

Aard bespreking

- CIE zal in Eurogroep mogelijk een voorstel toetsen om landen via een lening de stijging van publieke uitgaven als gevolg van COVID-19 op te laten vangen. De leningen worden waarschijnlijk gegarandeerd door de marge tussen het plafond voor de vastleggingen en het plafond voor de eigen middelen.
- Het voorstel zal waarschijnlijk worden gepresenteerd als voorloper op een structurele Europese herverzekering voor WW-stelsels ("*structural unemployment reinsurance scheme* / "*SURE*") dat al in de pijplijn zat.
- Het voorstel zal gebaseerd zijn op artikel 122.2, wat de Unie de mogelijkheid geeft om financiële steun te bieden aan landen die door uitzonderlijke omstandigheden in de problemen komen.
- Als in Eurogroep (en in ER donderdag) geen bezwaren zijn zal het voorstel naar verwachting volgende week worden gepubliceerd.

Inzet

•

11.1

Toelichting*Voorstel (volgens laatste informatie uit Brussel)*

- Artikel 122.2 biedt de juridische basis voor financiële steun in deze crisis. Het EFSM is een goed voorbeeld voor een dergelijk instrument, dat in 2010 werd opgericht in reactie op de mondiale financiële crisis. De marge onder het plafond voor eigen middelen dient hierbij als noodzakelijk garantie om de Unie in staat te stellen met een AAA-rating schuldpapier uit te geven. Hierbij wordt aangetekend dat creatieve oplossingen nodig zijn om deze marge optimaal te benutten en voldoende uitleenvolume mogelijk te maken (zie ook onderstaande toelichting).
- Lidstaten kunnen op basis van 122.2 verzoek indienen. De Raad beslist over ieder individueel besluit bij QMV;
- Budget is marge in MFK, maar niet hele marge. Ook kunnen LS zich garantstellen, zodat pot groter wordt;
- De Commissie zal de financiering lenen op de kapitaalmarkt (EU-begroting garantie);
- De lening zal waarschijnlijk renteloos zijn (dus een rentesubsidie).

11.1

11.1

Europese WW plannen (SURE)

- Commissie van der Leyen is plan in het vierde kwartaal een voorstel te doen voor een Structurele Europese WW herverzekering (European Unemployment Reinsurance ("SURE"))
- De focus bij dit voorstel zal naar verwachting liggen op het ondersteunen van nationaal beleid gericht op het beschermen van werkgelegenheid bij grote economische schokken, bijvoorbeeld via vormen van werktijdverkorting, en op de transitie naar andere banen. De specifieke contouren en de eventuele financiering van dit voorstel zijn tot nu toe onduidelijk.

11.1

11.1

Artikel 122.2

- Artikel 122.2 VWEU biedt mogelijk de basis voor financiële steun aan lidstaten als gevolg van de Coronacrisis. Hiervoor moet een nieuw financieel instrument opgericht worden.
- Daarbij kan een voorbeeld worden genomen aan bestaande financiële instrumenten die steun bieden aan lidstaten, en worden gegarandeerd door de "resterende marge" onder het eigen middelenplafond. Voorbeelden zijn met name het EFSM (artikel 122.2) en de BoP (artikel 143). De cumulatieve capaciteit van deze twee instrumenten bedraagt 110 miljard euro, waarvan 47 miljard (hoofdzakelijk EFSM) is gebruikt.
- De ongebruikte resterende marge onder het eigen middelenplafond kan niet zomaar worden gebruikt voor garantieverlening binnen een nieuw instrument. Dit vergt juridisch een verlaging van de omvang van de BoP en het EFSM. Hiermee zou circa 50 miljard vrijgespeeld kunnen worden. Dit is goed verdedigbaar, aangezien het EFSM geen leningen meer verstrekt, en het BoP vrijwel ongebruikt is (en dus toe kan met een veel kleiner budget).
- Daarnaast zou het eigenmiddelenplafond kunnen worden opgehoogd, zodat de resterende marge automatisch groter wordt.
- Tot slot zou de verhouding tussen de resterende marge en de maximale uitleencapaciteit aangepast kunnen worden (zonder gevolgen voor de AAA-status) zodat er meer leningen kunnen worden verstrekt.

Tekst artikel 122.2:

Where a Member State is in difficulties or is seriously threatened with severe difficulties caused by natural disasters or exceptional occurrences beyond its control, the Council, on a proposal from the Commission, may grant, under certain conditions, Union financial assistance to the Member State concerned. The President of the Council shall inform the European Parliament of the decision taken.