruik van hun bevoegdheid op grond van de Wet personenvervoer 2000 om aanwijzingen te geven aan passagiers van het openbaar vervoer ten behoeve van de orde, rust en veiligheid, als passagiers (ondanks de op hen berustende verplichting in de noodverordening) geen niet-medisch mondneuskapje dragen in het openbaar vervoer.
- Handhaving zal in de praktijk plaatsvinden op de naleving van de aanwijzingen van de vervoerders in het openbaar vervoer, door de toezichthouders op grond van de Wet personenvervoer 2000.
- Indien aanwijzingen van de vervoerders niet worden opgevolgd geldt een boete van 95 euro.
- In uitzonderlijke gevallen (excessen) zal wel gehandhaafd worden op naleving van de mondkapjesverplichting in de noodverordeningen; de boete bedraagt dan 390 euro.

### **II. Verplicht gebruik mondkapjes door kinderen onder de 13 jaar**

- Het gebruik van mondkapjes door kinderen onder de 13 jaar wordt niet verplicht gesteld in het OV, conform OMT-advies.

### **III. Gezichtsbedekkende kleding**

- Combinatie van mondneuskapje en hoofddoek in het OV wordt niet aangemerkt als verboden gezichtsbedekkende kleding.



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

Achtergrond

**NCTV**



## Afwegingskader

### Medisch

- Uitgaande van ankerpunten van het RIVM (houdbare zorg, bescherming kwetsbaren, zicht op verspreiding van virus) ontstaat ruimte tot versoepeling van maatregelen;
- *Input voor deze stap via (vraagarticulatie) OMT/BAO.*

### Sociaal Economisch

- Selectie van versoepelingen o.b.v. inschatting verwachte impact (o.b.v. beleidsmatige en wetenschappelijke input) van maatregelen voor maatschappij en/of economie;
- *Input voor deze stap via uitvraag bij departementen, planbureaus en experts. Vastgelegd in stappenplan.*

### Dwars- doorsnijdend

- De verwachte impact van versoepeling op de beschikbare vervoerscapaciteit en het gebruik van de publieke ruimte (hoeveelheid mensen op straat) en handhaafbaarheid;
- *Input i.s.m. IenW, EZK, BZK, Veiligheidsregio's en Politie.*

### Overig

- Afzetten selectie van versoepeling tegen ontwikkelingen in buurlanden, de mate van uitvoerbaarheid en communiceerbaarheid.
- *Input via BZ/NCTV, vraagarticulatie OMT (voor te hanteren uitgangspunten in uitvoering), Werkgroep Protocollen van EZK/NCTV en het NKC.*





## Onderbouwing fasering stapsgewijze verruiming

- Doel is om het aantal contactmomenten zoveel mogelijk te beperken door het tegengaan van (omvangrijke) groepsvorming en beheersen van mobiliteit;
- Keuzes zijn nodig om de cumulatieve druk op de openbare ruimte te beheersen (o.a. vanwege handhaafbaarheid);
- Om die reden zijn de stappen opgebouwd langs het mogelijk maken en toestaan van:
  - eerst lokaal, dan regionaal en daarna landelijke verkeer;
  - eerste kleine groepen, daarna grotere groepen;
  - eerst noodzakelijke activiteiten, daarna welzijn en recreatieve activiteiten;
  - eerst activiteiten met een beperkt verspreidingsrisico, daarna meer risicovolle activiteiten;
  - eerst sectoren die in meerdere mate in staat zijn om de RIVM-richtlijnen toe te passen, daarna de overige sectoren;
  - eerst activiteiten met een maatschappelijk belang, daarna activiteiten met een laag maatschappelijk belang.



