



HEDEN
TER ADVISERING

Aan

10.2.e

Directie
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

10.2.e

T 10.2.e

10.2.e

www.minfin.nl

Datum

9 december 2020

Notitienummer

2020-0000244955

Auteur

10.2.e 10.2.e

10.2.e 10.2.e

10.2.e 10.2.e

10.2.e

10.2.e 10.2.e

10.2.e 10.2.e

10.2.e 10.2.e

Van

10.2.e BOA

Kopie aan

notitie

Geannoteerde agenda ACC-19 + voorbereiding
verdiepings sessie vaccinatiestrategie 10 december

Aanleiding

Op donderdag 10 december vindt de ACC-19 plaats (11:00-11:30 via Webex). Aansluitend aan de ACC-19 zal een vervolg verdiepingssessie vaccinatiestrategie plaatsvinden (11:30-12:30 via Webex), hieraan zal naast u ook (IRF/VWS) deelnemen. Hieronder treft u de geannoteerde agenda voor de ACC-19 en de annotatie voor de kennissessie vaccinatiestrategie aan.

Ter informatie treft u daarnaast de conceptlijn aan die in het IOFEZ van 10/12 wordt benoemd door wat betreft budgettaire afhechting van stukken die de laatste tijd worden geagendeerd in ACC/MCC door programma DG Samenleving en COVID-19 (bijlage 2 onderaan deze annotatie).

Geannoteerde agenda ACC-19 (11:00-11:30 uur)

1. Opening en mededelingen

- Geen opmerkingen.

2. Verslag ACC-19 7 december 2020 (stuk bijgevoegd J&V)

Advies

- U wordt geadviseerd het verslag zelf te lezen en na te lopen op onjuistheden.

3. Algemeen beeld en internationaal (mondelinge toelichting diversen)

A. Algemeen beeld

Advies

- U kunt de toelichting anhoren.

Toelichting

- Gelet op het huidige epidemiologisch beeld is de verwachting dat er voor de Kerst nogmaals gecommuniceerd gaat worden.
- Er wordt momenteel ook gekeken naar mogelijke verzwaren van de huidige maatregelen.
- Indien er verzwaren komen, zal naar verwachting op 22/12 besluitvorming plaatsvinden in MCC gevolgd door een persco, en de dag erna een debat. Indien er geen verzwaren van de huidige maatregelen

komt, wordt dit in de MCC/MR van 18/12 voorzien en zal er na de MR een persco plaatsvinden op 18/12.

- Het is nog niet bekend aan welke maatregelen gedacht wordt als besloten wordt dat extra maatregelen nodig zijn. De NCTV gaf aan dat zij de 'usual suspects' (behalve de avondklok) waarschijnlijk weer op tafel zullen leggen. Twee weken geleden zijn er vanuit de trojka al voorstellen voor zwaardere maatregelen aan de NCTV gestuurd. Deze voorstellen zullen we als trojka opnieuw beoordelen.

B. Internationaal

Advies

- U kunt kennismemen van de oplegger internationaal, die ter informatie is meegezonden.
- U kunt de toelichting aanhoren.
- U kunt eventueel vragen of het RIVM inzicht heeft hoeveel besmettingen er nog geïmporteerd worden op dit moment (ondanks negatieve reisadviezen, staan een aantal landen toch nog op geel. Curacao is nu op oranje gezet, maar momenteel verblijven daar best wat Nederlanders).

C. Kamerbrief solidaire verdeling COVID-19 vaccins

Aanleiding

Hoewel de kamerbrief solidaire verdeling COVID-10 vaccins niet expliciet is geagendeerd voor de ACC-19, kan het zijn dat deze aan de orde komt. Daarom treft u bijgaand onderstaande advisering aan, voor het geval dat de brief ter sprake wordt gebracht in de ACC-19. De conceptbrief treft u in de bijlage ter informatie aan.

