



HEDEN
TER ADVISERING
Aan

10.2.e

Directie
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

10.2.e

T 10.2.e
F 10.2.e

www.minfin.nl

Datum
30 september 2020

Notitienummer
2020-0000182303

Auteur
10.2.e

Van

Kopie aan

notitie

Geannoteerde agenda ACC-19 1 oktober

Aanleiding

Op donderdag 1 oktober (11:00-12:00 uur) vindt een ACC-19 plaats via Webex. Hierbij treft u de geannoteerde agenda aan.

Geannoteerde agenda

1. Opening en mededelingen

- Onder opening en mededeling wordt stilgestaan bij de concept Kamerbrief over de rapportage Landelijk Coördinatieteam ventilatie op scholen (zie ook bijlage). OCW zal dit stuk toelichten.

Advies

- U kunt instemmen met de inhoud van de brief.
- U kunt de open vraag stellen of de in de brief opgenomen communicatielijn nu voldoende krachtig is om het openblijven van de scholen te garanderen. Dit vergt een wegging in de ACC.

Toelichting

- De voorliggende Kamerbrief '*ventilatie op scholen*' begeleidt (en apprecieert) het rapport van het Landelijk Coördinatieteam Ventilatie op Scholen (LCVS) en kondigt op basis daarvan maatregelen (en daarbij behorende aanvullende budgettaire inzet) aan.
- Op dinsdag 29/9 is dit onderwerp, in voorbereiding op de MCC-19, in aanwezigheid van o.a. u, MFIN en SFIN besproken. Na behandeling in de MCC en daaropvolgend een hoogambtelijk overleg met VWS, SZW, OCW, BZK en FIN is door OCW aan een set maatregelen gewerkt met als doel i) de scholen open te houden en ii) een lange-termijn perspectief te bieden op een gezond binnenklimaat.
- De brief biedt het volgende perspectief:
 - Korte termijn:
 - Scholen kunnen openblijven, zo adviseren ook de GGD, er is geen aangetoonde relatie tussen ventilatie en besmettingsrisico. Men moet zich uiteraard wel aan de algemene corona-maatregelen houden (1,5m, handen wassen, enz.).
 - Schoolbesturen hebben als werkgever een wettelijke verplichting omtrent arbeidsomstandigheden, de brief bevat een aantal adviezen voor korte-termijn maatregelen om hier (zoveel mogelijk) aan te voldoen (luchten e.d.).
 - Lange(re) termijn

- Er komt zo snel mogelijk 100 mln. beschikbaar via een specifieke uitkering (40 mln. daarvan stond al op de BZK-begroting). Gemeenten, primair verantwoordelijk voor onderwijshuisvesting, kunnen daarmee voor investeringen op het gebied van ventilatie een rijksbijdrage van 30% ontvangen.
- In de jaren hierna reserveert het Kabinet 260 mln. De wijze waarop deze middelen zullen worden besteed wordt vastgesteld na het uitkomen van het Interdepartementaal Beleidsonderzoek Onderwijshuisvesting (IBO).
- De brief is, met de nadruk op de aangekondigde maatregelen, met FIN afgestemd en de genoemde maatregelen zijn conform budgettaire toezegging MFIN aan MBVOM.
- Wat ons betreft resteert daarmee weging in de ACC m.b.t. of de in de brief opgenomen communicatielijn nu voldoende krachtig is om het openblijven van de scholen te kunnen garanderen.

Kamerbrief Ventilatie op scholen

- Gisteravond is ter informatie de concept Kamerbrief Ventilatie op Scholen tbv het

2. Verslag ACC-19 17 september 2020, 24 september 2020 en 28 september 2020 (bijgevoegd DGC-19)

- Geen opmerkingen.
 - Verslagen 17 en 24 september: U wordt verzocht zelf de verslagen op onjuistheden te checken.
 - Verslag 28 september: geen opmerkingen. Gecheckt door 10.2.e 10.2.e die heeft deelgenomen aan ACC.

3. Algemeen beeld / Dashboard (mondelinge toelichting VWS & DGC-19)

- a. Epidemiologisch beeld
- b. Beeld veiligheidsregio's
- c. Stand van zaken inschaling

Advies

- U kunt de terugkoppeling van het debat en de epidemiologische situatie aanhoren.
- U kunt aangeven dat u nog steeds in gesprek bent met het gedragsnetwerk en aanbieden om hier iets mee te doen, aansluitend bij de wens van de Tweede Kamer om ook naast het OMT meer gedragswetenschappers te raadplegen.

