

Conceptnotitie coalitieoverleg 17 augustus

Agenda

1.

buiten verzoek

2.

buiten verzoek

3. Additioneel: Lastenverlichting en hervormingen

buiten verzoek

 - b. Hervormingspakketten*

buiten verzoek

Hierna zijn vijf pagina's verwijderd, aangezien deze volledig buiten het verzoek vallen.

Agendapunt 2 Wat is noodzakelijk in augustus?

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

e. Investerings naar voren halen en Groeifonds

- Het aanjagen van private investeringen kan behulpzaam zijn om zo de economische groei in de toekomst te waarborgen. Het versnellen van reeds geplande publieke investeringen kan daarnaast de vraag op de korte termijn stimuleren. De mogelijkheden om zowel het naar voren halen van private als publieke investeringen worden momenteel in kaart gebracht.
- Bij het naar voren halen van private investeringen zal het met name gaan om fiscale instrumenten zoals de WBSO of willekeurig afschrijven. Een lijst met maatregelen wordt gezamenlijk met EZK uitgewerkt.

buiten verzoek

10.2.e

10.2.e

Agendapunt 3 Additioneel: Lastenverlichting en hervormingen

buiten verzoek

b. Hervormingspakketten

- De crisis heeft kwetsbaarheden in de economische structuur laten zien. Hierbij is het van belang terug te grijpen op de huidige stad van de economie en overheidsfinanciën en de CSR's, en de volgende kwetsbaarheden die daaruit voortkomen:
 - De positie van flexwerkers en zelfstandigen en de rol van beleid hierin.
 - De lange balansen en schuldpositie van huishoudens en bedrijven.
 - De verliesverrekening van bedrijven.
- Op deze terreinen zijn drie mogelijke hervormingspakketten samengesteld om deze kwetsbaarheden te verbeteren en waaruit de opbrengst voor een deel ook gebruikt kan worden om andere wensen te financieren. Deze hervormingen leiden tot:
 - Een verbetering van de economische structuur
 - Een verbetering van de overheidsfinanciën op de lange termijn
- Daarnaast is in de afgelopen jaren gebleken dat het huidige stelsel voor vermogensheffingen maatschappelijk onacceptabel en juridisch kwetsbaar is. Om het stelsel voor de toekomst robuust en maatschappelijk aanvaardbaar te houden, dient ook hier een hervorming plaats te vinden.
- Verder is het van belang dat alle maatregelen met budgettaire opbrengsten moeten worden vastgelegd in het pakket Belastingplan 2021 of op een andere wijze met zekerheid van implementatie. Alleen bij steun van een meerderheid van het parlement kan de opbrengst gebruikt worden. Voor de maatregel verliesverrekening uit Ter Haar wordt bekeken of dit mogelijk is. De overige maatregelen van Ter Haar en de structurele hervormingen op de woningmarkt (o.a. de hypotheekrenteaftrek) kunnen pas volgend jaar in wetgeving worden gezet. Het voorstel is om voor de dekkingsmaatregelen die niet in BP 2021 kunnen worden verwerkt een stelpost in de vpb op te nemen.
- De structurele opbrengsten mogen niet later dan in 2030 zijn gerealiseerd. Als uitgangspunt is genomen dat structurele opbrengsten niet later mogen worden gereserveerd. Van de structurele opbrengsten kan een deel naar het naar lastenverlichting burgers, een deel naar een envelop voor de uitgavenkant en een deel naar het saldo gaan.
- Met de opbrengsten uit de dekkings- en hervormingspakketten kunnen dan andere wensen gefinancierd worden en/of lastenverlichting aan bedrijven en werknemers gegeven worden.