Advies

- U kunt instemmen met de brief.
- U kunt overwegen om in te brengen dat FIN mogelijk in het voorjaar het gesprek met BHOS aangaat over het ten laste van ODA brengen van de generaal gedekte 25 mln. om zo precedentwerking te voorkomen.

Toelichting

- In deze TK brief wordt, mede namens MVWS en MEZK, de kabinetsinzet t.a.v. solidaire verdeling van COVID-19 vaccins toegelicht. De brief schetst de inzet van NLD t.a.v. nationale en internationale initiatieven. FIN is akkoord met deze versie van de brief.
- Belangrijkste aandachtspunt heeft betrekking op de volgende passage (midden pagina 3):
"Het kabinet heeft bovendien eerder aangegeven EUR 25 mln. te reserveren voor de beschikbaarheid van kandidaat-vaccins voor kwetsbare landen. Deze middelen zullen worden gebruikt voor het in natura beschikbaar stellen van vaccins aan kwetsbare landen op basis van beschikbaarheid en specifieke verzoeken, waarbij de inzet is dat dit zoveel mogelijk via COVAX loopt en vaccins zo mogelijk direct van de fabrikant naar de eindontvanger gaan. **Deze EUR 25 mln. op de begroting van VWS kwalificeert als ODA en zal derhalve onder de HGIS gebracht worden.**"
- De dikgedrukte zin is door ons in het voortraject ingebracht en is door BHOS overgenomen. Dat is belangrijk want:
 - De 25 mln. is per ISB vóór de zomer generaal gedekt en toegevoegd aan de begroting van VWS. Besluitvorming daarover is buiten de minister van BHOS om gegaan.

- o De 25 mln. kwalificeert als ODA en zou dus normaliter binnen het totale ODA-plafond zoals dat in RA is vastgelegd gedekt moeten worden. Dat is dus in dit geval niet gebeurd.
- o Dit zou bij voorjaarsbesluitvorming gecorrigeerd kunnen worden, ook om precedentwerking te voorkomen. Wij hebben ambtelijk BHOS (FEZ) laten weten dat we dit punt mogelijk komend voorjaar opbrengen. Eventueel kunt u dit ook in de ACC aankondigen. De door ons ingebrachte zin laat beide opties open. Deze discussie gaat mogelijk terugkomen op andere VWS-dossiers (bijv. persoonlijke beschermingsmiddelen). FIN zet zich in dergelijke gevallen in op goede besluitvorming vooraf tussen VWS, BHOS en FIN

D. Extra tijdvak examens (wordt mogelijk nog aanvullend geagendeerd in ACC-19 van 10 december)

Aanleiding

- Hierbij ontvangt u een voorlopig advies op basis van gesprekken met OCW, mocht er daadwerkelijk een stuk worden geagendeerd ontvangt u een aangepast advies.
- Mogelijk wordt het punt *Extra tijdvak eindexamens* geagendeerd / mondeling door 10.2.e OCW ingebracht in deze ACC. De aanleiding is dat MBVOM van plan was om, zonder langs onderraden / de MR te gaan, een brief te sturen aan de TK voorafgaand aan het AO *Examens voortgezet onderwijs* van 15/12 as., met daarin het voorstel om een extra tijdvak (herkansingsmogelijkheid) in te voeren. Hier hangt een prijskaartje aan van – naar huidig inzicht – 40mln.
- FIN heeft, in afstemming met AZ, OCW verzocht dit voorstel eerst in de onderraden (ACC/MCC-19) te bespreken om andere departementen de kans te geven te reageren op dit voorstel. Mocht de ACC/MCC-19 instemmen, zal MBVOM ma. 14/12 een brief aan de TK sturen met 'denkrichtingen' en hierover in het AO het gesprek aangaan. Voorts zal OCW dan volgende week een uitgewerkt voorstel in de DOC/ACC/MCC-19 brengen (ter besluitvorming). Dit is geen optimaal proces, maar o.i. de enige manier om MBVOM een ordentelijk besluitvormingsproces te laten doorlopen.

