



## Aanpak COVID – 19 maatregelen

1. Doelstelling strategie (waarom)
2. Op- en/of afschaling maatregelen (wat/hoe)
  - › Scenario 0: continueren pakket 29/9
  - › Scenario 1: beperkte aanscherping maatregelen
  - › Scenario 2: zware aanscherping maatregelen
3. Proces besluitvorming (wanneer)

Bijlage: Routekaart (maart tot en met mei)



## 1. Doelen strategie aanpak COVID-19

Strategie: maximaal controleren van het virus

1. Zorg niet overbelasten
2. Kwetsbaren beschermen
3. Zicht op en inzicht in het virus



## Stand van zaken

### **Zicht op het virus:**

- Aantal besmettingen  zicht op besmettingen tijdelijk beperkt door druk op testcapaciteit
- Haarden in beeld  oplopende aantallen, daardoor capaciteit voor bron en contactonderzoek onvoldoende, BCO levert nog 20% info/analyse over bronbesmetting op.

### **Zorg niet overbelasten (en behoud –spoedeisende- reguliere zorg):**

- Ziekenhuisopnames door signaalwaardes heen.
- IC bedden door signaalwaardes heen
- Aantal zieke verzorgenden neemt toe? (uitval personeel)
- Toenemend aantal verplaatsingen van patiënten nodig, afschaling zorg

### **Kwetsbaren beschermen:**

- Verpleeghuisbesmettingen en woonhuiscomplexen nemen toe



## Voor alle doelen nodig : R omlaag

1. Knoppen bepalen:

- **Verminderen contactmomenten:**

- Reisbewegingen
- Drukke / groepsvorming
- Sociale activiteiten

- **Naleving basisregels**

- **Bescherming kwetsbaren**

- **Voorkomen nieuwe intro virus**



2. Impactweging:

Medisch (OMT advies)

Niet medisch (referentiekader, sociaal, economisch)

3. Toets op uitvoerbaarheid/ effecten

- toezicht en handhaving
- continuïteit vitale processen / cruciale beroepen
- randvoorwaarden (bijv. OV).

4. Check op synchronisatie buurlanden



## 2. Overwegingen op- en/of afschalen van maatregelen

Op basis van medische en niet-medische indicatoren:

### **Medisch:**

Verdere opschaling indien onderstaande cijfers verdere stijging boven de waarden vertonen

Aantal positieve testen per week (per 100.000) >50 zorgelijk; >150 ernstig

- IC opnamen > 10 of meer/ Ziekenhuisopnamen > 40 of meer/ R waarde  $\geq 1,0$

Mogelijke afschaling indien onderstaande cijfers dalende lijn vertonen:

- Trend van afnemend aantal besmetting, R waarde  $< 1,0$
- Substantiële uitstroom uit ziekenhuis en van IC, duurzaam herstel zorgcapaciteit

N.B: Wellicht hoeven niet alle criteria tegelijk onder de waarden te vallen, maar is een duidelijke daling in enkele criteria voldoende voor afschaling

### **Niet medisch:**

- Referentiekader
- Sociale aspecten
- Economische consequenties
- Nalevingsbeeld



## Scenario 0: continueren pakket 29/9

Cijfers fluctueren rondom signaalwaarden, maar zijn niet nog niet allemaal 'eenduidig groen', peildatum **vrijdag 9 oktober**

- OMT-advies maandag **12 oktober**
- Dinsdag **13 oktober** bepalen of maatregelen met 1 week gecontinueerd worden (t.b.v. achtdaagse cyclus)
- Indien dalende lijn, dan communicatieboodschap dit vol te houden.
- Indien stijgende lijn, dan boodschap strenger neerzetten + overweging aanvullende maatregelen.

Landelijk bezien hoe de cijfers zich ontwikkelen en overwegen of gerichte versoepeling dan wel aanscherping van maatregelen mogelijk/ nodig is.