buiten verzoek

Pakket 1

	Structurele opbrengst	Beoogd jaar van invoering	In BP2021?
Geen tariefsverlaging in de Vpb (tarieven blijven 16,5 en 25%)	3,3	2021	ja
Commissie ter haar: deel basispakket	0,4		
<i>Beperking verrekening verliesverrekening</i>	400 mln	2022, maar uitvoering per 2022 onzeker	ntb
buiten verzoek			
Totaal hervorming en dekking	4,7		
Werknemerslasten verlagen box 1 omlaag met 0,4%-punt	-1,5	2021	ja
Loonkosten verlagen: met 0,45%-punt (aof-premie)	-1,1	2021	ja
Wbso mkb verhogen structureel met €200 mln per jaar	-0,2	2021	ja
buiten verzoek			
Totaal terugsluis	-4,7		

- Bovenstaand pakket bevat een eerste stap voor hervormingen vanuit ter Haar **buiten verzoek** die de kwetsbaarheden in de Nederlandse economie aanpakken.
- Ten eerste is er een maatregel uit het basispakket Ter Haar, namelijk de beperking van de verrekening van de verliesverrekening. Dit draagt bij aan een eerlijker en evenwichtige vennootschapsbelasting. Er wordt nog bezien of het mogelijk is om in BP 2021 te verwerken.

buiten verzoek

- Ook worden de vpb-tarieven in deze variant bevroren op het tarief van 2020, en dus niet verlaagd. Hiermee worden allereerst de loonkosten verlaagd via de Aof-premie. Dit zorgt voor een verlaging van de lasten op arbeid en werkgevers worden ontzien doordat ze lagere loonkosten betalen. Bovendien is dit ook economisch gezien een goede maatregel doordat het goedkoper wordt om mensen in dienst te nemen en waarmee de werkgelegenheid wordt gestimuleerd. Verder wordt een deel ingezet om de het budget voor de wbso bij het MKB structureel te verhogen met €200 mln om zo innovatieve bedrijven in het mkb te blijven stimuleren en ondernemers tegemoet te komen. Dit werkt ook structuurversterkend, omdat dit R&D stimuleert en dus de toekomstige economische ontwikkeling. Omdat er incidenteel al budgettaire ruimte was voor een verhoging van de wbso (van ca 130 mln.), is er in die jaren ook nog incidentele ruimte voor uitgaven.
- Daarnaast worden de lasten voor huishoudens verlaagd door het basistarief in box 1 met 0,45% te verlagen in 2021. Een deel wordt ook ingezet voor een herziening box 3, waarbij een heffingsvrij vermogen van 100.000 euro wordt geïntroduceerd.
- Verder maakt dit pakket €0,6 mld vrij voor structurele uitgavenruimte. En komt ongeveer 15% van de structurele opbrengst ten goede aan het saldo. Dit komt neer op structureel €0,7 mld.

Pakket 2

	Structurele opbrengst	Beoogd jaar van invoering	In BP2021?
<u>Geen tariefsverlaging in de Vpb</u>	3,3	2021	ja
<u>Extra verhoging vpb-tarieven</u> met 0,5%-punt (naar 17% en 25,5%)	0,6	2021	
<u>Commissie ter haar: volledig basispakket</u>	0,6		
<i>Beperken verliesverrekening</i>	400 mln	2022, maar uitvoering per 2022 onzeker	ntb
<i>Aanscherpen CFC-maatregel</i>	(10-100 mln)	op zijn vroegst 2022	nee
<i>Aftrekbeperking aandeelhouderskosten</i>	(ntb)	op zijn vroegst 2022	nee
<i>Onderzoek aftrekbeperking royalty's</i>	(ntb)	op zijn vroegst 2022	nee
<i>Gezamenlijke cap beperking aftrek rente en hoofdkantoorkosten</i>	(ntb)	op zijn vroegst 2022	nee
<i>Aanpassing arm's-lengthbeginsel (informeel kapitaal)</i>	150 mln	2022, maar uitvoering per 2022 onzeker	nee
<i>Beperking afschrijving vermogensbestanddelen</i>	0	2022, maar uitvoering per 2022 onzeker	nee
<u>Commissie ter haar: additioneel</u>	0,4		
<i>earningsstrippingmaatregel</i>	300 mln	2022	nee
<i>dichten Bosal gat</i>	100 mln	2022	nee
buiten verzoek			
Totaal hervorming en dekking	6,7		
<u>Werknemerslasten verlagen</u> Basistarief omlaag met 0,7%-punt	-2,6	2021	
<u>Werknemerslasten verlagen</u> toptarief omlaag met 0,5%	-0,2		
<u>Loonkosten verlagen:</u> aof-premie omlaag met 0,55%-punt	-1,3	2021	
<u>Wbso mkb verhogen</u> structureel met €200 mln per jaar	-0,2		
<u>Lastenverlichting autodomein</u> (lager tarief bpm/mrb)	-0,2	2021	
buiten verzoek			
Totaal terugsluis	-6,7		