Toelichting

- Waarschijnlijk zal kort worden teruggeblikt op het plenaire debat van woensdag 30 september. In het debat kwam meermaals het verzoek aan de orde of het kabinet zich, naast het OMT ook zou kunnen laten adviseren door gedragswetenschappers. In het voorjaar kwam dit ook al op en toen heeft het kabinet zich ook breder laten adviseren, bijvoorbeeld door het SCP.
- Ook kwam in het debat meermaals aan de orde dat er een wens is om een routekaart op te stellen voor de komende tijd, de voorraad beschermingsmiddelen voor langere tijd op orde te hebben en de testcapaciteit zo snel mogelijk op te schalen.

4. Stand van zaken internationaal en toerisme (stuk bijgevoegd BZ)

- a. Kabinetsappreciatie Commissie voorstel Raadsaanbeveling - informatievoorziening (nazending VWS)

Advies

- Geen opmerkingen op stand van zaken internationaal en toerisme
- Advies op punt 4a: Kabinetsappreciatie:
- U kunt vragen hoeveel vertrouwen VWS/RIVM heeft in een centrale Europese gecoördineerde aanpak?
- U kunt vragen of het RIVM/VWS enkel kijkt vanuit de gedachte het aantal besmettingen in NL in te dammen, of dat er ook breder nagedacht wordt over de economische en maatschappelijke gevolgen? Uiteindelijk is NL ook erbij gebaat als in andere EU-landen de besmettingen ook dalen.
- U kunt uw voorkeur uitspreken voor een gecoördineerde Europese aanpak waar dat kan, waar ruimte blijft voor nationaal beleid. U kunt aangeven dat het hier gaat om aanbevelingen van de Raad, die juridisch niet bindend zijn. Een gecoördineerde Europese aanpak, kan ook juist meerwaarde bieden (zeker bij reisadviezen gezien het beginsel van vrij verkeer van personen) en men kan van elkaar leren (bijvoorbeeld bij testbeleid).

Toelichting op kabinetsappreciatie

- Het Duitse EU-voorzitterschap heeft de discussie gestart over een meer gecoördineerde aanpak van de beperkingen van het vrij verkeer binnen de EU als gevolg van de COVID-19 pandemie. Deze discussie wordt gevoerd aan de hand van een Commissievoorstel voor een Raadsaanbeveling.
- Minister van VWS heeft aangegeven de Nederlandse inzet voor deze onderhandelingen in de MCC van 6 oktober te willen bespreken. Voorafgaand vindt bespreking plaats in de ACC op 1 oktober, om ambtelijke overeenstemming te bereiken over het Nederlandse standpunt en de daaruit voortvloeiende wenselijkheid van een uniforme risicobeoordeling. Dit zal ook volgende week voorliggen in de Coco, waar altijd de Nederlandse inzet in Europa afgestemd wordt.
- Het doel van het Commissievoorstel is het beter coördineren van COVID-19-maatregelen om het vrij verkeer van personen, een fundamenteel recht van Unieburgers, zo min mogelijk te belemmeren en zo herstel van de economie te bevorderen danwel verdere schade te voorkomen. De gekozen vorm van het voorstel (Raadsaanbeveling) sluit harmonisatie van regelgeving uit. Aanbevelingen zijn namelijk juridisch niet-bindend voor lidstaten. Er blijft hiermee ruimte voor nationale afwegingen en nationale maatregelen. Wel geldt daarbij op grond van de Europese verdragen dat nationale maatregelen proportioneel moeten zijn en niet mogen discrimineren en verder gaan dan strikt noodzakelijk is voor bescherming van de volksgezondheid.
- Het RIVM sprak zich op 29 september jl. nadrukkelijk uit tegen een gecoördineerde risicobeoordeling. Het RIVM acht het van belang dat iedere lidstaat op basis van eigen afwegingen van het risico, adviezen voor reisbeperkingen kan opleggen. Dit omdat de risicobeoordeling afhankelijk is van veel variabelen, welke tussen twee lidstaten kunnen verschillen, en de afwegingen die op basis daarvan gemaakt moeten worden per land verschillend kunnen zijn. Daarnaast acht het RIVM, gezien de grote verschillen in epidemiologie en de verschillen in belangen in de verschillende EU-/EFTA-landen, een centrale beoordeling van de risico's niet haalbaar.
- De meerderheid van lidstaten is voor meer Europese coördinatie, maar met behoud van nationale beslissingsbevoegdheid. Een aantal Lidstaten heeft zich de afgelopen periode bij openlijk afgevraagd wat de meerwaarde van meer coördinatie is.