## Continueren pakket 29/9

- **Aantal personen per ruimte binnen:** maximum beperkt tot 30 personen (zie uitzonderingen en ontheffing voor gebouwen van groot belang op volgende sheet);
- **Aantal personen per activiteit buiten:** maximum beperkt tot 40 personen;
- **Gezelschapsgrootte:** maximum verlagen tot 4 personen;
- **Thuisbezoek:** maximum verlagen tot 3 personen, naast het eigen huishouden (excl. kinderen tot 13 jaar).
- **Eet- en drinkgelegenheden:** laatste inloop 21:00 verlagen, 22.00 uur zaak gesloten (sluitingstijd geldt alleen voor delen van locatie met horecafunctie);
- **Thuiswerken:** thuiswerken tenzij dat echt niet kan. Bij constatering van bronbesmetting door GGD, leggen voorzitters veiligheidsregio een sluiting (herstelperiode) op van de locatie van max. 14 dagen (uitbreiden ten opzichte van mogelijkheid bij recreatieve instellingen);
- **Doorstroomlocaties** (bijv. monumenten, bibliotheken en musea m.u.v. detailhandel en markten): bezoek moet plaatsvinden op basis van een reservering per tijdvak;
- **Publiek bij sportwedstrijden:** volledig publieksverbod voor zowel amateur als professionele sportwedstrijden.
- **Reisbewegingen:** advies - beperk zo veel als mogelijk de reisbewegingen.
- **Alle sportkantines dicht**
- **Implementatie basisregels:** afspraken met brancheorganisaties over striktere naleving van bestaande protocollen.
- **Kwetsbaren:** GGD neemt contact op met instellingen ouderenzorg over extra maatregelen (beschermingsmiddelen, testen, contact en bezoek).
- **Venstertijden kwetsbaren:** aparte venstertijden voor detailhandel levensmiddelenbranche (supermarkten) vanaf bepaalde grootte. In principe twee keer per dag één uur. Nader overleg met branche over tijdsblokken.
- **Registratieplicht:** uitbreiden van registratieplicht (naast horeca) naar contactberoepen.
- **Advies aan detailhandel om klanten in de winkel een mondkapjes te laten dragen (*alleen in G3*):** winkeliers in G3 mogen mensen zonder mondkapje weigeren.

**Ingangsdatum:** dinsdag 29 september – 18:00  
**Heroverwegingsmoment:** 20 oktober



## Uitzonderingen (1)

### **Uitzondering op maximum voor ruimte binnen (max 30) - en activiteiten buiten (max 40):**

- Personen bij een uitvaart
- samenkomsten in een gebouw die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
- betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
- de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit (in de desbetreffende veiligheidsregio), van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
- een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is
- detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen,

pretparken, kermissen, en daarbij vergelijkbare samenkomsten waarbij sprake is van doorstroom van bezoekers. Hierbij gelden twee voorwaarden voor de uitzondering van deze groep:

- detailhandel moet deurbelid voeren om ervoor te zorgen dat personen 1,5 meter afstand houden en venstertijden invoeren voor kwetsbaren (vast te leggen in de aanwijzing en uit te werken in sectorprotocollen)
  - veiligheidsregio's bepalen na overleg met doorstroomlocaties m.u.v. detailhandel en markten, per locatie het maximum aantal tegelijkertijd toe te laten bezoekers, daarbij rekening houdend met oppervlakte van de locatie én kunnen garanderen van met name 1,5 meter afstand.
- onderwijsinstellingen, trainingsinstellingen en kinderopvang;
  - openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer (geen rondvaartboten e.d.)
  - sportgelegenheden;
  - jeugdverenigingen 0 tot 18 (bv. scouting, cultuur en kunst);
  - luchthavens.





Departementaal Vertrouwelijk

## Uitzonderingen (2)

### **Ontheffing van maximum 30 per zaal gebouwen van groot belang voor de VR**

- VR's kunnen ontheffing verlenen voor panden van groot belang.

### **Uitzondering op maximum gezelschapsgrootte (max 4):**

- gezamenlijk huishouden;
- kinderen tot 13 jaar;
- persoon die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijdt;
- vergadering of betoging Wet openbare manifestaties;
- vergaderingen Staten-Generaal, gemeenteraad, provinciale staten, algemeen bestuur waterschap of commissies daaruit;
- bijeenkomst internationale organisatie of verdragspartij;
- personen bij een uitvaart;
- personen bij een huwelijksvoltrekking;
- personen die theater, dans, sport of muziek in de vorm van culturele uiting beoefenen;
- beroep, bedrijf of vereniging.
- N.B. studenten en leerlingen vormen in het onderwijs

geen gezelschap.