- Dit pakket zet een verdere stap in hervormingen die bijdragen aan een weerbaardere economie. In dit pakket worden ook de andere hervormingen uit het basispakket Ter Haar geïmplementeerd, als ook twee maatregelen uit het aanvullende pakket Ter Haar. Hiermee wordt een belangrijke stap gezet in het eerlijker en bestendiger maken van de vennootschapsbelasting.
- | |
|----------------|
| buiten verzoek |
|----------------|
- Daarnaast worden in dit pakket de vpb-tarieven verhoogd met 0,5%-punt in 2021. Dit speelt budgettaire ruimte vrij om de lasten voor burgers (zowel basistarief als toptarief) en loonkosten verder te verlagen. Daarnaast kan een deel worden ingezet om de lasten binnen het autodomein te verlichten.

Pakket 3

	Structurele opbrengst	Beoogd jaar van invoering	In BP2021?
<u>Geen tariefsverlaging in de Vpb</u>	3,3	2021	ja
<u>Extra verhoging vpb-tarieven</u> met 1% punt (naar 17% en 25,5%)	1,1	2021	ja
<u>Commissie ter haar: volledig basispakket</u>	0,6	zie pakket 2	
<u>Commissie ter haar: additioneel</u>	0,4		
<i>earningsstrippingmaatregel</i>	300 mln	2022, maar uitvoering per 2022 onzeker	nee
<i>dichten Bosal gat</i>	100 mln	2022, maar uitvoering per 2022 onzeker	nee
buiten verzoek			
Totaal hervorming en dekking	9,1		
<u>Werknemerslasten verlagen</u> Basistarief omlaag met 1%-punt	-3,7	2021	
<u>Werknemerslasten verlagen</u> toptarief omlaag met 1%-punt	-0,3	2021	
<u>Loonkosten verlagen</u> aof-premie omlaag met 0,85%-punt	-2,0	2021	
<u>Wbso mkb</u> verhogen structureel met €200 mln per jaar	-0,2	2021	
<u>structurele uitgavenruimte</u>	-0,6	2021	
(Incidentele additionele uitgavenruimte van 130 mln)	0		
<u>Lastenverlichting autodomein</u> (lager tarief bpm/mrb)	-0,3	2021	
buiten verzoek			
Totaal terugsluis	-9,1		

- In pakket 3 worden de vpb-tarieven met 1% verhoogd ten opzichte van het niveau van 2020, buiten verzoek
- Ook wordt hier de fiscaal bevoordeelde positie van directeur-groootaandeelhouders (dga's) beperkt door de schijfgrens van het lage vpb-tarief te verkorten tot €100.000, de doelmatigheidsmarge af te schaffen en het box 2 tarief te verhogen. Hiermee wordt de balans tussen werknemers, zzp'ers en dga's sterk verbeterd, wat conform de adviezen is van de commissie Borstlap en bouwstenen voor een beter belastingstelsel.
- In dit ambitiepakket kan een substantiële stap worden gezet in lastenverlichting op arbeid, door het basistarief box 1 te verlagen met 1%-punt en het toptarief met 1%-punt. En ook door de loonkosten significant te verlagen om de werkgelegenheid te stimuleren en de lasten op arbeid en voor bedrijven te verlagen.