Advies

- U kunt het voorstel aanhoren, aangeven dat FIN een en ander met een positieve grondhouding beziet maar nog wel inhoudelijk met OCW wil kijken naar de inhoudelijke keuzes en het daaraan verbonden budgettaire beslag. Daar moet in het proces ook ruimte voor zijn.
- U kunt aangeven dat als de ACC/MCC-19 instemt met het voorstel op hoofdlijnen, u het uitgewerkte voorstel ter besluitvorming tegemoet ziet, en dat het goed is dat dit via de reguliere onderraden loopt.

Toelichting

- Het voorstel behelst het instellen van een extra tijdvak (herkansing) voor het eindexamen 2021. Op deze manier kunnen enerzijds klassen / scholen die door corona een examenronde gemist hebben, alsnog examens doen. Daarnaast biedt dit voor de meeste leerlingen ook een mogelijkheid voor een extra herkansing, waardoor zij alsnog kunnen slagen.
- De kosten voor dit voorstel (liggen nu niet voor, maar in uitwerking) bestaan uit kosten voor het College voor Toetsen en Examens (CvTE, die maken de eindexamens) voor het maken van extra examens, voor logistiek en personele kosten voor o.a. surveillanten. Een voorlopige raming gaat uit van 40 mln., maar e.e.a. hangt af van de maatvoering

(bijv. lengte tijdvak). OCW stelt voor dit als corona-uitgaven te zien en hiervoor het plafond te corrigeren.

- Een voorwaarde voor onze positieve grondhouding is dat andere departementen (ACC/MCC-19) instemmen met dit voorstel op hoofdlijnen, dat de te sturen brief geen concrete toezeggingen bevat, dat we (IRF) goed meekijken op de (budgettaire) uitwerking en dat MBVOM in het AO geen toezeggingen doet die de passages in de brief te boven gaan.
- We zullen pas later daadwerkelijk (al dan niet) akkoord geven op de kosten en dekking.

4. Rondvraag en sluiting

Ter informatie meegezonden:

- Agenda MCC-19 d.d. 11 december 2020 (*nazending*)
- Oplegger internationaal

Vorbereiding kennissessie vaccinatiestrategie (11:30-12:30 uur)

[10|10.2.e] heeft dezelfde voorbereiding gekregen. Tijdens de verdiepingssessie zal geen presentatie worden gegeven. U heeft per mail een verzoek gekregen om kennis te nemen van sheets en bijdrage van [10.2.e] ([10.2.e] vaccinatie COVID-19 bij RIVM) aan de technische briefing van 9/12. In bijlage 1 van deze annotatie (onderaan deze annotatie) die mail ter info nogmaals bijgevoegd. Ter aanvulling zijn per mail met de ACC-19 stukken ook de presentaties die door het RIVM zijn gegeven in de MCC-19 van 8/12 toegevoegd.

Laatste ontwikkelingen

- De vaccins worden in EU-verband gekocht en pro rata verdeeld over de lidstaten. Wanneer de EMA groen licht geeft voor het Pfizer-vaccin, waarschijnlijk eind december, kan het vaccineren beginnen.
- Door beperkte productie zal de eerste maanden van 2021 rekening moeten worden gehouden met fasering van vaccins en prioritering van doelgroepen.
- VWS werkt momenteel scenario's uit met de uitvoerende partijen (GGD, GGD-GHOR, Landelijke vereniging van huisartsen) rondom deze uitrol en registratie van het vaccin. Het RIVM heeft een offerte gestuurd voor de uitvoering van het Covid-vaccinatieprogramma. Desondanks is er nog weinig bekend over verder vormgeving van de vaccinatiestrategie.
- Volgens de laatste berichten is het kabinet van plan, anders dan het gezondheidsraadadvies, eerst het zorgpersoneel van verpleeghuizen en gehandicaptenzorg in te enten in plaats van de groep kwetsbaren. Dit heeft als reden de logistieke uitdagingen omtrent de distributie van het Pfizer-vaccin (bewaren bij -70). Die maken dit vaccin geschikter maken voor grootschalige vaccinatie van zorgmedewerkers, dan voor kleinschalige distributie via de verpleeghuizen. Naar verwachting is het Moderna-vaccin wel geschikt voor de verpleeghuizen.
- Engeland is als eerste Europese land van start gegaan met een grootschalig vaccinatieprogramma waar zowel de groep kwetsbaren als zorgpersoneel voor in aanmerking komen. De vaccinaties worden uitgevoerd in vaccinatie-centra bij ziekenhuizen en in XL-locaties, zoals voetbalstadions. Hiermee is additioneel capaciteit gecreëerd van ca. 5.000 vaccinaties per dag, bovenop de capaciteit die de vaccinatie-centra bij ziekenhuizen bieden.
- In de persconferentie van 8 december werd bekend dat de verwachte levering van ca 1 miljoen Pfizer vaccins in januari met 50% naar beneden is bijgesteld. Hierdoor is een fors lager aantal vaccinaties mogelijk dan eerst werd voorzien (ca. 250.000).