### **Uitzondering op horecastop (laatste inloop 21:00, 22:00 zaak gesloten)**

- Horeca aan de airside van luchthavens



# Scenario opschaling 1: beperkte aanscherping maatregelen *bovenop maatregelen van 29 sept 2020*

Op basis van medische en niet-medische indicatoren

*Verminder contactmomenten:*

## **Evenementen: verbod op meld- en vergunningsplichtige evenementen**

Uitzonderingen

- *markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, van de Gemeentewet*
- *betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties*

## **Onderwijs: alleen fysiek onderwijs in het po en vo. Online onderwijs in het mbo en hoger onderwijs**

Uitzonderingen

- *praktijkonderwijs, mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken;*
- *de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;*
- *de organisatie van toetsing en examens, mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken.*

**Eet- en drinkgelegenheden en coffeeshops:** sluiten locaties die onder deze categorie vallen in aanwijzing (geldt ook voor eet- en drinkgelegenheden van casino's, speelhallen en daarmee vergelijkbare instellingen). Afhalen is toegestaan.

Uitzonderingen

- hotels voor logies
- afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheid en van coffeeshops, mits maatregelen worden getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen in en bij de toegang van deze locaties te garanderen.
- air side luchthavens

## **Detailhandel: Avondsluiting om 20:00 uur en geen koopavonden.**

Uitzondering

- Levensmiddelenbranche (supermarkten etc.)

**Ontheffing gebouwen van groot belang:** schrappen mogelijkheden VR's voor verlenen ontheffing max 30 per ruimte voor panden van groot belang.

## **Advies om alleen noodzakelijke reizen te ondernemen**



Departementaal Vertrouwelijk

## Scenario opschaling 2: zware aanscherping maatregelen *bovenop maatregelen van 29 sept 2020 en scenario 1*

Op basis van medische en niet-medische indicatoren:

*Verminder contactmomenten*

- **Blijf thuis:** dringend advies om zoveel mogelijk thuis te blijven en geen bezoek af te leggen of te ontvangen
- **Recreatie:** sluiten locaties zoals sport- en fitnessclubs, zwembaden, sauna's, seksclubs
- **Sport:** alleen individuele vormen van sportbeoefening buiten
  - Uitzondering: teamsporten jeugd tot 18 jaar voor zover niet in competitieverband (dus wel trainingen, geen wedstrijden)
- **Samenkomsten:** alle bijeenkomsten, samenkomsten en evenementen zijn verboden. Thuis blijft maximaal 3 mensen ontvangen.
  - Uitzonderingen volgen grotendeels de maatregelen 29/09, zie volgende sheet
- **Doorstroomlocaties:** sluiten van sectoren met grote bezoekersstromen (pretparken, dierentuinen, musea, bibliotheken, monumenten m.u.v. detailhandel)
  - Uitzonderingspositie doorstroomlocaties voor samenkomsten afschaffen
- **Buitenland:** alle reizen naar het buitenland afraden voor niet-noodzakelijke reizen



## Uitzonderingen op verbod samenkomsten bij scenario 2

### Uitzondering op verbod samenkomsten

- Personen bij een uitvaart
- samenkomsten in een gebouw die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
- betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
- de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit (in de desbetreffende veiligheidsregio), van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
- een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is
- detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen, en ~~daarbij vergelijkbare samenkomsten waarbij sprake is van doorstroom van bezoekers. Hierbij gelden twee voorwaarden voor de uitzondering van deze groep:~~
  - ~~— detailhandel moet deurbeleid voeren om ervoor te zorgen dat personen 1,5 meter afstand houden en venstertijden~~

~~invoeren voor kwetsbaren (vast te leggen in de aanwijzing en uit te werken in sectorprotocollen)~~  
~~— veiligheidsregio's bepalen na overleg met doorstroomlocaties m.u.v. detailhandel en markten, per locatie het maximum aantal tegelijkertijd toe te laten bezoekers, daarbij rekening houdend met oppervlakte van de locatie én kunnen garanderen van met name 1,5 meter afstand.~~

- Onderwijsinstellingen **voor primair en voortgezet onderwijs** trainingsinstellingen en kinderopvang;
- openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer (geen rondvaartboten e.d.)
- sportverenigingen tot 18 jaar en** jeugdverenigingen tot 18 jaar (bv. scouting, cultuur en kunst);
- luchthavens.