10.2.e

buiten verzoek

Appendix maatregelen pakketten

Tarieven in de Vpb. Het lage vpb tarief is in 2020 verlaagd van 19% naar 16,5% en het hoge tarief op 25% gebleven. In 2021 is een verlaging van het hoge vpb tarief van 25% naar 21,7% en van het lage vpb tarief van 16,5% naar 15% voorzien. In de pakketten is het voorstel om af te zien van de verlaging, en deze of te bevriezen op het niveau van 2020 of te verhogen.

Commissie Ter Haar: beperking verrekening verliesrekening. De maatregel beperkt de verliesverrekening tot maximaal 50% van de belastbare winst per jaar, in combinatie met een onbeperkte voorwaartse verliesverrekeningstermijn en een doelmatigheidsdrempel van € 1 miljoen.

Commissie Ter Haar: aanscherpen CFC-maatregel. De CFC-maatregel volgt uit ATAD1 en is gericht tegen het verschuiven van winsten naar buitenlandse laagbelaste gecontroleerde lichamen of vaste inrichtingen.

Commissie Ter Haar: aftrekbeperking aandeelhouderskosten. Deze maatregel verbreedt de grondslag door de aftrekbaarheid van aandeelhouderskosten te beperken tot een bepaald percentage van de winst.

Commissie Ter Haar: onderzoek aftrekbeperking royalty's. Het gaat hierbij - om een onderzoek naar een maatregel die de grondslag kan verbreden door de aftrekbaarheid van royaltykosten te maximaleren tot een bepaald percentage van de belastbare winst.

Commissie Ter Haar: Gezamenlijke cap beperking aftrek rente en hoofdkantoorkosten. Door deze maatregel zou de aftrek van rente (bestaande earningsstrippingmaatregel), (eventueel na onderzoek) aandeelhouderskosten en (eventueel na onderzoek) royalty's niet alleen beperkt zijn binnen de specifieke soort, maar ook in het totaal van deze kosten.

Commissie Ter Haar: Aanpassing arm's-lengthbeginsel (informeel kapitaal). Op grond van het internationaal gehanteerde arm's-lengthbeginsel worden gelieerde lichamen voor fiscale doeleinden verondersteld onderling te handelen zoals onafhankelijke partijen onder vergelijkbare omstandigheden zouden doen. De toepassing van het arm's-lengthbeginsel leidt ertoe dat in Nederland de fiscale winst opwaarts of neerwaarts moet worden bijgesteld indien deze winst niet in overeenstemming is met de winst die een onafhankelijke partij zou hebben gerealiseerd.

Commissie Ter Haar: Beperking afschrijving vermogensbestanddelen. Indien in het land van de overdrager van een vermogensbestanddeel de overdrachtswinst (het verschil tussen de waarde economisch verkeer en de werkelijke kostprijs) niet in een voldoende compenserende heffing is betrokken, verbiedt Nederland de aftrek van afschrijvingskosten ter hoogte van die gehele overdrachtswinst. Met deze maatregel wordt tariefarbitrage tegengegaan bij verplaatsing van vermogensbestanddelen binnen een concern.

Commissie Ter Haar: earningsstrippingmaatregel. Met de deze maatregel wordt de huidige earningsstrippingmaatregel aangescherpt door het aftrekpercentage te verlagen van 30% naar 25% van de EBITDA. De maatregel draagt bij aan een fiscaal minder ongelijke behandeling van eigen en vreemd vermogen.

Commissie Ter Haar: dichten Bosal gat. Een renteaftrekbeperking voor financiering van deelnemingen.

buiten verzoek

Borstlap dga: verlagen schijfgrens opstarttarief vpb naar 100.000 euro. De huidige schijfgrens voor het lage vpb-tarief is €200.000. Om de verstoringen in het belastingstelsel te verminderen kan deze worden verlaagd naar €100.000.

buiten verzoek

buiten verzoek

10.2.e