Punten van aandacht

- De vaccinstrategie van VWS is op dit moment onvoldoende helder:
 - Er ontbreekt een gedetailleerde planning die de beschikbaarheid van vaccins koppelt aan de doelgroep en de termijn van vaccineren. Ten aanzien van de prioritering is het de vraag of het niet logischer is om te beginnen met de groep die het meeste beroep doet op zorg nu.
 - Er is geen relatie gelegd met de ervaringen in internationaal opzicht. Bovendien ontbreekt een overzicht waarin de strategieën uit naburige landen vergeleken zijn.
 - Met het beschikbaar komen van een vaccin daalt het aantal besmettingen en worden kwetsbare groepen straks beschermd door immuniteit in plaats van de geldende contactbeperkende maatregelen. Onder deze voorwaarden kunnen de contactbeperkende maatregelen zoals die nu gelden stap voor stap worden afgebouwd. Het is wenselijk om expliciet in de strategie op te nemen bij welke vaccinatiegraad de contactbeperkende maatregelen (deels) afgebouwd kunnen worden. Er dient in ieder geval een koppeling te zijn met de routekaart.
- Er is onzekerheid of de infrastructuur van GGD'en en huisartsen volstaat om grote leveringen vaccins snel te kunnen verstrekken. Het is van belang dat hier geen enkele tekortkomingen in zijn om een tijdige en grootschalige uitrol te garanderen.
 - De GGD bereidt zich voor op grootschalige vaccinatie van niet-kwetsbaren vanaf augustus. Nu het zorgpersoneel als eerste ingeënt gaat worden moet er snel grootschalige vaccinatie locaties komen.
- VWS geeft aan dat nog gewerkt wordt aan een Kamerbrief over de vaccinatiestrategie. Die zal met de MR afgestemd worden. Onduidelijk is wanneer dit gebeurt. U kunt hiernaar vragen en benadrukken dat de brief tijdig met ons gedeeld wordt.

Bijlage 1 aanvullende informatie verdiepingssessie vaccinatiestrategie (reeds per mail aan u verstuurd)

Wij willen u vragen om, voorafgaand aan de sessie bijgevoegde sheets én de bijdrage van [10.2.e] vaccinatie COVID-19 bij het RIVM) aan de technische briefing van vandaag te bekijken. De laatste vindt u via onderstaande link. De bijdrage van [10.2.e] over vaccinatie start vanaf 1.48 tot en met 1.59. De vragen en antwoorden tussen 2.08 en 2.16 gaan tevens over dit onderwerp.

<https://debatdirect.tweedekamer.nl/2020-12-09/zorg-gezondheid/troelstraal/update-coronavirus-09-30/video>

Praktische toelichting:

1. Wanneer de link is geopend, klikt u bovenaan links op 'Algemeen'
2. Klik nu op 'Bekijk debat vanaf begin' onder update coronavirus
3. Onderaan het scherm ziet u een tijdbalk in beeld. Hiermee kunt u het tijdstip kiezen vanaf wanneer u wilt beginnen met kijken. De bijdrage van [10.2.e] start dus vanaf 1 uur 48 min.

