

## **Factsheet ECCL procedures en informatieprotocol**

### Onderdelen

1. ECCL aanvraag en monitoring procedures
2. ECCL toegangscriteria 10.2.a
3. Vereisten Informatieprotocol t.b.v. communicatie met Kamer
4. Relevante kamer moties t.a.v. het ESM

### **1 ECCL aanvraag en monitoring procedures**

- Naast het ESM verdrag liggen de procedurele en inhoudelijke vereisten voor een ECCL vast in de ESM guideline on precautionary assistance.<sup>1</sup>
- Deze guideline kan met QMV worden gewijzigd (80% van de stemmen). Stemmen worden gewogen op het aandelenpercentage van lidstaten. Dit geeft alleen DUI en FRA een veto. In het geval dat de guideline wordt aangepast met instemming van DUI is de verwachting dat

11.1

11.1

- De belangrijkste procedures uit verdrag en guideline omtrent stabiliteitssteun via een ECCL zijn de volgende:

#### Aanvraag

- o Stap 1: verzoek lidstaat aan de Voorzitter van de BoG van het ESM, waarin wordt aangegeven welk instrument men nodig heeft (artikel 13.1 verdrag)
- o Stap 2: Analyse door CIE (en ECB) (artikel 13.1 verdrag):
  - Of er risico is dat financiële stabiliteit van de eurozone of haar leden in gevaar komt.
  - Of de publieke schuld van het aanvragende land houdbaar is. Dit gebeurt via een DSA.
  - Van reële of potentiële financieringsbehoefte van het aanvragende land
- o **Stap 3: Specifiek voor preventieve kredietlijnen: Een globale analyse van de zes toegangscriteria ("eligibility criteria"),** (guideline art 2.4). Zie onder kopje toegevoegd de zes toegangscriteria voor de ECCL, 10.2.a
- o Stap 4: principebesluit BoG over toekennen van de stabiliteitssteun op basis van bovengenoemde analyses (artikel 13.2 verdrag).
  - T.a.v. de toegangscriteria is het voor de ECCL niet nodig dat landen aan alle zes toegangscriteria voldoen (guideline art 4.2).
  - Het is niet duidelijk aan hoeveel criteria wel moet worden voldaan. Ook wordt gesproken over een "globale analyse". Er is in de guideline dus redelijk wat marge om te zorgen dat landen ondanks kwetsbaarheden aanspraak kunnen maken op een ECCL.
  - Volgens de guideline preventieve kredietlijnen moet hierbij in geval van een ECCL ook een besluit over hoogte van het maximale bedrag dat een lidstaat per keer onder de kredietlijn bij het ESM op mag vragen (guideline art 4.2)
- o Stap 5: onderhandelen over MoU tussen CIE en lidstaat. De CIE ondertekent uiteindelijk het MoU maar de BoG moet ermee instemmen (artikel 13.3 van verdrag)
  - Voor de ECCL moet het MoU moet aangrijpen bij de kwetsbaarheden zoals geïdentificeerd bij de analyse van de zes toegangscriteria (Guideline art 2.4).
  - Daarnaast moet een land in het MoU toezeggen ook gedurende de looptijd van de ECCL te blijven voldoen aan de toegangscriteria waaraan bij de analyse onder stap 2 wel initieel al was voldaan (guideline art 2.4).
  - De financiële voorwaarden worden opgesteld door het ESM en ter akkoord voorgelegd aan de BoG.

#### Looptijd kredietlijn:

<sup>1</sup>[https://www.esm.europa.eu/sites/default/files/esm\\_guideline\\_on\\_precautionary\\_financial\\_assistance.pdf](https://www.esm.europa.eu/sites/default/files/esm_guideline_on_precautionary_financial_assistance.pdf)

- o Een ECCL heeft volgens de guideline een initiële looptijd van 1 jaar. Ze kan tweemaal met een half jaar verlengt worden. Daarna kan opnieuw een ECCL worden aangevraagd volgens bovenstaande procedure.
- o Aanpassing van de looptijd (bijvoorbeeld direct 2 jaar toekennen of vaker en langduriger verlengen) zou wijziging van de guideline vereisen.

Monitoring

- o CIE is verantwoordelijk voor monitoring of de afspraken in het MoU worden nagekomen (verdrag art 13.7). In geval van de preventieve kredietlijnen gebeurt dit via versterkt toezicht ("enhanced surveillance", guideline art 5.1)
  - o De CIE rapporteert elk kwartaal over de voortgang aan de BoD. Daarbij kan ook worden aangegeven of additionele maatregelen nodig zijn (guideline art 5.3).
  - o Eventuele consequenties van monitoring
    1. Op basis van een voorstel van de Managing Director (MD), dat is gebaseerd op bovengenoemde rapportage, kan de BoD besluiten of de ECCL moet worden gehandhaafd (verdrag art 14.5 en guideline art 7.1). De BoD beslist bij unanimitéit over het handhaven van de kredietlijn 11.1
 

11.1
    2. De BoG kan besluiten om de ECCL stop te zetten in geval de lidstaat de voorwaarden in het MoU niet nakomt of als de afgesproken maatregelen evident niet meer voldoende zijn om de uitdagingen te lijf te gaan. Lidstaten wordt dan verwacht een andere vorm van stabiliteitssteun aan te vragen
 

11.1
  - o Het trekken van middelen onder de ECCL kan zonder voorwaarde vooraf (guideline art 4.1) maar als voor het eerst getrokken is zal de BoD op basis van voorstel van de MD en gebaseerd op een assessment van de CIE op basis van unanimitéit besluiten of de ECCL nog adequaat is dan wel of een andere vorm van financiële assistentie nodig is (verdrag art 14.6).
 

