

Factsheet: werking BICC (investerings en hervormingen)

- Het Begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentiekracht (BICC) kan dienen als voorbeeld voor een recovery fund. Daarin wordt de uitkering van middelen voor publieke investeringen al verbonden aan structurele hervormingen.
- Over de verordening die BICC vastlegt wordt nog onderhandeld, maar de werking ligt wel vast:
 - Landen moeten coherente pakketten indienen die, "as a rule", zowel maatregelen voor de implementatie van structurele hervormingen als publieke investeringsprojecten bevatten.
 - Voorstellen moeten concrete mijlpalen, doelen en een tijdschema bevatten voor hervormingen (door te voeren binnen 4 jaar) en investeringen (te doen binnen 7 jaar).
 - Pakketten moeten bijdragen aan het realiseren van de uitdagingen geïdentificeerd in de jaarlijkse eurozone aanbeveling; consistent zijn met de landspecifieke aanbevelingen (CSRs); bijdragen aan convergentie en concurrentiekracht; en een blijvende impact hebben.
 - De CIE toetst voorstellen hierop vooraf (score met A, B of C). Bij voldoende score worden voorstellen goedgekeurd. De CIE neemt vervolgens een principebesluit en lidstaten kunnen aan de slag.
 - Daadwerkelijke uitkering van middelen vindt pas plaats op basis van het bereiken van de vooraf bepaalde mijlpalen (voor investeringen en hervormingen).
 - Dit proces vindt plaats in meerdere ronden, gedurende welke lidstaten voorstellen kunnen indienen en aanspraak maken op een deel van het budget: een ronde van 2 jaar, gevolgd door een ronde van 3 jaar, gevolgd door jaarlijkse calls.
 - Hoeveel er in de praktijk terecht komt van hervormingen zal afhangen van hoe strikt de CIE zich opstelt.
- Voor een recovery fund is het wenselijk dat voorwaarden – waar mogelijk – strikter worden geformuleerd dan BICC:
 - Voorstellen toetsen op plannen voor opvolging van individuele CSR's (niet aansluiting bij de brede eurozone aanbeveling). NB: in BICC is ook een gedeeltelijke bijdrage aan slechts 1 CSR al voldoende om toch positief te scoren, vanwege de focus op de eurozone aanbeveling.
 - Voorkomen van zachte taal, hervormingen als harde voorwaarde: de formulering in BICC ("as a rule" en "coherent package") biedt ruimte voor minimale hervormingen.
 - Uitbetaling ook afhankelijk van de voortgang van de implementatie van individuele CSR's op basis van de vooraf bepaalde mijlpalen.
- CSR's kunnen alleen worden gericht op groeiversterkende structurele hervormingen (arbeidsmarkt, mededinging, rechtspraak, administratieve lasten). Hoewel ook deze pijnlijk kunnen zijn voor gevestigde belangen, zijn ze minder controversieel en beter verkoopbaar dan CSR's op gebied van overheidsfinanciën (inclusief pensioenen).
- In de jaarlijkse landenrapporten toetst de CIE al de mate van opvolging van CSR's, daarbij kan worden aangesloten om de implementatie te meten.