Tijdens de sessie van morgen heeft u de mogelijkheid om naar aanleiding hiervan vragen te stellen aan [10.2.e] en [10.2.e]. In tegenstelling tot de vorige keer wordt dit dus niet voorafgegaan door een presentatie ter plekke.

Ter informatie vindt u hieronder de Kamerbrief die gisteravond aan de Kamer is verzonden. De tekst over vaccinatie beslaat p.26 t/m 35.

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/12/08/kamerbrief-over-stand-van-zaken-covid-19>

De webex link voor de bijeenkomst vind u in het agendaverzoek dat vanuit [10.2.e] is verstuurd. Bij eventuele vragen vooraf kunt u contact opnemen met [10.2.e]: [10.2.e]@minvws.nl

Bijlage 2 Conceptlijn die in IOFEZ 10/12 zal worden uitgedragen over budgettaire afhechting van stukken in ACC/MCC

- Vanuit Financiën constateren we dat de stukken die de laatste tijd worden geagendeerd voor de ACC/MCC door het *programma DG Samenleving en COVID-19* vaak budgettair niet in orde zijn.
- Organisatorisch is eerder besloten dit DG onder JenV te hangen, met de afspraak dat elk departement zelf aan de lat staat voor de financiering van activiteiten waarvoor dat departement verantwoordelijkheid draagt.
- In de praktijk zien we dat beleidsvoorstellen met (forse) claims door beleidsdirecties van verantwoordelijke departementen naar DG Covid worden gestuurd voor agendering in ACC, zonder dat FEZ hierop heeft meegekeken (of zeer beperkt).
- We verwachten van FEZ dat de plannen die bij DG Covid worden ingediend, zijn voorzien van dekking en hierover afstemming wordt gezocht met IRF.
- Aantal recente voorbeelden:
 - Compensatie vuurwerkverbod: dekking en omvang van compensatie waren nog niet geregeld voor behandeling in ACC 9 november. [I&W wilde 70 mln. generaal (totale omzet vuurwerkbranche)].
 - Midden lange en lange termijn thema's gecoördineerd door DG Covid:
 - MLT 4, Jeugd: besloten dat maatregelen genomen moeten worden, voordat dekking is geregeld. [Resterend bedrag nu 40 mln. waarvoor primair naar VWS wordt gekeken. VWS wil generale dekking].
 - MLT Kwetsbare personen: nu nog geen dekkingsvraagstuk (ideeën nog te prematuur). Wel goed om in de gaten te houden, want ook nog geen dekkingsvoorstel aangeleverd.
 - Onderzoek NL na de crisis (1,5mln). Dekking bleek niet in orde nadat MCC had ingestemd. Wordt nu claim voor voorbereid.
- Afspraken die bij oprichting van DG Covid interdepartementaal zijn gemaakt, worden hierbij opnieuw in herinnering gebracht:
 1. Elk departement staat aan de lat voor financiering van activiteiten waarvoor dat departement verantwoordelijkheid draagt;
 2. De medewerkers van het programma DG zijn conform SGO-afspraken 'om niet' uitgeleend door een departement; ieder departement draagt op die manier bij aan het interdepartementale Programma-DG;
 3. Er is in beperkte mate voorzien in uitgaven voor externe inhuur waar departementen die deskundigheid of capaciteit niet konden leveren;
 4. Er is een beperkt budget aan materiële kosten voorzien;
 5. Nieuwe, soms dure activiteiten zoals 'Aandacht voor elkaar' zijn politiek besloten en departement-overstijgend en komen daarom voor rekening van het Programma-DG, tenzij daarover andere afspraken worden gemaakt;
 6. Uiteraard legt het Programma-DG verantwoording af over de gedane uitgaven;
 7. De administratie van de uitgaven voor het Programma-DG lopen via dFEZ van JenV.