11.1
- Verlenging van de ECCL
- o De ECCL kan na een jaar tweemaal met zes maanden worden verlengd. Wij kunnen vooralsnog geen specifieke referenties vinden in de juridische documentatie van het ESM aan hoe deze besluitvorming tot stand moet komen.
  - o Verlenging van de looptijd lijkt daarom op dezelfde manier te gaan als bovenstaande e periodieke afweging om de kredietlijn te handhaven op basis van unanimitéit

**2 toegangscriteria ECCL**

10.2.a

**i) Respect of the commitments under the stability and growth pact** 11.1

10.2.a

**ii) A sustainable general government debt.** 11.1

10.2.a

**iii) Respect of the commitments under the excessive imbalance procedure (EIP)** 11.1

10.2.a

**iv) A track record of access to international capital markets on reasonable terms** 11.1

10.2.a

**v) A sustainable external position** <sup>1.1</sup>

10.2.a

**vi) The absence of bank solvency problems that would pose systemic threats to the stability of the euro area banking system.** <sup>1.1</sup>

10.2.a

**3) Vereisten informatieprotocol t.b.v. communicatie met Kamer**

- Communicatie over ESM programma's is vastgelegd in het informatieprotocol uit 2014.<sup>2</sup> Dit formaliseert afspraken die gemaakt zijn in 2012.<sup>3</sup>
- Voor aanpassingen in instrumenten stelt de kamerbrief uit 2012 dat bij voorgenomen wijzigingen in het instrumentarium van het ESM de Kamer van tevoren zal worden geïnformeerd. Hier is echter geen termijn bij aangegeven. Gezien bij besluitvorming over programma's de Kamer in principe drie dagen vantevoren moet worden geïnformeerd om zo een mogelijkheid tot een gesprek te krijgen, , volgt het de logica om deze termijn ook bij wijzigingen van het instrumentarium te volgen.
- Bij een toekomstige wijziging moet de Kamer dus worden geïnformeerd en in het verlengde daarvan mogelijk een voorbehoud worden opgenomen in verklaringen voor wat betreft het Nederlandse parlement. Zulke voorbehouden zijn niet uitzonderlijk.
  - o De huidige discussie kan in geval van de ECCL resulteren in aanpassingen van de guideline voor preventieve kredietlijnen.
  - o Daarnaast zou het parlement ook over de oprichting van een nieuw liquiditeitsinstrument op basis van art 19 moeten worden geïnformeerd.
- Het Informatieprotocol maakt geen onderscheid tussen macro-economische programma's en preventieve kredietlijnen als de ECCL. Voor beide gelden dezelfde afspraken.
- De afspraken behelzen:
  - o Aanvraag.
    - Kennisgeving aan de Kamer bij aanvraag
    - Versturing stukken voor besluitvorming over toekenning met korte samenvatting en uiterlijk 7 dagen na verschijnen kabinetspositie.
    - Kabinetspositie minimaal 3 dagen voor besluitvormingsmoment in BoG opdat de Kamer de mogelijkheid heeft te spreken over het geplande besluit
    - Als de 3 dagen termijn niet mogelijk is moet een parlementair voorbehoud worden gemaakt.
  - o Monitoring
    - Periodieke voortgangsrapportages
    - Informatie Kamer voor besluitvorming over uitkering volgende tranche. Bij een ECCL besluit land zelf wanneer van de kredietlijn wordt getrokken.
    - Informeren Kamer voor besluitvorming over annulering of verlenging. Voor de ECCL relevant besluit omdat niet voldoen aan de eisen in het MoU ertoe kan leiden dat er een besluit komt over het stopzetten van de kredietlijn.
  - o Post-programme monitoring

<sup>2</sup> <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-21501-07-1217.html>

<sup>3</sup> <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-21501-07-942.pdf>

- Periodieke informatie richting de Kamer

#### **4 Moties gerelateerd aan ESM**

- Op 24 mei 2012 is er door de leden Harbers, Plasterk, Blanksma-van den Heuvel, Koolmees en Braakhuis een motie ingediend en met algemene stemmen aangenomen. Essentie hiervan is als volgt:

*De Kamer verzoekt de regering, bij voorgenomen verhoging of wijziging van het maatschappelijk kapitaal van het ESM deze verhoging of wijziging vooraf voor instemming aan de Tweede Kamer voor te leggen middels een wijzigingsverdrag en eventueel vereiste suppletoire begroting;*

*verzoekt de regering tevens, bij een opvraging van het Nederlandse niet-gestorte kapitaal door enig orgaan binnen het ESM deze opvraging voor te leggen aan de Tweede Kamer,*

- Het bovenstaande is reeds gedekt in het informatie-protocol met de Kamer van 2014.
- De huidige discussies zullen naar verwachting geen gevolg hebben met betrekking tot het kapitaal van het ESM, afgezien van het uitstaande kapitaal en de leencapaciteit. Daarnaast zal de inzet van instrument niet het inroepen van garanties tot gevolg hebben.