# Impact dwarsdoorsnijdende thema's

	Impact openbare ruimte	Impact openbaar vervoer / mobiliteit
<p>Terrassen (geen limiet) Cafés (max. 30) Restaurants (max. 30)</p> <p>NB maxima per etablissement en excl. personeel</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>Grote maatschappelijke behoefte om weer uit te gaan</li><li>Limitering bezoek aan cafés / restaurants tot 30 en verplichte reservering bevordert beheersbaarheid</li><li>Nachtclubs, dancings, disco's blijven vooralsnog dicht</li><li>Wel rekening houden met onvoorspelbare spontane aanloop (m.n. cafés en terrassen)</li><li>Bij mooi weer risico (te) grote drukte terrassen (ongelimiteerd) → 1,5 meter in het geding</li><li>Gemeenten bezien mogelijkheid verruiming terrassen</li><li>Alcoholconsumptie heeft voorstelbaar negatieve invloed op compliance</li><li>Primaire verantwoordelijkheid ligt <u>bij de horeca zelf</u>:<ul style="list-style-type: none"><li>voor inrichting binnen- en buitenruimte (conform protocol)</li><li>voor toelating (enkel met reservering vooraf, m.u.v. terras)</li><li>voor triage klandizie</li><li>voor toezicht op naleving 1,5 meter</li></ul></li><li>Per gemeente strakke afspraken ondernemers – bestuur (met optie aanpassing sluitingstijden)</li><li>Tbv horeca-concentratiegebieden additionele regulering nodig iom ondernemers – bestuur – politie (inhekken, volumebeleid, toegangscontrole, crowdmanagement, et cetera)</li><li>Toezicht op naleving primair door reguliere partijen (incl. inspecties), (bestuursrechtelijke) handhaving door BOA's, (strafrechtelijke) handhaving door politie als sluitstuk van beleid (hotspots, excessen)</li><li>Cumulatierisico Pinksterweekend → zie volgende sheet</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Per 1 juni schaal het OV weer op naar normale dienstregeling, doch met 40% beschikbare capaciteit</li><li>Openbaar vervoer is in principe nog slechts beschikbaar voor noodzakelijke reizen, dus niet voor uitgaanspubliek</li><li>Impact van horeca op landelijk OV is beperkt (5 tot 7%) , doch lokaal (in steden) en op specifieke trajecten kan behoefte aan openbaar vervoer (BTM) tot knelpunten leiden</li><li>Voorts naar verwachting toename individueel vervoer (auto, fiets, lopen)</li><li>Geen belasting spits, doch spreiding over de dag; wel vraag in avond-/nachten</li><li>Extra toezicht noodzakelijk op naleving 1,5 meter en mondkapjes</li><li>Compliance mogelijk laag, zeker bij alcoholconsumptie</li><li>Daardoor kans op handhavingissues en assistentieverzoeken aan politie</li></ul> <p>Overweging →</p> <ul style="list-style-type: none"><li>geén specifiek op horeca gericht nacht-/borrelvervoer (afstemming lokaal bestuur en lokale vervoerders)</li><li>communiceer hierover</li></ul>
<p>Bioscopen (max. 30) Theaters (max. 30) Culturele instellingen (max. 30)</p> <p>NB max. <u>per zaal</u></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>Door spreiding tijdstippen voorstellingen en limitering bezoekersaantallen is impact op openbare ruimte gering</li><li>Geen handhavingissues voorzien</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Door spreiding tijdstippen voorstellingen en limitering bezoekersaantallen is impact op openbaar vervoer gering</li><li>Geen handhavingissues voorzien</li></ul>
<p>Musea Monumenten</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>Protocol museumvereniging voorziet in spreiding bezoekers</li><li>Buitenlands toerisme nog zeer beperkt</li><li>Impact op openbare ruimte gering; in geval van drukte bij specifieke musea kan lokaal (door instelling i.o.m. gemeente) een aanvullende voorziening worden getroffen</li><li>Geen handhavingissues voorzien</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Protocol museumvereniging voorziet in spreiding bezoekers</li><li>Buitenlands toerisme nog zeer beperkt</li><li>Impact op openbaar vervoer gering, mogelijk knelpunten in steden met hoge museumdichtheid</li><li>Geen handhavingissues voorzien</li></ul>
<p>Voortgezet onderwijs (gedeeltelijk)</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>Door afspraken I&amp;W – OCW over ontzien openbaar vervoer neemt gebruik buitenruimte toe (leerlingen op de fiets en te voet); impact is vooralsnog beperkt door beperkte groepsgrootte en spreiding onderwijstijden)</li><li>Protocol onderwijs voorziet in "last mile" afspraken</li><li>Advies: vanaf begin extra toezicht door scholen zelf, bijsturing/aanscherping indien nodig, voorts lokaal maatwerk</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Door goede afspraken I&amp;W – OCW (beperkte groepsgrootte in scholen, tot 8 km geen gebruik OV, vanaf 8 km georganiseerd vervoer) wordt belasting openbaar (stads-/streek-) vervoer ontzien</li><li>Wel toename fietsgebruik met zwaartepunt in ochtendspits; indien nodig lokale maatregelen om dit te accommoderen</li><li>Geen handhavingissues voorzien</li></ul>



## Beeld internationaal

maatregel	Duitsland	Belgie
(niet-overdekte buiten) terrassen (zitplaatsen) per 1 juni;	Terrassen en Biertuinen soms voorwaardelijk open (deelstaten bepalen)	Terrassen gesloten tot tenminste 8 juni
Bioscoopzalen en theaterzalen(max 30 pers), per 1 juni;	Bioscopen, theaters en concertzalen deel open, deel gesloten (deelstaten bepalen)	Theaters, concertzalen en bioscopen gesloten
Restaurants en cafés(max 30 personen, per 1 juni);	Cafés, restaurants, pensions, B&B's, enz. geleidelijk open in periode tot 22 mei (deelstaten bepalen)	Cafés en restaurants (m.u.v. afhalen/bezorgen) gesloten tot tenminste 8 juni
Culturele instellingen/ musea per 1 juni	Dierentuinen open, overig onbekend	Dierentuinen en musea open
Voortgezet onderwijs per 1 juni:	Voortgezet onderwijs (voorlaatste + laatste jaar) hervat, overig voortgezet onderwijs geleidelijk hervatten voor de zomervakantie	Basis-, beroeps- en voortgezet onderwijs hervat
Examens en praktijkonderwijs op het middelbaar beroepsonderwijs (mbo) per 15 juni.	beroepsonderwijs (voorlaatste + laatste jaar) hervat, overig beroepsonderwijs geleidelijk hervatten voor de zomervakantie. Eindexamens liggen in planning.	Basis-, beroeps- en voortgezet onderwijs hervat
Openstelling van het voortgezet speciaal onderwijs	Niet bekend	Niet bekend
Volledig openstellen van primair onderwijs, drie tot vier weken na 11 mei	Basisonderwijs (bovenbouw) hervat, Overig basisonderwijs geleidelijk hervatten voor de zomervakantie	Basisonderwijs hervat. Groepen van max. 10 leerlingen; maximum 3 leerjaren naar school.
Toestaan van tentamens en praktijkonderwijs op het hoger onderwijs (hbo en wo) per 15 juni.	Hoger onderwijs gesloten	Hoger onderwijs gesloten (online colleges)



## Communicatie

- Goed uitlegbaar in persconferentie en aanvullende QenA's