*Samenkomsten waarvoor een maximum van 30 geldt*

- verenigingen;
- huwelijksplechtigheden.

**~~Ontheffing van maximum 30 per zaal gebouwen van groot belang voor de VR~~**

- ~~• VR's kunnen ontheffing verlenen voor panden van groot belang.~~



## Uitzonderingen op maximum gezelschapsgrootte in scenario 2

### **Uitzonderingen op maximum gezelschapsgrootte (max 4):**

- gezamenlijk huishouden;
- kinderen tot 13 jaar;
- persoon die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijdt;
- vergadering of betoging Wet openbare manifestaties;
- vergaderingen Staten-Generaal, gemeenteraad, provinciale staten, algemeen bestuur waterschap of commissies daaruit;
- bijeenkomst internationale organisatie of verdragspartij;
- personen bij een uitvaart;
- Personen **onder de 18** die theater, dans, sport of muziek in de vorm van culturele uiting beoefenen;
- Beroep of bedrijf

### *Gezelschappen met een maximum van 30*

- huwelijksplechtigheden;
- verenigingen.
  
- N.B. studenten en leerlingen vormen in het onderwijs geen gezelschap.



## Beslispunten bij scenario 2

- 1) Is het wenselijk om een onderscheid te maken tussen onderbouw en bovenbouw in het VO?
- 2) Uitzondering sport: teamsporten onder 18? sporten in competitieverband onder de 18?
- 3) Is het wenselijk om a) huwelijksplechtigheden en b) verenigingsbijeenkomsten (waaronder politieke partijen, VvE's, maar ook studentenverenigingen) toe te staan tot 30 bijeen te komen?



Departementaal Vertrouwelijk

## Scenario 3: afschalen

Bij sterk negatieve trends van de signaalwaardes (criteria op sheet 7) met uitzicht op terugkomen onder de signaalwaardes.

- Nu (naar verwachting) niet aan de orde.
- Mogelijk te bespreken in volgende cyclus.



Departementaal Vertrouwelijk

### 3. Cyclus synchroniseren met eerdere besluitvorming

- Het kabinet heeft op 29 september besloten nieuwe maatregelen af te kondigen voor 3 weken.
- Dit pakket loopt derhalve af op 20 oktober.
- Om deze besluitvorming te synchroniseren met de achtdaagse cyclus, wordt voorgesteld om de huidige cyclus (besluitvorming op 13 oktober) aan te grijpen om op 13 oktober aan te geven dat er:
  - Of eerder opgeschaald wordt (per 13 oktober) omwille van de cijfers.
  - Of maatregelen gecontinueerd worden tot 27 oktober.
- Dat ziet er schematisch zo uit:





## Besluitvorming richting 13 oktober

### Maandag 5 oktober

**OMT/BAO**

Medisch advies t.b.v. beeld  
(vaststellen noodzaak  
maatregelen)

