



HEDEN
TER BESLISSING
 Aan
 de minister

1 gez. 21/9

notitie

ISB/NvW VWS nav testbeleid Covid-19

Aanleiding

VWS wil in de MR van 25-9 een incidentele suppletoire begroting (ISB) voor 2020 en een nota van wijziging (NvW) op de begroting 2021 agenderen. Het voorstel is deze aan het parlement te sturen voor de Algemene Financiële Beschouwingen. De stukken zijn nog niet definitief. Bijgevoegd vindt u de huidige conceptstukken (bijlagen 1 en 2).

Beslispunt

Wij adviseren u in te stemmen met een ISB en NvW langs onderstaande lijnen. Bent u daarmee akkoord?

Kernpunten

- In de ISB en de NvW wordt de begroting van VWS verhoogd met generale uitgavenruimte voor de analyse van Covid-19 testen in laboratoria (250,4 mln. in 2020 en 405,2 mln. in 2021). In 2020 is al 264 mln. beschikbaar voor dit doel, maar dit budget is naar verwachting van VWS ontoereikend vanaf midden oktober. De nieuwe raming sluit aan bij de RIVM-prognose van de vraag naar testcapaciteit t/m maart 2021.
- Als bijlage worden vijf toetsingskaders voor nieuwe garanties verstuurd. VWS heeft 445,3 mln. aan garanties verstrekt (en is voornemens nog 67,9 mln. te verstrekken) om de beschikbaarheid van analysecapaciteit te borgen. Nieuwe garanties moeten worden afgestemd met Financiën en met toetsingskader voorgelegd aan MR en parlement. VWS heeft deze procedure niet gevolgd. Ten behoeve van de informatiepositie van MR en parlement wordt voorgesteld de toetsingskaders nu alsnog te versturen.
- De stukken zijn niet nog definitief:
 - o voor de garantie testmateriaal is het totaalplafond niet definitief, in de ISB wordt de laatste stand verwerkt van de reeds afgegeven garanties; dit kan nog maximaal 50 mln. afwijken.
 - o één garantie en toetsingskader ontbreekt, omdat de garantie afgelopen vrijdag is afgegeven (7,6 mln. testlaboratorium).
 - o Vóór verzending aan MR volgen laatste controles op de cijfers en teksten.

Tabel: Voorgestelde uitgavenmutaties testbeleid (analysecapaciteit)

	2020	2021
Beschikbare middelen bij MN2021	264 mln.	-
Voorgestelde mutaties	+250,4 mln.	+405,2 mln.
Nieuwe stand	514,4 mln.	405,2 mln.

Inspectie der
 Rijksfinanciën

Inlichtingen

10.2.e

www.minfin.nl

Direct contact

10.2.e

Datum

20 september 2020

Notitienummer

2020-0000176718

Auteur

10.2.e

Van

het hoofd sectie VWS

Kopie aan

Akkoord

*Geld mag
 hier op ster
 enkel moment
 bottle neck
 27.*

Toelichting

Analysecapaciteit Covid-19

- De GGD-en zijn verantwoordelijk voor de analyse van de Covid-19 testen die zij afnemen. Hiervoor contracteren zij testlaboratoria. VWS vergoedt de kosten van deze laboratoria (via het RIVM) aan de GGD-en.
- Momenteel staat 264 mln. in de begroting 2020 voor deze testlaboratoria. Op basis van de declaraties van GGD-en verwacht VWS dat nog ongeveer 30 mln. van de 264 mln. beschikbaar is voor de periode na september.
- De voorgestelde actualisatie is gebaseerd op een prognose van de vraag naar testcapaciteit van het RIVM. Deze prognose gaat ervan uit dat de vraag oploopt van +/- 30.000 testen per dag in september naar +/- 86.000 testen per dag in februari 2021.
- De prognose van het RIVM kent beperkingen: zo wordt geen rekening gehouden met informatie over de testbereidheid van mensen met symptomen. De raming is daarom waarschijnlijk aan de hoge kant. Gezien de grote onzekerheid in de prognose (kan ook hoger uitvallen) en de beleidswens ten minste voldoende capaciteit beschikbaar te stellen, wordt alsnog voorgesteld deze prognose te volgen in de begroting.

Garanties

VWS heeft twee soorten garanties afgegeven voor het testbeleid:

- Garanties aan *hoog volume testlaboratoria* in het buitenland. Hierbij garandeert VWS een minimaal aantal testen per dag in ruil voor het reserveren van testcapaciteit. Als de GGD-en minder testen aanleveren dan het minimum betaalt VWS het verschil. Deze overeenkomsten voorzien in analysecapaciteit oplopend naar 74.000 testen per dag.
- Garanties aan leveranciers van *materialen voor testlaboratoria* in Nederland. Hierbij garandeert VWS een minimale afname van deze materialen. Als de laboratoria minder inkopen bij de betreffende leverancier koopt VWS het verschil.
- In totaal zijn afgegeven:
 - o Vier garanties aan hoog volume testlaboratoria met een totaalplafond van 324,2 mln.
 - o Een aantal garanties aan leveranciers van testmaterialen met een totaalplafond van 121,1 mln.Hiernaast is VWS voornemens nog maximaal 67,9 mln. aan nieuwe garanties voor testmaterialen te verstrekken. NB: dit bedrag is zoals genoemd nog niet definitief, maar kan maximaal 50 miljoen afwijken.
- De eventuele schade van de garanties komt ten laste van het budget voor analysecapaciteit. Vooralsnog gaan wij ervan uit dat het (opgehoogde) budget hiervoor afdoende is, omdat de schade voornamelijk ontstaat als er minder testvraag is dan verwacht. In dat geval vallen de declaraties van GGD-en ook lager uit.
- De meeste garanties zijn niet vooraf afgestemd met FIN. Als gevolg heeft u slechts één garantie geaccordeerd (Synlab, 9 september). VWS beroept zich in dit verband op de spoedeisendheid van het beleid. Dat is ons inziens geen argument om FIN te passeren. Wij maken met VWS een informatieprotocol om de afstemming bij spoedgevallen te verbeteren.
- Het parlement en MR zijn over het grootste deel van de garanties nog niet (of zeer globaal) geïnformeerd, wederom met beroep op spoed. Om de informatiepositie van beide achteraf te herstellen worden de ingevulde toetsingskaders bijgevoegd bij de ISB.