

Aanleiding

Op verzoek treft u onderstaand een **illustratief voorbeeld** van Nederlandse randvoorwaarden voor (en voorbeelden bij) een reactie op voorstellen voor herstelfondsen en instrumenten. Onderstaande randvoorwaarden en voorbeelden zijn nadrukkelijk niet bedoeld als beleidsinzet.

1. Randvoorwaarden	
Doelstellingen	Nederland zet in op stimulering van het economisch herstel van de Europese economie, door middel van een combinatie van twee sporen: 1. <u>Herstel door versnelde implementatie van de Europese beleidsprioriteiten.</u> Voorbeelden zijn vergroening, digitalisering en onderzoek en innovatie. Ook gezamenlijke medische capaciteitsopbouw kan gefinancierd worden. 2. <u>Herstel door ondersteuning van nationale economische activiteit op korte termijn en structuurversterking op middellange termijn..</u>
Subsidiariteit/soevereiniteit	Nederland zet op het behoud van huidige verdeling van verantwoordelijkheden. Ten aanzien van het eerste spoor streeft Nederland naar stimulering via bestaande Europese beleidsterreinen, zonder uitbreiding daarvan. Ten aanzien van het tweede spoor betekent dit dat lidstaten zelf verantwoordelijk zijn en blijven voor nationaal economisch herstel- en stimuleringsbeleid; het tweede spoor van dit instrument is geen vervanging daarvan, maar ondersteunend daaraan.
Structuur/uitkering	Nederland zet in op gebruik van bestaande Europese instrumenten en structuren. Dit betekent voor: 1. Subsidies, via bestaande c.q. al voorziene fondsen en programma's binnen het MFK. Voor vergroting van impact kan bijvoorbeeld InvestEU (garantie voor leningen) ingezet worden. 2. Leningen aan lidstaten, op basis van het Europees semester, via BICC. Hiermee worden nieuwe instrumenten zo veel als mogelijk vermeden en kan gebruik gemaakt worden van bestaande infrastructuur voor directe en tijdige implementatie.
Horizon	Nederland zet op een tijdelijk en tijdig instrument, enkel en alleen in reactie op en ten behoeve van Europees economisch herstel na de Covid-19 crisis. Nederland vermijdt precedentwerking of structurele maatregelen.
Omvang en budget	Nederland zet in op een evenredige combinatie van aanvullend budget en herbestemming/herschikking binnen bestaand budget/MFK-voorstel voor financiering voor het eerste spoor. Nederland zet in op bilaterale garantstelling aan de Europese Commissie. De Europese Commissie zal waarschijnlijk voorstellen het plafond voor eigen middelen hiervoor in te zetten, door middel van verhoging van het huidige plafond.
Relatie MFK	Nederland zet in op een aparte en afgebakende categorie onder het MFK, specifiek voor het eerste spoor (het budget dus afgebakend op een aparte categorie, uitvoering via bestaande programma's). Hiermee blijft de omvang van het MFK op lange termijn ongewijzigd. Nederland zet in op bilaterale garantstelling, buiten het Eigen Middelenbesluit (anders structureel hoger plafond voor eigen middelen, immers voor termijn uitstaande leningen).

In tabel 2 zijn de mogelijke beleidsterreinen en prioriteiten weergegeven. Deze zijn tot stand gekomen in samenwerking met de betreffende beleidsdepartementen.

2. Voorbeelden van mogelijke beleidsprioriteiten en -terreinen	
Vergroening	Middelen dragen bij aan de implementatie van de <i>green deal</i> , waaronder circulaire initiatieven, afbouwen fossiele brandstoffen, en klimaatdata en -adaptatie. Dit kan via het Cohesiebeleid en via het Gemeenschappelijk

	Landbouwbeleid. Denk ook aan <i>Horizon Europe</i> , <i>InvestEU</i> en <i>CEF</i> .
Digitalisering	Denk aan programma's onder categorie 1 van het volgend MFK. Bijvoorbeeld <i>Digital Europe</i> , <i>CEF</i> en het <i>Space Programma</i> .
Onderzoek en innovatie	<i>Horizon Europe</i> voor innovatie; stimulering van financiering van het MKB via <i>InvestEU</i> .
Capaciteitsopbouw gezondheidszorg	PM
Werkgelegenheid	Activerend arbeidsmarktbeleid, bij- en omscholing, hulp bij het zoeken naar werk en het beter matchen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt kan de effecten mitigeren, meer aandacht voor mensen aan de randen van de arbeidsmarkt en facilitering van klimaattransitie. Dit kan via het Cohesiebeleid.

In tabel 3 is een indicatief voorbeeld gegeven van de vormgeving van een mogelijk herstelinstrument. Dit betreft enkel en alleen een voorbeeld, binnen de voorgestelde randvoorwaarden. Verschillende lidstaten en ook de Europese Commissie laten weten zelf ook herstelmaatregelen vorm te geven; onderstaand voorbeeld is daar niet maatgevend voor.

Vormgeving	
Budget	Totaal 300 miljard euro, als volgt te vedelen: <ol style="list-style-type: none"> 100 miljard euro, waarvan 50 miljard euro nieuw budget (2,9 miljard euro NL afdracht), aangevuld met 50 miljard euro bestaand budget via herbestemming en herschikking binnen het voorstel voor het volgende MFK (stand 21 februari, conform Commissievoorstel). 200 miljard euro leningen (11,4 miljard euro NL garantie), op aanvraag van de lidstaat.
Uitkering	<ol style="list-style-type: none"> Subsidies EU27, via bestaande programma's binnen het MFK en op basis van bestaande instrumenten; aangevuld met een nieuw programma voor capaciteitsopbouw. Leningen aan lidstaten, , <i>first come, first serve</i>, met lidstaatspecifiek plafond.
Samenhang MFK	<ol style="list-style-type: none"> Budgettering op aparte, tijdelijke categorie (heading) binnen het MFK. Leningen via een aangepast voorstel voor het BICC/CRI.
Horizon	<ol style="list-style-type: none"> Vastlegging in 2021-2022; betaling in 2021-2023. Niet uitgekeerde budgetten worden geannuleerd ultimo eerste semester 2024. Geen overboeking van budget of resterende marges naar andere categorieën of latere jaren in het MFK. Aanvragen van lidstaten alleen in 2021; verstrekking van leningen tot uiterlijk ultimo 2022. Aflossing in maximaal 10 jaar doorbetreffende lidstaat, dus niet door alle lidstaten via een afdracht.
Financiering	<ol style="list-style-type: none"> Via reguliere afdrachten (BNI). Europese Commissie verstrekt leningen via beroep op kapitaalmarkt en internationale financiële instellingen. Leningen worden gegarandeerd door alle lidstaten (bilaterale garanties, liefst niet via een verhoogd plafond voor eigen middelen).
Voorwaarden	<ol style="list-style-type: none"> Bijvoorbeeld conform bestaande voorwaarden voor de structuurfondsen en koppeling rechtsstaatsconditionaliteit. Eerdere verruiming van deze voorwaarden als crisismaatregel; (CRII+) worden teruggedraaid. Gekoppeld aan het Europees semester, conform voorstel BICC (pakketjes van hervormingen & investeringen).