**Veiligheidsberaad**

Bijpraten VR's stavaza en  
input vragen n.a.v. voor  
beeld

**BWO**

### Dinsdag 6 oktober

**DOC-19**

Bespreken beeld en richting

**ACC-19**

Bespreken beeld en richting

**MCC-19**

Bespreken beeld en richting

**BWO**

Bespreken beeld RIVM/GGD  
en richting

### Woensdag 7 oktober

**Uitvraag advies OMT** op  
voorstel maatregelen  
opschalen/afschalen

**Inschalingsoverleg**

**DOC-19** Voorstel  
opschalen/afschalen  
t.b.v. ACC/MCC

### Donderdag 8 oktober

**ACC-19**

Voorstel  
opschalen/afschalen  
t.b.v. MCC



### Vrijdag 9 oktober

**(NB: te bepalen door AZ)**  
**MCC-19**  
Bespreken voorstel maatregelen.

**MR**  
Mandaat vragen voor besluit in MCC

### Maandag 12 oktober

**OMT/BAO + Advies nav voorstel opschalen/afschalen**  
Update laatste stavaza beeld

**DOC-19**  
Afstemmen besluiten

**BWO**  
Bespreken richting besluiten

**Veiligheidsberaad**  
Presenteren pakket ter bespreking

Eerste conceptmodel noodverordening gereed

### Dinsdag 13 oktober

**ACC-19**  
Vorbereiden besluiten

**MCC-19**  
Besluitvorming maatregelenpakket, persconferentie/ -moment en parlementair

Aanwijzing definitief

Tweede conceptmodel noodverordening gereed

### Woensdag 14 oktober

**Debat?**

**BWO**

Consultatie NV bij voorzitters VR's o.b.v. definitieve aanwijzing

Vaststelling en bekendmaking noodverordening



## Vervolg: Besluitvorming richting 27 oktober

### Maandag 19 oktober

**OMT/BAO**

Medisch advies t.b.v. beeld  
(vaststellen noodzaak  
maatregelen)

**Veiligheidsberaad**

Bijpraten VR's stavaza en  
input vragen n.a.v. voor  
beeld

**DOC-19**

Bespreken beeld en richting

**BWO**

### Dinsdag 20 oktober

**ACC-19**

Bespreken beeld en richting

**MCC-19**

Bespreken beeld en richting

### Woensdag 21 oktober

**Uitvraag advies OMT** op  
voorstel maatregelen  
opschalen/afschalen

**BWO**

Bespreken beeld RIVM/GGD  
en richting

**Inschalingsoverleg**

**DOC-19** Voorstel  
opschalen/afschalen  
t.b.v. ACC/MCC

### Donderdag 22 oktober

**ACC-19**

Voorstel  
opschalen/afschalen  
t.b.v. MCC



### Vrijdag 23 oktober

**(NB: te bepalen door AZ)**  
**MCC-19**  
Bespreken voorstel maatregelen.

**Geen MR (herfstreces)**  
Aandachtspunt: indien nodig in MR 16/10 mandaat vragen voor besluitvorming in MCC

### Maandag 26 oktober

**OMT/BAO + Advies nav voorstel opschalen/afschalen**  
Update laatste stavaza beeld

**DOC-19**  
Afstemmen besluiten

**BWO**  
Bespreken richting besluiten

**Veiligheidsberaad**  
Presenteren pakket ter bespreking

Eerste conceptmodel noodverordening gereed

### Dinsdag 27 oktober

**ACC-19**  
Voorbereiden besluiten

**MCC-19**  
Besluitvorming maatregelenpakket, persconferentie/ -moment en parlementair

Aanwijzing definitief

Tweede conceptmodel noodverordening gereed

### Woensdag 28 oktober

**Debat?**

**BWO**

Consultatie NV bij voorzitters VR's o.b.v. definitieve aanwijzing

Vaststelling en bekendmaking noodverordening



Departementaal Vertrouwelijk

## Bijlage: Eerdere routekaart (maart tot en met mei)

### **12 maart:**

- > thuisblijven bij geringe klachten
- > geen bijeenkomsten van > 100 personen
- > zoveel mogelijk thuiswerken

### **15-16 maart:**

- > sluiting van horeca, sportclubs, seksclubs, zwembaden, sauna's
- > sluiting scholen, wel speciale opvang voor kinderen van ouders in vitale beroepen

### **23-26 maart:**

- > thuisblijven bij gezinslid met koorts
- > Zoveel mogelijk thuisblijven, max 3 mensen op bezoek
- > geen bijeenkomsten en evenementen
- > sluiting van contactberoepen (uiterlijke verzorging)
- > verplichting tot nemen van maatregelen in winkels, ov en vakantieverblijven om 1,5 m afstand te houden
- > noodverordening om in regio's bepaalde locaties /gebieden te sluiten of groepsvorming te verbieden

### **31 maart:**

- > verlenging van de maatregelen t/m 28 april

### **21 april:**

- > verlenging verbod op evenementen met vergunnings- en meldingsplicht tot 1 september
- > versoepelingen in sport, onderwijs (po open), bezoek van thuiswonende ouderen

### **6 mei:**

- > verdere versoepelingen, o.m. opening bibliotheken (11 mei), vo open (1 juni), en terrassen, bioscopen, restaurants, cafes, culturele instellingen open mits max 30 pers, reservering en 'gezondheidscheck', musea met reservering, zwembaden incl kleedruimtes open (douches niet)
- > verplichting mondkapje in ov

### **19-27 mei:**

- > bevestiging van aangekondigde maatregelen op 6 mei, ingang 1 juni