Toelichting stand van zaken en toerisme

- In bij gevoegd document van BZ wordt een overzicht gegeven van de stand van zaken in een elftal Europese landen met betrekking tot lokaal getroffen maatregelen. Het document geeft op hoofdlijnen het volgende beeld:
- De afgelopen week werden veel landen, evenals in NL, wederom met een stijging in het aantal besmettingen geconfronteerd.
- BEL en DUI hebben als gevolg van de situatie in NL (delen van) van ons land naast de kleurcode oranje, de kleur rood gegeven in hun reisadvies. DEN (en mogelijk binnenkort ook ZWI) zette NL op oranje.

- In veel van de landen om ons heen vertaalt de grote toename in het aantal besmettingen zich vooralsnog niet in eenzelfde grote toename van ziekenhuisopnames en onhoudbare druk op de ICs. Dit lijkt met name het gevolg van de veelal lagere leeftijd van de met corona besmette personen in tegenstelling tot het patroon tijdens de eerste golf. In verschillende landen zijn echter wel zorgen over mogelijke toekomstige stijging van aantal ziekenhuisopnames.
- Eerder al namen landen regionale maatregelen om toename in besmettingen tegen te gaan (met name beperken van groepsgrootte bij evenementen en vervroegen van de sluitingstijden van horeca). Dit heeft echter in de meeste gevallen niet geleid tot een afname van het aantal besmettingen. Hierdoor voelden verschillende landen zich genoodzaakt tot het nemen van verdere maatregelen op regionaal niveau (FRA, VK)
- De toename van het aantal besmettingen in de verschillende landen heeft ook zijn weerslag gehad op de reisadviezen van alle landen om ons heen.

5. Stand van zaken BCO capaciteit (stuk bijgevoegd VWS)

Advies

- De ACC wordt gevraagd kennis te nemen van bijgevoegd factsheet Testen en traceren. U kunt informer naar de vooruitzichten van de doorlooptijd van de testen. Uit bijgevoegd factsheet blijkt dat deze, ondanks toegenomen testcapaciteit, hoog blijft (80 uur).
- U kunt vragen of VWS van mening is dat de opschaling van de testcapaciteit zoals die nu voorzien is voldoende zal zijn?
 - Hoeveel sneltesten hebben we op korte termijn beschikbaar, als deze gebruikt kunnen gaan worden?
 - Wat is er voor nodig om alles sneller op te schalen m.b.t. testen en bco? Kunnen we hier bijv. studenten of andere beroepsgroepen voor inzetten?

Toelichting

- Bijgevoegde factsheet geeft een beeld van de huidige stand van zaken ten aanzien van testen en traceren. Hieruit blijkt dat het testaanbod gestaag oploopt. De doorlooptijd van de testen (moment van het maken van een afspraak tot het krijgen van het resultaat) laat geen afnemende trend zien.
- Bijgevoegde factsheet is niet eerder behandeld in het DOC.

6. Handelingskader uitzondering inreisverbod onderzoek, cultuur en journalistiek (stuk bijgevoegd OCW)

Advies

- De ACC wordt gevraagd in te stemmen met bijgevoegde Handelingskaders voor de uitzondering op het EU inreisverbod onderzoek, journalistiek en culturele en creatieve sector. U kunt instemmen.

Toelichting

- Dit stuk heeft al eerder voorgeleggen (MCC 22 september). Toen is hij terug genomen omdat voor Kmar en andere grenswachters onvoldoende duidelijk was hoe ze hierop kunnen handhaven. Het stuk is hierop aangepast. Bij de bespreking van het aangepaste stuk in het DOC (29 september) hadden JenV en EZK nog opmerkingen.
- JenV heeft een voorbehoud gemaakt t.a.v. Europese besluitvorming over guidelines voor uitzonderingscategorieën op het inreisverbod.
- Het kabinet heeft besloten de inreisbeperking voor hooggekwalificeerde professionals uit de culturele en de creatieve sector, journalisten en onderzoekers te versoepelen. De voorwaarden voor het versoepelen van de inreisbeperking voor deze groepen zijn in onderhavige handelingskaders opgesteld in overleg met de betrokken sectoren.

7. Interdepartementale scenariosessie: grensverkeer (stuk bijgevoegd J&V)

Advies

- U kunt instemmen. Belangrijk is dat essentieel grensverkeer, zoals vervoer van goederen en arbeid door grenswerkers niet onnodig wordt gehinderd en door kan gaan.
- In het stuk lijkt weinig aandacht te zijn voor de economische gevolgen van de maatregelen. U kunt informeren of dit wel wordt meegenomen en voldoende wordt gewogen.

Toelichting

- De ACC wordt gevraagd in te stemmen met bijgaande tabellen met leeswijzer als overzicht van mogelijke maatregelen om grensverkeer te beperken. Een eventuele herziening kan plaatsvinden aan de hand van het eind oktober te verwachten rapport van de VNG over gevolgen voor de grensregio's.
- Het uitwerken van diverse scenario's komt voort uit wens van ACC-19 om op verschillende thema's mogelijke scenario's voor een tweede golf uit te werken, met daarbij ook de impact en risico's geschetst.
- Het betreft een verzameling van mogelijke maatregelen: Het overzicht is geen verplicht handelingskader is maar een verzameling van mogelijke maatregelen die in iedere situatie door de verantwoordelijke instantie binnen de bestaande bevoegdheden zorgvuldig moet worden afgewogen rekening houdend met (lokale) omstandigheden, bestaande capaciteit en eventuele risico's.
- Als randvoorwaarden worden genoemd dat bij het beperken van grensverkeer het van groot is dat essentieel grensverkeer waaronder het vervoer van goederen en arbeid door grenswerkers niet onnodig wordt gehinderd, dat ongecoördineerde beperkingen aan de binnengrenzen moeten worden voorkomen en dat de interne markt moet zo goed mogelijk kunnen blijven functioneren. Maatregelen aan de binnengrenzen om de volksgezondheid te beschermen moeten proportioneel, non-discriminatoire en tijdelijk zijn. Dit is voor de voortgang van de economie en handelsrelatie met buurlanden erg relevant. U kunt dit ondersteunen.
- FIN is niet betrokken geweest bij deze uitwerking.

8. Kamerbrief Lessons Learned COVID-19 Defensie (stuk bijgevoegd DEF)

Advies

- De ACC wordt gevraagd in te stemmen met verzending van bijgevoegde concept Kamerbrief van DEF. U kunt instemmen.

Toelichting

- In de Kamerbrief wordt ingegaan op de lessen die Defensie tot nu tijdens de Coronacrisis heeft geleerd. Met de brief wordt invulling gegeven aan een toezegging aan de Kamer.
- IRF/IDB is aangehaakt bij de totstandkoming van de brief.
- Dit punt stond op de agenda van het DOC van 29 september. Daar heeft het niet tot discussie geleid.

9. Overzicht actuele thema's ter voorbereiding op risico's najaar (stuk bijgevoegd DGC-19)

Advies

- U kunt opmerken dat het belangrijk is dat deze thema's snel opgepakt worden. Dit zou namelijk onderdeel kunnen zijn van een langere termijn strategie van het kabinet.

Toelichting

- Bijgevoegd schema bevat een niet limitatieve lijst met Corona gerelateerde thema's die een mogelijk risico vormen in het najaar. Het overzicht is opgesteld op verzoek van het ACC en vormt een terugkerend agendapunt.
- Passief: Indien EZK het niet noemt, dan kunt u opmerken dat het thema 'economie' (Dat wordt getrokken door EZK, FIN neemt deel) later in oktober wordt geagendeerd in het ACC. In het overzicht staat nog de eerdere datum van 4^e week september, maar in het DOC is hier al een opmerking over gemaakt door EZK en FIN dat dit niet haalbaar was.

10. Conceptagenda MCC-19 6 oktober 2020 (*stuk bijgevoegd AZ*)

- Geen opmerkingen.

11. Rondvraag en sluiting

- Geen opmerkingen.